

**Федеральная служба по экологическому,
технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор)**

**Дальневосточное управление Федеральной службы по экологическому,
технологическому и атомному надзору
(Дальневосточное управление Ростехнадзора)**



**ГODOVOЙ ОТЧЕТ
о деятельности Дальневосточного управления Ростехнадзора
в 2020 году**

**г. Хабаровск
2020 г.**

В подготовке отчета принимали участие:

Руководитель управления:	Панов А.В.
Заместители руководителя управления:	Кадочников Ю.В.
	Коляда Ю.В.
	Кулиненко Г. Е.
	Ларин А.С.
	Леонтьев А.Г.
	Скиба В. А.
	Якунин С. П.
Начальники отделов:	Алексеев В.Б.
	Буримская С. Ю.
	Волков О. Ю.
	Глущенко И. М.
	Гондаренко А.Л.
	Гришин А.В.
	Камалиева Э.А.
	Карасик И.В.
	Ким В. А.
	Киреев А.В.
	Куриленко Е.В.
	Мальчихин В.И.
	Мартьянов А.А.
	Монастырная Л.В.
	Нестеренко Д. Г.
	Николаев А.В.
	Пивкин А. М.
	Сибилев Е.В.
	Рига А.П.
	Суринов Г.В.
	Сячин Е.В.
	Фоменко В.И.
	Чанцева О. В.

	Черняков А.Н.
Заместители начальников отделов:	Гусарь Е. А.
	Долгов П.Е.
	Долин П.А.
	Дубовец Н.И.
	Дмитриенко А.Е.
	Кашпур О.П.
	Соловьева А. Н.
	Сячин Е. В.
	Топорков В. Е.
Главные государственные инспекторы:	Баранов В.Н.
	Хохоев О. Х.
Старшие государственные инспекторы:	Зиборова О. Г.
	Кандаурова А. Н.
	Орлова Т. А.
	Цуран И. А.
Государственные инспекторы:	Бондаревская М. Н.
	Давиденко А. В.
	Борисюк Т.А.

СОДЕРЖАНИЕ

№ п/п	Наименование раздела	Страницы
1	Общие итоги деятельности за 12 месяцев 2020 года	6
2	Характеристика состояния промышленной безопасности	6
2.1	Объекты угольной промышленности	6
2.2	Объекты горнорудной и нерудной промышленности	19
2.3	Объекты нефтегазодобычи, газопереработки и магистрального трубопроводного транспорта	29
2.3.1	Объекты нефтегазодобывающей промышленности и геолого-разведочных работ	29
2.3.2	Объекты магистрального трубопроводного транспорта и подземного хранения газа	31
2.4	Маркшейдерские работы и безопасность недропользования	34
2.5	Объекты нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности	38
2.6	Объекты металлургической и коксохимической промышленности	45
2.7	Объекты газораспределения и газопотребления	49
2.8	Взрывоопасные и химически опасные производства и объекты спецхимии	55
2.9	Производство, хранение и применение взрывчатых материалов промышленного назначения и средств инициирования	65
2.10	Транспортирование опасных веществ	70
2.11	Взрывоопасные объекты хранения и переработки растительного сырья	72
2.12	Опасные производственные объекты, на которых используется оборудование, работающее под давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115°С	84
2.13	Объекты, на которых используются стационарно установленные грузоподъемные сооружения	92
2.14	Предприятия оборонно-промышленного комплекса	99
3	Характеристика состояния безопасности электрических и тепловых установок и сетей	102
4	Характеристика состояния безопасности электро- и теплоснабжающих организаций и их готовности к работе в осенне-зимний период	107
5	Характеристика состояния безопасности гидротехнических сооружений на объектах промышленности и энергетики	118
6	Осуществление федерального государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства	122
7	Организация взаимодействия с аппаратом полномочного	124

	представителя Президента Российской Федерации	
8	Выполнение поднадзорными организациями мероприятий по антитеррористической устойчивости объектов	125
9	Проверка деятельности структурных подразделений (отделов) территориального органа	127
10	Работа с кадрами	128
11	Финансовое обеспечение деятельности	131
12	Информационное обеспечение деятельности и технические средства	133
13	Общие выводы и предложения	134
	Приложение. Формы отчетных документов	

1. Общие итоги деятельности Дальневосточного управления Ростехнадзора за 12 месяцев 2020 года

Работа Дальневосточного управления Ростехнадзора (далее - Управление) по основной деятельности осуществлялась в соответствии с требованиями Федеральных законов, постановлениями Правительства Российской Федерации, нормативно-технической документации, по планам Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее-Ростехнадзор) и Управления и была направлена на реализацию государственной политики в области промышленной, энергетической безопасности, предупреждение аварий и несчастных случаев на производстве, а также на выполнение мероприятий по антитеррористической устойчивости объектов.

Управление осуществляло свои надзорные и разрешительные функции через образованные в его составе отделы в сфере федерального государственного надзора в области промышленной безопасности и безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами, федерального государственного энергетического надзора, федерального государственного строительного надзора, федерального государственного надзора в области безопасности ГТС на территории Камчатского, Приморского и Хабаровского краев, Амурской области, Чукотского автономного округа и Еврейской автономной областей, по надзору за магистральным трубопроводным транспортом - дополнительно на территории Сахалинской области.

Нарушений сроков выполнения мероприятий, определенных Планами в течение отчетного периода не допущено. Ответы на запросы Центрального аппарата Ростехнадзора предоставлялись в установленные сроки.

За отчетный период в режиме видеоконференции проведено 4 расширенные совещания Управления.

Также в режиме видеоконференции еженедельно проводятся совещания с заместителями руководителя и начальниками отделов Дальневосточного управления Ростехнадзора.

2. Характеристика состояния промышленной безопасности

2.1. Объекты угольной промышленности

Характеристика поднадзорных объектов

Дальневосточным управлением Ростехнадзора государственный надзор за соблюдением обязательных требований промышленной безопасности осуществляется на 49 опасном производственном объекте 24 предприятий угледобывающей промышленности.

В стадии ликвидации в связи с отработкой запасов угля находится

5 объектов – 1 угольная шахта «Южный-3» ООО «Приморскуголь» и 4 угольных разреза: Угольный разрез «Восток-2» ООО «Приморскуголь», угольный разрез «Возновский» ООО «Уголь АСО», угольный разрез «Северо-Западный» ООО «КИНГКОУЛ Дальний Восток»; угольный разрез «Северные фланги» ООО «КИНГКОУЛ Дальний Восток».

В стадии консервации находятся 2 объекта: угольные разрезы «Северо-Западный» и «Юго-Восточный» ООО «Приморскуголь».

К наиболее крупным предприятиям относятся:

АО "Ургалуголь" - Хабаровский край;

ООО "Приморскуголь", ООО "КИНГКОУЛ" Дальний Восток"- Приморский край;

АО «Амуруголь» и ООО «Огоджинская угольная компания» - Амурская область;

ОАО «Шахта Угольная» и ООО «Берингпромуголь»-Чукотский автономный округ.

На территории Камчатского края деятельность, связанную с эксплуатацией объектов добычи угля осуществляет 1 предприятие (ООО «Палана – уголь»). В эксплуатации находятся 1 объект (угольный разрез III класса опасности «Паланский»).

На территории Камчатского края предприятие угольной промышленности отнесено к объекту малой мощности. Общий объем добываемого угля за 2015-2020 гг. не превышает 20 тыс. тонн в год.

За 12 месяцев 2020 года предприятие ООО «Палана – уголь» добыло 10,5 тыс. тонн бурого угля на Паланском месторождении. Объем добываемого угля в отчетном периоде определялся заявками объектов теплоэнергетики.

В составе поднадзорных угледобывающих предприятий эксплуатируются 4 угольных шахты (1 в стадии ликвидации), 36 угольных разрезов (6 находятся в стадии ликвидации (консервации), 2 обогатительные фабрики.

Объем добычи угля за 12 месяцев 2020 года составил 19,155 млн. т. (12 месяцев 2019 года составил 15,5692 млн. т), в том числе подземным способом 1,923 (12. мес 2019– 3,772 млн. т.) на открытых горных работах 17,232 млн. т. (12 мес 2019 11,7972 млн. т.).

Добычные и вскрышные работы на открытых горных работах подконтрольных угледобывающих предприятий производятся с применением транспортной и бестранспортной систем отработки.

В соответствии с разработанными и утвержденными собственниками инвестиционными программами, предприятия отрасли проводят планомерную замену горношахтного оборудования, выработавшего нормативный срок эксплуатации, на современную горную технику большей производительности, в том числе импортного исполнения, на применение которой имеются документы, подтверждающие соответствие обязательным требованиям при эксплуатации (применении) на опасных производственных объектах.

Оценка состояния промышленной безопасности

Угледобывающие предприятия, поднадзорные Дальневосточному управлению Ростехнадзора эксплуатируют опасные производственные объекты в соответствии с требованиями, установленными действующими нормативными и правовыми актами Российской Федерации в области промышленной безопасности опасных производственных объектов, проектной документацией, а также иными нормативными документами в указанной сфере деятельности.

Эксплуатирующие организации отрасли, имеют действующие лицензии на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности.

Эксплуатируемые опасные производственные объекты зарегистрированы в государственном реестре опасных производственных объектов, с присвоением им соответствующих классов опасности и застрахованы на случай причинения вреда третьим лицам, при эксплуатации опасных производственных объектов.

Сведения об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности угледобывающими предприятиями, эксплуатирующими опасные производственные объекты в целом предоставлены в Дальневосточное управление Ростехнадзора в установленные сроки в соответствии с "Требованиями к форме представления организацией, эксплуатирующей опасный производственный объект, сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности в Федеральную службу по экологическому, технологическому и атомному надзору".

Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом

Аварий в поднадзорных угледобывающих предприятиях в отчетном периоде, как и в аналогичном периоде 2019 года не зафиксировано.

В течение 12 месяцев 2020 года на опасных производственных объектах, поднадзорных предприятиях угольной промышленности несчастный случаев со смертельным исходом не произошло (12 мес. 2019- 2)

Распределение случаев травматизма по степени тяжести в сравнении с аналогичными периодами, на объектах угольной промышленности, представлено в таблице 2.1:

Таблица 2.1

Наименование показателя	Период					
	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.
Несчастных случаев, всего:	4	5	1	2	2	0
В т.ч. – смертельных,	1	1	0	1	2	0
- групповых,	0	0	0	0	0	0
- тяжелых,	3	4	1	1	0	0
- в подземных условиях.	3	5	0	0	0	0
Инцидентов	2	1	0	0	0	0
Аварий.	0	0	0	0	0	0

Распределение случаев травматизма по субъектам в сравнении с аналогичными периодами представлено в таблице 2.2.

Таблица 2.2

Наименование субъекта	Общее число травматизма						Смертельный травматизм						Тяжёлый травматизм					
	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Хабаровский край и Еврейская автономная область	1	0	0	0	1	0	0	0	0	0	1	0	1	0	0	0	0	0
Приморский край	2	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2	0	1	0	0	0
Амурская область	0	0	1	1	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0
Камчатский край	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Всего:	3	0	2	1	1	1	0	0	0	0	1	0	3	0	1	1	0	0

Анализ деятельности эксплуатирующих организаций по повышению промышленной безопасности

В целом состояние производственного оборудования, горношахтных машин и механизмов на предприятиях угольной отрасли на территории Хабаровского, Приморского, Камчатского краёв, Еврейской автономной области, Амурской области и Чукотской автономного округа соответствует предъявляемым требованиям.

Технические устройства, здания и сооружения с истекшими нормативными сроками эксплуатации, в установленном порядке подверглись экспертизе промышленной безопасности, проведены корректирующие мероприятия позволяющие дальнейшую эксплуатацию данных технических устройств, зданий и сооружений.

В соответствии с разработанными и утвержденными собственниками инвестиционными программами, предприятия отрасли проводят планомерную замену горношахтного оборудования, выработавшего нормативный срок эксплуатации, на современную горную технику большей производительности, в том числе импортного исполнения, на применение которой имеются документы, подтверждающие соответствие обязательным требованиям при эксплуатации (применении) на опасных производственных объектах.

За 12 месяцев 2020 года ООО «Палана – уголь» в целях модернизации и замены оборудования новую технику не приобретало. Производственная мощность объекта полностью реализуется имеющейся автотракторной и автотранспортной техникой. По состоянию на 30.06.2020 предприятием используется:

экскаватор гусеничный Sanward SWE-470 2019 г.вып.,
экскаватор гусеничный Komatsu PC-2000 №3 2007г.вып.,
2 бульдозера гусеничных SHANTUI SD-32, 2010 г.вып.,
автосамосвалы 2007-2013 г. вып. российского производства – 8 штук.

Вся применяемая техника приобретена с заводов.

Правительством Чукотского автономного округа в течение ряда лет прорабатываются вопросы полной ликвидации добычи угля подземным способом и переходу на ведение работ открытым способом, а также перевод части объектов жизнеобеспечения на газ. В 2019г. предприятием обеспечена разработка проектной документации «Техническое перевооружение ОАО «Шахта «Угольная», Том 1, 1-я очередь» и «Техническое перевооружение ОАО «Шахта «Угольная» Том 2, 2-я очередь», (ООО «Техноуголь», 2019г.) с целью приведения проектной документации в соответствие с требованиями Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности в угольных шахтах».

ОАО «Шахта Угольная» продолжает оставаться крайне низкий уровень финансирования, напрямую связанный с небольшими объемами добычи для собственных нужд Чукотского автономного округа. Правительством Чукотского автономного округа в течение ряда лет прорабатываются вопросы полной ликвидации добычи угля подземным способом и переходу на ведение работ открытым способом, а также перевод части объектов жизнеобеспечения на газ.

Решением протокола от 27.05.2020 г. №9 «Технического совещания по рассмотрению ПРГР на 2020 год, ОАО «Шахта «Угольная», предприятию было отказано в согласовании ПРГР на второе полугодие 2020г. в связи с существенными нарушениями требований законодательных и нормативных актов в области промышленной безопасности и неспособностью предприятия

обеспечить противоаварийную защищенность опасного производственного объекта 1 класса опасности.

Приказом предприятия от 29.05.2020г. №104 «О приостановке ведения подземных горных работ» руководство предприятия обеспечило самостоятельную приостановку ведения подземных горных работ на ОАО «Шахта «Угольная» с 30.05.2020 года, в соответствии с п.12 раздела I «Инструкции о порядке ведения работ по ликвидации и консервации опасных производственных объектов, связанных с использованием недрами» (утв. постановлением Госгортехнадзора РФ от 02.06.1999 № 33).

Контроль степени износа основных фондов

Морально устаревшее оборудование, выработавшее нормативный срок эксплуатации и применяемое на предприятиях отрасли составляет около 20 % от общего числа эксплуатируемых технических устройств.

Эксплуатирующими организациями, в установленном порядке осуществляется деятельность по продлению сроков эксплуатации устаревшего оборудования.

Состояние и готовность подразделений военизированных горноспасательных частей к ликвидации аварий

Все угледобывающие предприятия обслуживаются подразделениями ФГУП «ВГСЧ» Филиала «ВГСО Дальнего Востока», в соответствии с утвержденной дислокацией.

На оснащении подразделений ВГСЧ находятся:

изолирующие респираторы Р-30, Р-34;

аппараты ИВЛ «Горноспасатель-10», «Горноспасатель-11»;

средства оказания первой медицинской помощи;

порошковые огнетушители;

установки порошкового тушения пожара «Вихрь», ОПШ-100;

установки ГПС-600, ПШ, «Экран»;

пожарные рукава, стволы, промежуточные подсоединения к пожарно-оросительному трубопроводу.

Связь между работающими отделениями в шахте и командным пунктом осуществляется по горноспасательной связи: проводной связи «Уголек», ВЧ связи «Кварц». Для ликвидации последствий обрушений на оснащении ВГСЧ имеются гидравлические домкраты ДГД, гидравлический инструмент. Для изоляции развившегося пожара на оснащении подразделений имеется установки для возведения гипсовых перемычек «Монолит». Для анализа проб шахтного воздуха в структуру ВГСЧ входит газоаналитическая лаборатория. Для определения шахтного воздуха в подразделениях используются приборы газового контроля типа «ШИ», АМ-5, МХ-2100, МХ-21+. Для подготовки личного состава в подразделениях имеются учебно-тренировочный полигон,

учебная шахта, учебные классы. Взводы укомплектованы согласно таблице оснащения, имеют все необходимые условия для проведения учебного процесса в подразделениях, ликвидации различных аварийных ситуаций.

Горноспасательное оборудование, оснащение и приборы содержатся в исправном состоянии в местах определенных таблицей минимального оснащения. Горноспасательное оборудование, оснащение и приборы проверяются согласно графику проверки.

Подразделения ВГСЧ технически оснащены в полном объеме. Горноспасательное оборудование, оснащение и приборы содержатся в исправном состоянии в местах определенных таблицей минимального оснащения. Горноспасательное оборудование, оснащение и приборы проверяются согласно графику проверки.

Подготовка личного состава ВГСВ организована согласно «Положения о профессиональной подготовке респираторщиков и командиров военизированной горноспасательной, аварийно-спасательной части», утвержденного приказом ФГУП «ВГСЧ» от 25.01.2008 г.

Личный состав обучен и аттестован в установленном порядке. Командный состав выполняет норматив профилактических обследований обслуживаемых предприятий согласно утверждённому регламенту работ.

В настоящее время профилактическая работа ВГСЧ осуществляется по плану работы и в соответствии с требованиями "Положения о профилактической работе...", "Регламента профилактической работы командного состава ВГСЧ на угольных шахтах РФ", и направлена на усиление подготовленности шахт к ликвидации возможных аварий и спасению людей, предупреждению пожаров, взрывов газа метана и угольной пыли.

Профилактические обследования объектов ведения горных работ проводятся по следующим направлениям:

состояние вентиляции горных выработок, пылегазового режима, вентиляционных сооружений (устройств), на обслуживаемых шахтах;

состояние эксплуатации ленточных конвейеров;

состояние проектов противопожарной защиты предприятий по обеспечению выполнения плана ликвидации аварий;

состояние и оборудование средств связи, сигнализации и аварийного оповещения.

Главной задачей профилактической работы является обеспечение контроля за готовностью обслуживаемых объектов и территорий к проведению на них работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций и соблюдением технологических, инженерно-технических требований в области предупреждения чрезвычайных ситуаций.

В соответствии с регламентом работы командного состава ВГСЧ ФГУП «ВГСЧ» Филиала «ВГСО Дальнего Востока» с целью повышения боеготовности в подразделениях ежемесячно проводятся учебные тревоги.

Подразделения ВГСЧ в целом готовы к ведению следующих видов аварийно-спасательных работ:

оказание первой помощи пострадавшим;
 поисково-спасательные работы в зоне чрезвычайной ситуации;
 эвакуация пострадавших и материальных ценностей из зоны чрезвычайной ситуации;
 проведение аварийно-спасательных работ, связанных с тушением пожаров в зоне чрезвычайной ситуации;
 горноспасательные работы;
 ликвидация (локализация) чрезвычайных ситуаций на автомобильном транспорте.

В соответствии с требованиями Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» № 116-ФЗ от 21.07.1997 на предприятиях, эксплуатирующих опасные производственные объекты I и II класса опасности разработаны и внедрены системы управления промышленной безопасностью, а так же созданы вспомогательные горноспасательные команды.

Анализ основных показателей надзорной и контрольной деятельности

Количественные показатели надзорной и контрольной деятельности Дальневосточного управления Ростехнадзора в сравнении с аналогичными периодами прошлых лет приведены в таблице 2.3.

Таблица 2.3

Наименование показателя	Период					
	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Количество эксплуатирующих организаций осуществляющих деятельность в указанной области	29	23	22	22	25	24
Число проведенных проверок поднадзорных организаций	93	91	85	93	97	58
Число выявленных и предписанных к устранению нарушений	265	210	193	166	281	182
Число примененных административных санкций в том числе:	46	35	31	47	41	24
в отношении юр. лиц	5	4	8	11	9	3
количество административных приостановок деятельности	0	0	0	0	0	0

Сумма административных штрафов (тыс. руб.)	наложенных штрафов	1543	1430	2260	2620	2541	1027
--	--------------------	------	------	------	------	------	------

Надзорная и контрольно-профилактическая работа по организации государственного регулирования промышленной безопасности, профилактике аварийности и травматизма, организации лицензионной деятельности на подконтрольных предприятиях угольной промышленности за отчетный период осуществлялась согласно ежемесячных планов, разработанных на основании скорректированного Плана работы ДВУ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на 2020 год в условиях реализации мер по предотвращению распространения на территории Российской Федерации новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

По состоянию на 30.12.2020 г. все мероприятия, предусмотренные скорректированными Планами работы Управления (с учетом работы в период распространения новой коронавирусной инфекции), выполнены.

Исходя из анализа характера, выявляемых в ходе надзорных и контрольных мероприятий нарушений, основными отступлениями от правил и норм безопасности на опасных производственных объектах являются:

1) нарушения связанные с ведением открытых горных работ:

несоблюдение проектных параметров рабочих площадок, углов откосов уступов, работа с отступлением от паспортов, технологических карт, нарушение инструкций по эксплуатации и ремонту основного горнотранспортного оборудования;

2) нарушения, связанные с ведением подземных горных работ:

нарушение пылегазового режима и ППЗ шахты, нарушения связанные с проветриванием выработок, креплением сопряжений и подготовительных выработок, паспортов концевой доставки по наклонным выработкам, нарушения правил эксплуатации горнотранспортного оборудования (неукомплектованного, с неисправными блокировками, защитами и др.).

Контрольно-надзорная деятельность осуществлялась на опасных производственных объектах I класса опасности (Шахта угольная).

По всем опасным производственным объектам I, II и III классов опасности произведен расчет и установлена соответствующая категория риска.

Расчетные категории риска по объектам внесены в Комплексную систему информатизации Ростехнадзора (КСИ Ростехнадзора).

Основные результаты лицензионной деятельности

Предприятия угольной промышленности, эксплуатирующие опасные производственные объекты, в соответствии с Федеральным законом «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»

и Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности», имеют соответствующие лицензии на эксплуатацию опасных производственных объектов и видов деятельности.

Действующие лицензии в течение 12 месяцев 2020 года не приостанавливались и не аннулировались.

Выполнение поднадзорными организациями мероприятий по антитеррористической устойчивости

В целях предупреждения возможных террористических актов на подконтрольных Дальневосточному управлению Ростехнадзора угледобывающих предприятиях проводится целенаправленная работа. Издаются приказы «Об усилении мер безопасности по недопущению террористических актов на опасных производственных объектах, в которых назначены ответственные лица за организацию защиты и проведение проверок, оговорен порядок и сроки обеспечения средствами индивидуальной и коллективной защиты, а также проведение учебно-тренировочных занятий с персоналом по ликвидации возможных аварий. Разработаны мероприятия по недопущению аварийных ситуаций. Руководством предприятий принимаются все меры по недопущению на объекты посторонних лиц. Введен пропускной режим, который контролируется службами охраны. В результате проводимых мероприятий, на территориях объектов и в помещениях, террористических актов и хищения оборудования и материалов не зафиксировано.

При проведении проверок специалисты Управления руководствовались Федеральным законом №116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», постановлениями Правительства РФ «О мерах по противодействию терроризму» от 09.09.99 № 1025 и от 15.09.99 №1040, нормами и правилами промышленной безопасности.

В ходе проверок установлено, что все предприятия имеют ряд необходимых разрешительных и эксплуатационных документов:

лицензии на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности;

лицензии на деятельность, связанную с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения;

проектную и технологическую документацию, в том числе проекты противопожарной защиты шахт и разрезов;

проектная документация прошла необходимые экспертизы.

планы развития горных работ на действующих шахтах и разрезах, разрабатывающих угли, склонные к самовозгоранию, разработаны с учётом техногенных мероприятий по профилактике и тушению пожаров, в том числе на породных отвалах и угольных складах.

Состояние и количество средств пожаротушения соответствует расчётным нормам противопожарной защиты шахт и разрезов. Аварийные противопожарные склады на поверхности и в шахтах укомплектованы

в соответствии с установленными требованиями. Аварийная связь предприятий с ВГСЧ находится в рабочем состоянии.

Все подземные трудящиеся угольных шахт обеспечены изолирующими самоспасателями в полном объеме.

Выводы и предложения

С целью совершенствования эффективности федерального надзора со стороны должностных лиц Дальневосточного управления Ростехнадзора, осуществляющих контроль и надзор на предприятиях угольной промышленности, а также обеспечения промышленной безопасности в структурных подразделениях угледобывающих предприятий, предупреждения аварийных ситуаций и снижения производственного травматизма необходимо:

повысить требовательность к организации и осуществлению производственного контроля в организациях, эксплуатирующих опасные производственные объекты;

усилить надзор за функционированием систем управления промышленной безопасностью, производственного контроля в поднадзорных с обязательной выдачей руководителю подконтрольной организации принципиальной оценки действенности этих систем;

с целью совершенствования надзорной деятельности предлагается на Федеральном уровне разработать единые требования к физической защите и антитеррористической устойчивости опасных производственных объектов с учётом признаков и типов ОПО.

2.2. Объекты горнорудной и нерудной промышленности

Характеристика поднадзорных объектов

В течение 12 месяцев 2020 года Дальневосточное управление Ростехнадзора (далее Управление) осуществляло контрольную и надзорную деятельность на территории Хабаровского края, Приморского края, Камчатского края, Амурской области, Еврейской автономной области и Чукотского автономного округа. Под надзором Управления в отчетном периоде находилось 141 предприятий горнорудной и нерудной промышленности, эксплуатирующих 310 опасных производственных объектов, в том числе:

1. Подземных рудников (шахт) – 45;
2. Карьеров – 218;
3. Объектов обогащения – 32.

На 4 рудниках установлен режим постоянного государственного надзора. Сведения о результатах осуществления постоянного государственного надзора еженедельно передаются в Управление горного надзора Ростехнадзора.

Годовой объем добычи горной массы предприятий составляет 238450,288 тыс.м³, в том числе открытым способом – 233819,568 тыс.м³, подземным способом – 4659,32 тыс. м³.

Общая численность работающих на горнорудных предприятиях составила 11393 чел.

К наиболее крупным предприятиям горнорудной промышленности подконтрольным Управлению можно отнести: АО «Многовершинное»; ООО «Ресурсы Абазино»; ООО «Амур Золото», ООО «Охотская горно-геологическая компания»; ОАО «ГМК» Дальполиметалл»; ЗАО «Горно-химическая компания Бор»; ОАО «Приморский горно-обогатительный комбинат»; ООО «Ярославская горнорудная компания»; ОАО «Покровский рудник»; ООО «Кимкано-Сутарский горно-обогатительный комбинат»; ООО «Албынский рудник»; ООО «Маломырский рудник», АО «Рудник Каральвеем», АО «Чукотская горно-геологическая компания», ООО «Золоторудная компания «Майское», ООО «Северное золото», ООО «Рудник Валунистый», АО «Камголд», АО «Камчатское золото», АО «Тревожное Зарево».

Оценка состояния промышленной безопасности опасных производственных объектов

Предприятия горнорудной и нерудной промышленности, поднадзорные Дальневосточному управлению Ростехнадзора в целом эксплуатируют опасные производственные объекты в соответствии с требованиями, установленными действующими нормативными и правовыми актами Российской Федерации в области промышленной безопасности опасных производственных объектов, проектной документацией, а также иными нормативными документов в указанной сфере деятельности.

Эксплуатируемые опасные производственные объекты зарегистрированы в государственном реестре опасных производственных объектов с присвоением им соответствующих классов опасности и застрахованы на случай причинения вреда третьим лицам, при эксплуатации опасных производственных объектов.

В соответствии с требованиями Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» № 116-ФЗ от 21.07.1997 на предприятиях, эксплуатирующих опасные производственные объекты I и II класса опасности разработаны и внедрены систем управления промышленной безопасностью, а так же созданы вспомогательные горноспасательные команды.

Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом

В течение 12 месяцев 2020 года аварий на опасных производственных объектах предприятий горнорудной и нерудной промышленности, как и в аналогичном периоде 2019 года не зафиксировано.

За 12 месяцев 2020 года на опасных производственных объектах предприятий горнорудной и нерудной промышленности произошло 7 несчастных случая (12 мес. 2019 года 5 несчастных случая), в том числе:
со смертельным исходом - 5 (12 мес. 2019 - 2);
с тяжелым исходом - 2 (12 мес. 2019 год - 3).

28.02.2020 на опасном производственном объекте «Участок геологоразведочных работ», эксплуатируемом АО «Аметистовое», на устье штольни № 3 опасного производственного объекта «Участок геологоразведочных работ» АО «Аметистовое» при движении задним ходом погрузо-доставочной машины произошел наезд на проходчика 5-го разряда Дементьева Александра Васильевича 1977 года рождения, в результате чего проходчик Дементьев А.В. получил смертельные травмы.

Комиссией по расследованию несчастного случая со смертельным исходом, созданной приказом руководителя Дальневосточного управления Ростехнадзора от 02.03.2020 № ПР-372-92-о, под председательством заместителя руководителя Дальневосточного управления Ростехнадзора, установлены причины, вызвавшие несчастный случай:

1. Основные причины:

1.1 Неудовлетворительная организация производства работ:

- проходчики Наговицын В.В. и Дементьев А.В. производили расчистку водоотводной канавки в штольне № 3 гор. + 110 м, что не предусмотрено выданным наряд-заданием;

- проходчик Дементьев А.В. не ознакомлен с инструкцией машиниста ПДМ (погрузо-доставочных машин) и шахтных самосвалов;

- машинист ПДМ Гусев И.А. при осуществлении работ по отсыпке наледи не выставил запрещающий светоотражающий знак «Проход запрещен»;

1.2 Нарушение требований безопасности при эксплуатации транспортных средств, выразившаяся в следующем:

- эксплуатация ПДМ ST-7 № 4 в нарушение документации по эксплуатации завода изготовителя (передвижение ПДМ осуществлялось по неустойчивой поверхности):

эксплуатация ПДМ ST-7 № 4 осуществляется в отсутствие системы предотвращения столкновений обеспечивающей своевременное оповещение машиниста о наличии людей и транспортных средств в радиусе траектории движения машины;

2. Сопутствующие причины:

Неудовлетворительная организация производства работ:

- выдача наряд-задания осуществляется в нарушение стандарта предприятия «Нарядная система» утвержденного 22.05.2015 генеральным директором ООО «Интерминералс менеджмент»;

- в «Технологическом регламенте Эксплуатация технологического подземного самоходного транспорта подземного рудника «Аметистовое» (ТР-03-2019)» утвержденного заместителем главного инженера АО «Аметистовое» С.А. Абубекировым 25.03.2019 не определен порядок контроля за техническим состоянием технологического транспорта и оборудования (не осуществляется контроль за техническим состоянием и выпуском машины на линию);

- в АО «Аметистовое» не назначено лицо ответственное за выпуск самоходной техники на линию и контроля за её техническим состоянием.

13.08.2020 на отвале вскрышных пород №2 (+510 м) карьера рудного тела Промежуточное АО «Многовершинное» водитель автосамосвала БелАЗ 7555-В №18 Шадрин С.В. при выполнении манёвра движения задним ходом заехал за край уступа отвала №2 (+ 510 м.), что привело к падению автосамосвала с отвала.

В результате падения водитель автосамосвала Шадрин С.В. был смертельно травмирован.

Высота падения составила 50 метров, расстояние, которое преодолел самосвал, составило более 100 метров.

Комиссией по расследованию несчастного случая со смертельным исходом, созданной приказом руководителя Дальневосточного управления Ростехнадзора от 00.00.2020 № ПР-372-340-о, под председательством начальника межрегионального отдела государственного горного надзора и надзора в угольной промышленности Дальневосточного управления Ростехнадзора, установлены причины, вызвавшие несчастный случай:

Неудовлетворительное содержание и недостатки в организации рабочих мест выразившееся в ведении горных работ по отсыпке отвала вскрышных пород №2 (+ 510 м.) с нарушением требований локального проекта производства работ паспорта отвалообразования в карьере «Промежуточный» АО «Многовершинное» в части несоответствия параметров места расположения предохранительного вала и его высоты.

Нарушение работником трудового распорядка и дисциплины труда выразившиеся в том, что водитель автосамосвала БелАЗ, до начала производства работ на отвале по выгрузке вскрышных пород не удостоверился в безопасном состоянии площадки выгрузки.

Нарушение требований безопасности при эксплуатации транспортных средств выразившееся в том, что водитель автосамосвала БелАЗ начал производить разгрузку автосамосвала БелАЗ в месте, несоответствующем техническим параметрам паспорта бульдозерного отвалообразования вскрышных пород № 2 (+ 510 м.) в карьере «Промежуточный» в части места расположения и высоты предохранительного породного вала.

Неудовлетворительная организация производства работ:

- снижен контроль со стороны технического надзора за ведением горных работ на отвале вскрышных пород № 2 (+ 510 м.) в соответствии с утвержденной проектно-технической документацией, а также в соответствии с требованиями, установленными локальным проектом производства работ паспорта отвалообразования в карьере «Промежуточный» согласованного главным инженером АО «Многовершинное» Калустовым С.В. 29.01.2019 года.

25.09.2020 в блоке № 4С1-Ю2 рудная зона «Южная» опасного производственного объекта «Подземный рудник Бараньевский» АО «Камчатское золото» при производстве подготовительных работ по скреперованию горной массы произошло отслоение пород борта висячего бока на слоевом штреке № 2 на проходчика 5-го разряда Зудова Сергея Афиногеновича 1966 года рождения, в результате чего проходчик получил смертельные травмы.

Причины, вызвавшие несчастный случай:

Основная причина.

Нарушение технологического процесса работ выразившееся в следующем:

Производство работ по добыче полезного ископаемого системой слоевого обрушения (ССО) ведется с нарушениями технологии работ, предусмотренных Техническим проектом разработки Бараньевского месторождения подземным способом,

Сопутствующие причины.

Неудовлетворительная организация производства работ (в соответствии с приложением 3 к приказу Роструда от 23 января 2014 г. № 21 – код 09), выразившаяся в следующем:

- лицо сменного технического надзора не произвело осмотр слоевого штрека № 2 блок № 4-С1-Ю2 на предмет безопасного производства работ (наличие необходимого проветривания, отсутствия заколов и др.) перед выполнением работ в горной выработке;

- маркшейдерской службой не осуществлялось маркшейдерское сопровождение работ достаточное для обеспечения безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами и прогнозирования опасных ситуаций при ведении таких работ (в книге геолого-маркшейдерских указаний отсутствуют указания об отклонениях от проектной технологии ведения очистных работ в блоке № 4-С1-Ю2);

- лицами, ответственными за формирование и выдачу наряд-задания не обеспечена выдача наряд-задания в соответствии с требованиями Нарядной системы (при выдаче наряда не указано время начала и окончания работы; не указано конкретное место производства работ; характер и последовательность выполнения работы);

- выбор вида и способа крепления осуществляется в отсутствие разработанного в установленном порядке Положения по креплению и поддержанию горных выработок;

- в АО «Камчатское золото» отсутствуют регламенты технологических производственных процессов (Ведение очистных работ; Проветривание горных выработок; Проходка горизонтальных и наклонных горных выработок; Проходка горизонтальных и наклонных горных выработок; Проходка вертикальных горных выработок);

- не в должной мере осуществляется производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте «Подземный рудник «Бараньевский» (отсутствует график проверок опасного производственного объекта, программа проверки, включающая перечень вопросов, подлежащих проверке);

- проходчики Зудов С.А. и Карпов С.Н. до начала выполнения работ не удостоверились в безопасном состоянии своего рабочего места (не произвели простукивание бортов выработки).

30.09.2020 на участке горных работ рудника (опасный производственный объект рег. №А-71-02327-0005, II класса опасности) ООО «Хаканджинское» в разведочном штреке рудного тела 7.8 гор.+305м месторождения Хаканджинское, машинист буровой установки Султанов Д.Р., не выключив вращение бурового инструмента, стал производить замену буровой штанги. При этом произошло попадание одежды на вращающуюся буровую штангу. Вследствие чего, произошёл захват одежды, накручивание её на буровую штангу и, как следствие, зажим тела пострадавшего между буровой штангой и станиной буровой стрелы. Пострадавший получил множественные повреждения от придавливания и зажима тела, несовместимые с жизнью.

Комиссией по расследованию несчастного случая со смертельным исходом, созданной приказом руководителя Дальневосточного управления Ростехнадзора от 02.10.2020 № ПР-372-397-о, под председательством заместителя руководителя Дальневосточного управления Ростехнадзора, установлены причины, вызвавшие несчастный случай:

- нарушение технологического процесса при выполнении работ, требования инструкций охраны труда и нормативных актов, регламентирующих требования промышленной безопасности, а также правила ведения работ;

- пострадавший не выключил вращение бурового инструмента, вышел из кабины буровой установки и производил работы с буровым оборудованием;

- неудовлетворительно осуществляется производственный контроль за соблюдением работником требований промышленной безопасности.

18.10.2020 на опасном производственном объекте «Рудник «Восточный» АО «Приморский ГОК» произошел несчастный случай со смертельным исходом с машинистом электровагона 4 разряда Смирновым П.Н.

Обстоятельства несчастного случая:

При транспортировке рудничным электровозом состава из 6 груженых горной массой вагонеток к вертикальному стволу «Вспомогательный» рудника «Восточный», машинист электровоза 4 разряда Смирнов П.Н., выполнявший по наряду обязанности горнорабочего по погрузке горной массы в вагонетки, запрыгнул при движении состава на сцепку между 5 и 6 вагонетками, забыв при этом убрать в сторону отбойный металлический щит, и ударился грудью о щит. В результате удара Смирнов П.Н. получил травмы, несовместимые с жизнью.

Несчастный случай произошел по следующим причинам:

неудовлетворительная организация производства работ, выразившаяся в несоблюдении пострадавшим Смирновым П.Н. требований инструкций по охране труда (нахождение пострадавшего на буфере движущегося вагона), а также в нарушении «Организации работ при электровозной откатке на горизонте 110м рудника «Восточный» (подача состава под погрузку с нарушением порядка организации работ при электровозной откатке на горизонте 110м.; превышение скорости движения на пункте погрузки горной породы в вагонетки).

По результатам расследования несчастного случая на предприятии издан приказ по выполнению мероприятий, предложенных комиссией, проводившей расследование несчастного случая.

Должностные лица, ответственные за допущенный несчастный случай, привлечены к дисциплинарной ответственности.

Материалы расследования несчастного случая переданы в следственные органы.

Распределение аварий и несчастных случаев со смертельным исходом по подотраслям промышленности представлено в таблице 2.4.

Таблица 2.4

Наименование подотрасли горнодобывающей промышленности	Аварии				Несчастные случаи со смертельным исходом			
	2017	2018	2019	2020	2017	2018	2019	2020
Горнодобывающие организации цветной металлургии	0	0	0	0	0	1	0	1
Золотодобывающие организации	0	0	0	0	2	1	2	4
Горнохимическая промышленность	0	0	0	0	0	0	0	0

Распределение несчастных случаев со смертельным исходом по видам травмирующих факторов в сравнении с аналогичными периодами 2015- 2019 годов представлено в таблице 2.5.

Таблица 2.5

Травмирующие факторы	Количество несчастных случаев				
	2016	2017	2018	2019	2020
Обрушение	2	1	1	0	1
Работа с механизмами	2	1	1	1	1
Отравление	0	0	0	1	0
Транспорт	0	0	0	0	3

Анализ причин несчастных случаев со смертельным исходом

Информация о количестве несчастных случаев в сравнении с аналогичными периодами прошлых лет и распределение их по степени тяжести представлены в таблице 2.8.

Таблица 2.6

Период	Общее число случаев травматизма	Смертельный травматизм	Тяжёлый травматизм
2014 год	3	2	0
2015 год	7	0	1
2016 год	5	1	1
2017 год	4	1	1
2018 год	5	2	3
2019 год	5	2	1
2020 год	7	5	2

На основе анализа материалов расследования несчастных случаев, характера нарушений выявляемых в ходе контрольно-надзорных мероприятий установлено что, на предприятиях имеют место:

неудовлетворительная организация производства работ, низкая производственная дисциплина, приводящая к нарушению технологии работ;

низкая эффективность работы системы производственного контроля на всех уровнях и ступенях от сменных горных мастеров и участковых механиков до руководителей служб и предприятия в целом;

отсутствие у специалистов чёткого представления о цели производственного контроля, функциях создаваемых служб, что не позволяет эффективно и целенаправленно управлять промышленной безопасностью;

формальное осуществление производственного контроля, когда персонал не выполняет функций, изложенных в должностных инструкциях и положениях о производственном контроле;

работниками служб производственного контроля не используются предоставленные законом меры пресечения нарушений требований промышленной безопасности, а также не проводится всесторонний анализ опасностей и рисков на отдельных участках и предприятии в целом.

Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности в поднадзорных организациях

Требования законодательства Российской Федерации в области промышленной безопасности в целом по предприятиям выполняются. На все объекты горных работ, находящиеся в эксплуатации, имеются технические проекты, имеющие соответствующие экспертизы. Ведение горных работ на предприятиях осуществлялось в соответствии с планами развития горных работ, согласованными с Дальневосточным управлением Ростехнадзора.

Техническое состояние оборудования, зданий и сооружений, находящихся в эксплуатации, в целом - удовлетворительное. Эксплуатация оборудования, зданий и сооружений производится в соответствии с требованиями нормативных документов. Все опасные производственные объекты обеспечены необходимыми приборами и системами контроля за производственными процессами. Приборы и системы контроля проходят в установленные сроки необходимые поверки и наладки.

На предприятиях ведется планомерная работа по реализации требований ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» в части организации и осуществления производственного контроля. На всех предприятиях имеется согласованное с Дальневосточным управлением Ростехнадзора «Положение о производственном контроле за соблюдением требований промышленной безопасности». По всем опасным производственным объектам проведено страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации ОПО.

На крупных предприятиях горнорудной и нерудной промышленности созданы службы производственного контроля, на остальных приказом по предприятию назначены лица, ответственные за осуществление производственного контроля.

Экспертиза промышленной безопасности проектной документации, зданий и сооружений, технических устройств и декларации промышленной безопасности проводится в соответствии с установленными требованиями

*Оценка состояния промышленной безопасности
опасных производственных объектов и готовности к локализации
и ликвидации последствий аварий*

В целях реализации мер, направленных на укрепление безопасности опасных производственных объектов промышленных предприятий, в течении 2020 года входе мониторинга соблюдения предприятиями обязательных требований промышленной безопасности особое внимание уделялось следующим вопросам:

наличие и функционирование систем управления промышленной безопасностью в соответствии с требованиями, утверждёнными постановлением Правительства Российской Федерации от 26.06.2013 № 536 "Об утверждении требований к документационному обеспечению систем управления промышленной безопасностью";

соответствия планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий требованиям, установленным Положением о разработке планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах, утвержденным постановлением правительства Российской Федерации от 26.06.2013 №730;

наличия вспомогательных горноспасательных команд в соответствии с приказом МЧС России от 29.11.2013 № 765 "Об утверждении порядка создания вспомогательных горноспасательных команд";

наличие договоров на обслуживание с профессиональными аварийно-спасательными формированиями или с профессиональными аварийно-спасательными формированиями;

наличия систем позиционирования в соответствии с требованиями Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности "правила безопасности при ведении горных работ и переработке твердых полезных ископаемых";

наличия подтверждения соответствия технических устройств техническим регламентам;

проведения учебных тревог и учений по планам мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий.

Мониторинг выполнения Временных методических рекомендаций по обеспечению защищенности критически важных объектов в условиях распространения коронавирусной инфекции COVID-19.

По результатам проведенных проверок приняты меры по обеспечению на опасных производственных объектах промышленной безопасности и соблюдению установленных процедур регулирования промышленной безопасности.

Руководители и специалисты предприятий аттестованы в области промышленной безопасности в установленном порядке.

Противоаварийное обслуживание поднадзорных горнодобывающих предприятий осуществляют: Филиал "ВГСО Дальнего Востока" ФГУП "Военизированная горноспасательная часть"; Профессиональное аварийно-

спасательное формирование ООО "Профессиональная горноспасательная служба Восточной Сибири"; ВГСО Восточной Сибири и Дальнего Востока Филиала "Восточно-Сибирский филиал" АО "Промышленная безопасность"; Восточный военизированный горноспасательный пункт филиала ФГУП "Военизированная горноспасательная часть". Оперативные подразделения на территории Дальневосточного управления Ростехнадзора включают в себя 17 горноспасательных взводов и 26 горноспасательных пунктов.

Указанные формирования работают в соответствии с дислокациями и условиями заключенных договоров. Готовность оперативного состава к ликвидации и локализации последствий аварий оценивается удовлетворительно

Созданные в организациях, эксплуатирующих ОПО I и II классов опасности ВГК аттестованы на право ведения аварийно-спасательных работ.

В течении 2020 года на подземных объектах проведено 29 учебных тревог по ПЛА.

Все учебные тревоги по ПЛА на объектах ведения горных работ проводятся с обязательным участием ВГК, так как их участие предусмотрено позициями ПЛА. В части проведения учебных тревог специалистами Дальневосточного управления Ростехнадзора неоднократно выявлялись факты того, что тревоги проводятся без прибытия профессиональных формирований. Данные нарушения предписаны к устранению.

По итогам учебных тревог и учений по ПЛА, в установленном порядке проведены совещания с участием представителей Дальневосточного управления Ростехнадзора, оформлены акты проведения учебных тревог и учений по планам ликвидации аварий.

Анализ основных показателей надзорной и контрольной деятельности

Надзорная и контрольно-профилактическая работа Управления по организации государственного регулирования промышленной безопасности, профилактике аварийности и травматизма, организации лицензионной деятельности на подконтрольных предприятиях отрасли за отчетный период осуществлялась в соответствии с утвержденным Планом проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Дальневосточным управлением Ростехнадзора в 2020 году с учетом особенностей установленных Постановлением Правительства Российской Федерации № 438 от 03.04.2020 Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора) муниципального контроля и о внесении изменений в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

По состоянию на 30.12.2020 все мероприятия, предусмотренные

Планами работы Управления, выполнены в полном объеме.

Основные количественные показатели надзорной деятельности в сравнении с аналогичными периодами прошлых лет представлены в таблице 2.7.

Таблица 2.7

Наименование показателя	Период					
	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Число проведенных проверок поднадзорных организаций	151	187	180	204	213	79
Число выявленных и предписанных к устранению нарушений	425	514	564	693	790	333
Число примененных административных наказаний в виде штрафа	82	104	107	85	139	57
Количество административных приостановок деятельности	1	2	0	1	1	0
Сумма наложенных административных штрафов тыс. руб.	4103	5867	5643	6120	9110	4826

Исходя из анализа характера, выявляемых нарушений, наиболее частые нарушения приходятся на отступления от проекта и согласованного плана развития горных работ при эксплуатации объекта, неисполнения паспортов крепления и управления кровлей, проектов вентиляции, карьерном транспорте и при взрывных работах, нарушение требований законодательства при осуществлении производственного контроля.

Внедрение систем управления промышленной безопасности

Всеми подконтрольными предприятия и организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты, разработаны в установленном порядке «Положения о производственном контроле», копии положений представлены в Дальневосточное управление Ростехнадзора и хранятся в контрольно-наблюдательных делах в соответствующих отделах.

Значительная работа проведена в отчетном периоде по созданию и обеспечению функционирования систем управления промышленной безопасностью. В соответствии с требованиями ч.3 ст. 11 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», ряд организаций, эксплуатирующих опасные

производственные объекты I или II класса опасности (АО «Приморский ГОК», АО «ГМК «Дальполиметалл», АО «Спасскцемент», ООО «Ярославская горнорудная компания», ООО «Дальнегорский ГОК» и др.) разработали и внедрили Систему управления промышленной безопасностью, интегрированную в общую систему управления предприятием.

Осуществляется планирование деятельности по вопросам обеспечения промышленной безопасности, уделяется внимание оценке состояния риска при эксплуатации ОПО, проводятся анализ и контроль эффективности производственного контроля, налажена работа по учету и анализу инцидентов, предоставлению отчетной информации в органы надзора.

Кроме этого, по представленным от предприятий сведениям (в соответствие с требованиями Правил организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте) был проведен анализ деятельности за 2019 год служб производственного контроля и лиц, ответственных за осуществление производственного контроля.

По результатам проведенного анализа руководителям предприятий было предложено укомплектовать отделы промышленной безопасности (производственного контроля) специалистами соответствующей квалификации, активизировать деятельность по расследованию и учету инцидентов, внести в планы мероприятий по обеспечению промышленной безопасности на 2020 год соответствующие коррективы с учетом устранения недостатков.

Проанализировав результаты проверок хода выполнения постановления Правительства РФ от 10.03.1999 г. № 263 в части организации и осуществления производственного контроля, установлено, что возложение функций лица, ответственного за осуществление производственного контроля, на одного из должностных работников предприятия, напрямую задействованного в производственной деятельности предприятия, негативно влияет на эффективное осуществление производственного контроля.

Также результаты проверок показали, что реализация Положения о производственном контроле осуществляется недостаточно. На подконтрольных предприятиях планирование различных видов проверок проводится без указания конкретных тем и лиц, ответственных за их проведение. Планируемые сроки проверок не соблюдаются. Документально не отражается весь ход проведения обследований и проверок, включая отчёты исполнителей об устранении выявленных нарушений.

Негативно сказываются на эффективности осуществления производственного контроля такие факторы, как:

отсутствие на законодательном уровне гарантированной административной защищённости от работодателя лиц, на которых возложена ответственность за осуществление производственного контроля;

отсутствие необходимого опыта надзорной и контрольной деятельности, квалифицированной подготовки в области промышленной

безопасности у лиц, ответственных за осуществление производственного контроля.

Антитеррористическая устойчивость опасных производственных объектов

В целях предупреждения возможных террористических актов на подконтрольных предприятиях проводится целенаправленная работа.

При проведении проверок специалисты руководствовались Федеральным законом №116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», постановлениями Правительства РФ «О противодействии терроризму» от 09.09.99 № 1025 и от 15.09.99 №1040, нормами и правилами промышленной безопасности.

Предприятия, эксплуатирующие опасные производственные объекты имеют свои ведомственные службы безопасности. В течение весенне-летнего периода проводится обучение личного состава службы безопасности по утвержденной программе.

Руководством предприятий принимаются все меры по недопущению на объекты посторонних лиц и техники.

Общие выводы и предложения

Дальневосточным управлением Ростехнадзора мероприятия по контролю и надзору на объектах горнорудной и нерудной промышленности, запланированные на 2020 год, выполнены в полном объеме.

Одним из основных критериев оценки деятельности Управления является показатель аварийности и травматизма на подконтрольных предприятиях. Для поддержания приемлемого уровня безопасности опасных производственных объектов необходимо усилить контроль за производством работ в строгом соблюдении с требованиями Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», действующих правил и норм безопасности, а также за состоянием рабочих мест и поддержанием горных выработок в соответствии с проектными решениями; усилить надзор за работой предприятий по проведению диагностики и экспертизе оборудования, зданий и сооружений, с истекшим нормативным сроком эксплуатации; продолжить решать вопросы по обновлению основных фондов на горнодобывающих предприятиях.

В целом состояние промышленной безопасности опасных производственных объектов, подконтрольных Управлению, отвечают требованиям действующего законодательства и правил безопасного производства работ.

К основным проблемам, связанным с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости следует отнести продолжающееся старение основных фондов, медленное обновление основного технологического

оборудования, машин и механизмов, недостаточное финансирование работ на модернизацию, переоснащение и реконструкцию производств.

С целью совершенствования надзорной деятельности предлагается:
рассмотреть возможность разработки единых требований к физической защите и антитеррористической устойчивости опасных производственных объектов с учётом признаков и типов объектов;
рассмотреть возможность разработки норм гарантированной административной защищённости лиц, назначенных руководителями предприятий ответственными за осуществление производственного контроля.

2.3. Объекты нефтегазодобычи, газопереработки и магистрального трубопроводного транспорта

2.3.1. Объекты нефтегазодобывающей промышленности и геолого-разведочных работ

Характеристика поднадзорных организаций и объектов

Дальневосточное управление Ростехнадзора (далее - Управление) осуществляет надзор за опасными производственными объектами нефтегазодобывающей промышленности, эксплуатируемыми на территории Камчатского края.

Управление осуществляет надзор за 3 добывающими предприятиями: ООО «Газпром добыча Ноябрьск», ООО «Сибнефть-Чукотка», ООО «Газпромбурение», осуществляющих добычу и транспортировку газа (13 ОПО).

ООО «Газпром добыча Ноябрьск» - добыча и транспортировка газа.

Организации эксплуатируют четыре фонда скважин общее количество скважин - 18, один пункт подготовки и сбора нефти, два участка комплексной подготовки газа, один парк резервуарный (промысловый) и четыре системы промысловых трубопроводов.

Общее количество опасных производственных объектов нефтегазодобывающей промышленности - 13 ед.. в т.ч.:

- I класса опасности - 0;
- II класса опасности - 3;
- III класса опасности - 7,
- IV класса опасности - 3.

Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом за отчетный период, их сравнение с показателями прошлого года. Суммарный материальный ущерб от аварий. Количество групповых несчастных случаев, общее число пострадавших и погибших при групповых несчастных случаях

За 12 месяцев 2020 года в поднадзорных организациях аварий и производственного травматизма не зафиксировано.

Сравнительный анализ распределения аварий по видам аварий за отчетный период в сравнении с показателями прошлого года с описанием тенденций. Сравнительный анализ распределения несчастных случаев со смертельным исходом по травмирующим факторам за отчетный период в сравнении с показателями прошлого года с описанием тенденций

На объектах нефтегазодобывающей промышленности в 2020 году аварий, несчастных случаев и случаев со смертельным исходом не было.

Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности (производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, экспертиза промышленной безопасности, страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта и др.) в поднадзорных организациях

На поднадзорном предприятии создана и функционирует служба производственного контроля. Ответственность за причинение вреда при эксплуатации опасных производственных объектов застрахована предприятием в соответствии с положениями Федерального закона от 27.07.2010 № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте».

Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий. Оценка готовности к ликвидации и локализации последствий аварий. Основные проблемы профессиональных спасательных служб, обслуживающих поднадзорные предприятия

ООО «Газпром добыча Ноябрьск», ООО «Газпромбурение» и ООО «Сибнефть-Чукотка», имеют договоры с профессиональными спасательными службами.

Разработаны в установленном порядке планы ликвидации аварий. Созданы и поддерживаются необходимые резервы материальных и финансовых средств. Проводятся тренировки по отработке действий

персонала эксплуатирующих организаций по действиям по локализации и ликвидации аварий.

Анализ основных показателей надзорной деятельности, в том числе проведенных проверок, выявленных нарушений, выданных предписаний, приостановок работ, административных санкций к нарушителям требований безопасности

За 12 месяцев 2020 года проверки не проводились. Нарушений требований промышленной безопасности не выявлено.

Анализ показателей лицензирования, в том числе показателей контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий. Наиболее серьезные выявленные нарушения лицензионных требований и условий, которые приводили к приостановке действия лицензий

Проверки не проводились.

Примеры комплексного подхода при решении вопросов обеспечения промышленной безопасности в нефтегазодобывающей отрасли

Можно отметить комплексную и эффективную работу системы управления промышленной безопасностью в ООО «Газпром добыча Ноябрьск».

2.3.2. Объекты магистрального трубопроводного транспорта и подземного хранения газа

Характеристика поднадзорных производств и объектов

Дальневосточное управление Ростехнадзора (далее - Управление) согласно Приказа Ростехнадзора от 25 января 2016 года № 19 «О разграничении полномочий...» осуществляет надзор за опасными производственными объектами магистрального трубопроводного транспорта, эксплуатируемыми на территориях: Камчатского, Приморского и Хабаровского краев, Амурской области, Еврейской автономной области, Чукотском автономном округе, а также согласно приказа Ростехнадзора от 14.11.2018 № 555 «Об утверждении Положения о Дальневосточном управлении...» опасными производственными объектами Сахалинской области, как входящих в единый производственно-технологический комплекс магистрального трубопровода.

Общая протяженность поднадзорных Управлению систем магистральных трубопроводов составляет 6036, 25 км, из них 3627,8 км – газопроводы и 2408,46 нефтепроводы.

Управление осуществляет надзор на 11 предприятиях эксплуатирующих 51 опасный производственный объект магистрального трубопроводного транспорта.

Поднадзорные организации эксплуатируют 24 участка магистральных газопроводов и 4 участка магистрального нефтепровода, 2 площадки компрессорной станции, 20 станций газораспределительных, 1 площадку сливо-наливного терминала (эстакады).

Во второй половине 2020 года зарегистрировано в государственном реестре ОПО 7 новых опасных производственных объектов: 3 участка магистрального газопровода, 3 станции газораспределительные, 1 компрессорная станция.

Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом за отчетный период, их сравнение с показателями прошлого года. Суммарный материальный ущерб от аварий. Количество групповых несчастных случаев, общее число пострадавших и погибших при групповых несчастных случаях

За 12 месяцев 2020 года на объектах магистрального трубопроводного транспорта (МТ) аварий и производственного травматизма не выявлено.

За 12 месяцев 2020 года в поднадзорных организациях производственного травматизма не зафиксировано.

Сравнительный анализ распределения аварий по видам аварий за отчетный период в сравнении с показателями прошлого года с описанием тенденций. Сравнительный анализ распределения несчастных случаев со смертельным исходом по травмирующим факторам за отчетный период в сравнении с показателями прошлого года с описанием тенденций

На объектах магистрального трубопроводного транспорта в период 2014-2020 год несчастных случаев и случаев со смертельным исходом не было.

09 мая 2017 года в ОАО «Камчатгазпром» (Камчатский край) произошла одна авария (разгерметизация магистрального газопровода «УКПГ - ГРС с. Соболево» в районе реки Колпакова, в 45 км к северу от с. Соболево Соболевского муниципального района.

За 12 месяцев 2020 года аварий и несчастных случаев не выявлено.

Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности (производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, экспертиза промышленной безопасности, страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта и др.) в поднадзорных организациях

На всех поднадзорных предприятиях созданы и функционируют службы производственного контроля.

Подавляющее большинство опасных производственных объектов магистрального трубопроводного транспорта и технических устройств, входящих в их состав эксплуатируются в пределах сроков безопасной эксплуатации указанной в проектной документации и в документации заводов изготовителей. Для определения сроков дальнейшей безопасной эксплуатации объектов и технических устройств проводится работа по их диагностике.

Ответственность за причинение вреда при эксплуатации опасных производственных объектов застрахована на всех предприятиях в соответствии с положениями Федерального закона от 27 июля 2010 года № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте».

Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий. Оценка готовности к ликвидации и локализации последствий аварий. Основные проблемы профессиональных спасательных служб, обслуживающих поднадзорные предприятия

Договоры с профессиональными спасательными службами имеют все организации, осуществляющие транспортировку нефти и газа по магистральным трубопроводам. Разработаны в установленном порядке планы ликвидации аварий.

Созданы и поддерживаются необходимые резервы материальных и финансовых средств. Проводятся тренировки по отработке действий персонала эксплуатирующих организаций по действиям по локализации и ликвидации аварий.

В ходе контрольно-надзорных мероприятий взято под особый контроль наличие систем управления промышленной безопасности.

Анализ основных показателей надзорной деятельности, в том числе проведенных проверок, выявленных нарушений, выданных предписаний, приостановок работ, административных санкций к нарушителям требований безопасности

За 12 месяцев 2020 года Управлением проведено 33 проверки из них: плановых проверок - 3; внеплановых проверок по выполнению ранее выданных предписаний – 6; в рамках постоянного надзора - 24 проверок.

Выявлено 8 нарушений в области промышленной безопасности.

Анализ показателей лицензирования, в том числе показателей контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий. Наиболее серьезные выявленные нарушения лицензионных требований и условий, которые приводили к приостановке действия лицензий

За 12 месяцев 2020 года Межрегиональным отделом по надзору за объектами нефтегазового и общепромышленного комплекса Дальневосточного управления Ростехнадзора проведена одна внеплановая выездная (лицензионная) проверка в отношении ООО «Транснефть-Дальний Восток».

Примеры комплексного подхода при решении вопросов обеспечения промышленной безопасности объектов магистрального трубопроводного транспорта. Внедрение систем управления промышленной безопасностью и ход реализации других инновационных проектов, связанных с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных объектов

В настоящее время можно отметить комплексную и эффективную работу системы управления промышленной безопасностью ООО «Транснефть - Дальний Восток».

ПАО «Газпром» и ПАО «Транснефть» планомерно применяют новые системы управления промышленной безопасностью, внедряют новые ведомственные регламентирующие документы, способствующие решению вопросов обеспечения промышленной безопасности.

Удовлетворительный уровень защищённости от несанкционированного проникновения посторонних лиц на территорию ОПО и постороннего вмешательства в ход технологических процессов можно отметить на поднадзорных организациях: ООО «Газпром трансгаз Томск», ООО «Транснефть - Дальний Восток», АО «Дальтрансгаз».

Для обеспечения надежности эксплуатации объектов магистрального трубопроводного транспорта поднадзорными организациями в 2020 году проводились мероприятия, в том числе:

диагностика и обследование участков магистральных газопроводов, нефтепроводов и запорной арматуры в ООО «Газпром трансгаз Томск», ООО «Транснефть-Дальний Восток».

мероприятия технического обслуживания и планово-предупредительного ремонта технических устройств и оборудования магистральных трубопроводов и их площадочных объектов;

обучение и аттестация персонала ОПО по вопросам промышленной безопасности.

Указанные мероприятия проводились в соответствии с программами по обеспечению надежности объектов магистрального трубопроводного транспорта.

2.4. Маркшейдерские работы и безопасность недропользования

Анализ основных показателей надзорной и разрешительной деятельности

В Дальневосточном управлении Ростехнадзора функции по надзору за маркшейдерским обеспечением горных работ осуществляется инспекторским составом межрегионального отдела государственного горного надзора и надзора в угольной промышленности (г. Хабаровск), отделом государственного горного надзора и надзора в угольной промышленности (Приморский край), отдела горного надзора по Чукотскому автономному округу, и инспекторами, входящими в состав отделов по надзору за опасными производственными объектами на территории Амурской области и Камчатского края.

Надзор за геолого-маркшейдерским обеспечением промышленной безопасности при ведении работ, связанных с пользованием недрами, в отчетном периоде производился Управлением по следующим направлениям надзорной деятельности:

осуществление контроля за соблюдением лицензиатами (соискателями лицензии) лицензионных требований и условий при осуществлении и лицензировании вида деятельности: «Производство маркшейдерских работ»;

проведение аттестации руководителей и специалистов поднадзорных организаций по вопросам промышленной безопасности при ведении работ, связанных с пользованием недрами;

рассмотрение и согласование методики расчета численности маркшейдерских служб предприятий;

рассмотрение и согласование положений о геолого-маркшейдерском обеспечении промышленной безопасности предприятий;

рассмотрение и согласование проектов производства маркшейдерских работ; выдача горноотводных актов;

рассмотрение и согласование планов (программ) и схем развития горных работ;

осуществление контроля за соблюдением требований по технологии ведения работ при реализации технических (технологических) проектных документов, планов (программ) и схем развития горных работ, иной проектной документации.

Дальневосточное управление Ростехнадзора, осуществляет надзор за соблюдением всеми пользователями недр установленного порядка безопасного пользования недрами, включая соблюдение условий лицензий на право производства маркшейдерских работ.

В настоящее время надзор за обеспечением маркшейдерского сопровождения ведения горных работ осуществляется на 362 объектах ведения горных работ, расположенных на территории Хабаровского, Приморского, Камчатского краев, Амурской области, Чукотского автономного округа и Еврейской автономной области.

В отчетном периоде проведено 23 внеплановые проверки в рамках предлицензионного контроля.

В ходе проверок нарушений не выявлено.

В отчетном периоде рассмотрено 528 плана (схемы) развития горных работ согласовано 473.

В ходе рассмотрения планов развития горных работ выявлено 190 отступлений от установленных требований.

Рассмотрено проектов горных отводов 221, оформлено документов, удостоверяющих границы горных отводов 204.

Сведения по маркшейдерскому контролю приведены в таблице 2.8.

Таблица 2.8.

Наименование показателя	Период					
	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2019 г.
Число проведенных обследований, в том числе:	88	51	23	40	34	23
предлицензионный контроль	39	44	17	30	21	23
лицензионный контроль	33	4	4	5	6	0
Число выявленных нарушений требований правил и норм по безопасному недропользованию и маркшейдерскому обеспечению горных работ.	38	5	11	2	3	0
Рассмотрено проектной маркшейдерской документации, в том числе:	113	85	40	52	99	65
согласовано	102	83	35	28	69	56
Рассмотрено проектов горных отводов, в том числе:	127	145	158	163	161	221
выдано горноотводных актов	126	144	143	100	128	204
Рассмотрено планов развития горных работ (годовых программ работ), в том числе:	332	332	343	417	542	528
согласовано	262	321	326	386	496	473

Наименование показателя	Период					
	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2019 г.
Количество возбужденных дел об административных правонарушениях, в том числе:	13	3	1	2	2	0
штрафы	13	3	1	2	1	0
Общая сумма наложенных/взысканных штрафов, тыс. рублей	405,5	45	20	430	30	0
Количество инспекторов (по штату/фактически)	4/4	4/4	7/7	7/7	7/7	9/9

Предотвращение самовольного пользования недрами

Данная работа проводится при взаимодействии с Департаментом по недропользованию по ДФО (Дальнедра). Представители Дальневосточного управления Ростехнадзора являются членами постоянно действующей комиссии по недропользованию при Дальнедра, а также участвуют в работе комиссий по проведению аукционов на предоставление недр в пользование.

Должностными лицами, осуществляющими государственный горный надзор ведется постоянный мониторинг выданных лицензий на право пользования недрами в части надзора за маркшейдерским обеспечением ведения горных работ.

Надзор за соблюдением порядка использования недр в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых

Специалистами Дальневосточного управления Ростехнадзора осуществляется:

надзор за общешахтными целиками, а также за соблюдением технологических схем переработки минерального сырья и продуктов его переработки;

надзор за соблюдением установленного порядка безопасного ведения работ по ликвидации (консервации) объектов недропользования, требований по обеспечению охраны недр, а при консервации — также требований, обеспечивающих сохранность горных выработок на время консервации;

надзор за осуществлением контроля в части промышленной безопасности в организациях, ведущих горные работы и работы в подземных условиях (в части маркшейдерского обеспечения горных работ);

надзор за соблюдением условий лицензий на производство маркшейдерских работ, и объектов (в части маркшейдерского обеспечения горных работ) и на проектирование горных производств и объектов;

надзор за выполнением мер охранызданий, сооружений и природных объектов от вредного влияния горных разработок;

надзор за правильностью установления опасных зон при ведении горных работ.

Надзор за соблюдением правил проведения маркшейдерских работ

Контролируется комплекс маркшейдерских работ на всех без исключения горных предприятиях, начиная с лицензирования данного вида деятельности, заканчивая маркшейдерским сопровождением рекультивации.

Надзор за соблюдением годовых планов развития горных работ (годовых программ работ)

Надзор за соблюдением согласованных и утвержденных, в установленном порядке ПРГР должностными лицами Дальневосточного управления Ростехнадзора осуществляется в ходе проведения плановых выездных проверок. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438 плановые проверки исключены из ежегодного плана проверок. Так же контроль в данной области осуществляется при рассмотрении ПРГР в ходе отчета предприятия за предыдущий год.

За 12 месяцев 2020 года не выявлено нарушений в части отступления от согласованных ПРГР.

Сотрудниками управления обобщаются и анализируются формы федерального статистического наблюдения в области учета объемов горных работ 70-тп, 5-гр, 11-шрп, 71-тп, ликвидации (консервации) объектов, состоящих на балансе горнодобывающих и геологоразведочных организаций по форме № 1-лк, 1-лс.

Оценка состояния геолого - маркшейдерского обеспечения горных работ

К основной проблеме, связанной с геолого-маркшейдерским обеспечением промышленной безопасности при ведении горных работ, относится не укомплектованность штатов маркшейдерской и геологической служб поднадзорных предприятий в полном объеме, в соответствии с утвержденной Управлением методикой расчета численности служб в связи с отсутствием квалифицированных специалистов.

По сравнению с 2018-2019 годом улучшилась ситуация по прохождению курсов повышения квалификации маркшейдеров, что прежде всего связано с внедрением современных технологий в маркшейдерском деле. Предприятия, осуществляющие маркшейдерское обеспечение горных работ, постепенно переходят на цифровые геодезические приборы (электронные тахеометры, нивелиры, GPS) и цифровое исполнение горно-графической документации, что повышает точность геодезических измерений, упрощает, ускоряет и систематизирует работу специалистов.

2.5. Объекты нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности

Характеристика поднадзорных производств и объектов

Дальневосточное управление Ростехнадзора осуществляет надзор над 151 организациями и предприятиями, осуществляющими деятельность в области промышленной безопасности, в том числе поднадзорных организаций эксплуатирующих опасные производственные объекты – 132.

В Государственном реестре опасных производственных объектов зарегистрировано 259 ОПО, из них 5 объектов I класса опасности, 21 объект II класса опасности и 236 объектов III класса опасности, в том числе объекты нефтепродуктообеспечения – 241, нефтегазопереработки – 12, мини НПЗ – 4, база товарно-сырьевая -4, продуктопровод -1.

Надзорная деятельность охватывает Хабаровский край, Приморский край, Камчатский край, Амурскую область, Чукотский автономный округ и Еврейскую автономную область.

На поднадзорных объектах задействованы – 4572 человека.

Хабаровский край является лидером по переработке сырой нефти на Дальнем Востоке. АО «ННК-Хабаровский НПЗ» (ХНПЗ), ООО «РН-Комсомольский НПЗ» (КНПЗ), ООО «Трансбункер-Ванино» обеспечивают нефтепродуктами практически весь Дальневосточный экономический район.

Общая мощность переработки – около 13 миллионов тонн сырой нефти в год. Из них около 12% поступает с месторождений о. Сахалин по нефтепроводу Оха - Комсомольск-на-Амуре, 88 % из Западной Сибири по железной дороге и нефтепроводу ВСТО. Завершено строительство отвода по обеспечению сырой нефтью ООО «РН-Комсомольский НПЗ» из нефтепровода ВСТО.

В число предприятий нефтепродуктообеспечения входят 241 ОПО, таких как, склады ГСМ 158, площадки нефтебазы 75, группы резервуаров и сливо-наливных устройств - 8.

Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом за отчетный период, их сравнение с показателями за существующий отчетный период прошлого года. Количество аварий, произошедших в результате действия третьих лиц. Суммарный материальный ущерб от аварий

За 12 месяцев 2020 года в поднадзорных организациях случаев производственного травматизма со смертельным исходом и групповых несчастных случаев не зафиксировано, как и в аналогичный период 2019 года.

13.03.2020 в 23 ч. в КГУП «Примтеплоэнерго», эксплуатирующем ОПО «Склад ГСМ ТСУ 2 филиала «Находкинский», рег. № А74-01106-0064,

III класс опасности, произошёл выброс мазута через крышу резервуара, при этом крышу резервуара сорвало. Авария произошла при эксплуатации резервуара РВС – 3000м³, технологический № 6. По факту аварии Дальневосточным управлением Ростехнадзора проведено техническое расследование.

Причины аварии:

Перегрев находящейся под давлением в придонном слое резервуара осажженной подтоварной воды, значительно превышающей уровень, установленный в производственной инструкции № ПИ 38-12-18 и уровень установленных в резервуаре пароподогревателей, что при сбросе давления привело к мгновенному образованию водяного пара в объёме значительно превышающего геометрический объём резервуара и вытеснению образовавшимся паром всего слоя мазута из резервуара через края со сбросом крыши резервуара;

Использование метода нагрева мазута в ж/д цистернах с непосредственным контактом пара и нефтепродукта, приведшего к значительному его обводнению;

Эксплуатация на опасном производственном объекте сооружения, не соответствующего требованиям Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности "Правила промышленной безопасности складов нефти и нефтепродуктов".

Отсутствие стационарных контрольно-измерительных приборов температуры мазута и его уровня в резервуаре;

Отсутствие на резервуаре дренажной системы и устройства для удаления подтоварной воды;

По материалам Природоохранной прокуратуры к административному наказанию привлечено юридическое лицо КГУП «Примтеплоэнерго» - штраф 200 тыс. рублей. По результатам проведённой Дальневосточным управлением Ростехнадзора внеплановой проверки материалы на приостановку эксплуатации ОПО переданы в суд.

Расходы КГУП «Примтеплоэнерго» на ликвидацию последствий аварии, отраженные в бухгалтерском учете составили 1 462 563 рубля. Прямые потери не установлены. Обращения третьих лиц не поступали. Заявлений о простоях третьих лиц не поступало. Расчет величины экологического ущерба не закончен и по предварительной оценке составляет 68865292,8 рублей.

22 декабря 2020 года в 21 час. 19 мин. в ООО «РН-Комсомольский НПЗ» на установке ЭЛОУ-АВТ-2 опасного производственного объекта «Площадка цеха № 1 (технологический)», рег. № А71-00417-0025, 1 класс опасности, произошло возгорание нефтепродукта на площади не более $S \approx 30\text{м}^2$.

Погибших, пострадавших нет. Превышение ПДК вредных веществ в атмосферном воздухе, на прилегающей к месту аварии территории, не выявлено.

По факту аварии Дальневосточным управлением Ростехнадзора проводится техническое расследование.

Анализ деятельности эксплуатирующих организаций по повышению промышленной безопасности, включая вопросы технического перевооружения реконструкции (модернизации) производств

На всех поднадзорных предприятиях разработаны и осуществляются мероприятия, направленные на повышение уровня промышленной безопасности.

В рамках повышения уровня промышленной безопасности в ООО «РН-Комсомольский НПЗ» разработана комплексная программа мероприятий по устранению нарушений требований промышленной безопасности, выявленных в ходе проведения проверок Ростехнадзора. Построен и введен в эксплуатацию нефтепровод-отвод ВСТО-Комсомольский НПЗ.

Также на предприятии ведется модернизация производства, включающая строительство комплекса гидрокрекинга с объектами ОЗХ, который позволит производить новые виды продукции, значительно увеличить глубину переработки нефти, на стадии завершения строительство установки по производству водорода. Проведено техническое перевооружение установки ЭЛОУ-АВТ-2, в части заменены контактных устройств в ректификационных колоннах.

В АО «ННК-Хабаровский НПЗ» также разработана программа устранения нарушений, выявленных в ходе проведения проверок Ростехнадзора, и ведется работа по её скорейшему выполнению. Проводится замена технических устройств и сооружений с отработанным ресурсом. Во втором квартале 2020 года проведен плановый капитальный ремонт технологических установок цехов №8 и №15. Находится на заключительном этапе строительство резервуара № 2 и завершено строительство резервуара № 62 цеха № 5, а также введен в эксплуатацию новый резервуар № 100 цеха № 16.

На ФГКУ комбинат «Снежный» Росрезерва и ФГКУ комбинат «Молодежный» Росрезерва ведутся работы по планам приведения ОПО к требованиям промышленной безопасности и технического перевооружения.

Разработан проект реконструкции резервуарного парка ФГКУ комбинат «Горки», в соответствии с которым, начались работы по обновлению резервуарного парк комбината.

Основной проблемой ФГКУ комбинатов Росрезерва «Дружба», «Снежный», «Молодежный», «Горки» является недостаточное государственное финансирование программ приведения ОПО в соответствие с требованиями Федеральных норм и правил промышленной безопасности.

Подобная проблема имеет место и в коммерческих организациях, которая в истекшем 2020 году обострилась пандемией.

Так в ПАО «ННК-Хабаровскнефтепродукт», на опасном производственном объекте «Площадка нефтебазы по хранению и перевалке нефти и нефтепродуктов № 10» г. Хабаровск, работы по ремонту насосной станции были остановлены. Подрядная организация покинула объект. Насосная станция осталась в разрушенном состоянии. В связи с этим Дальневосточным управлением, по согласованию с прокуратурой Хабаровского края, в августе месяце проведена внеплановая выездная проверка, по результатам которой произведена приостановка насосной станции и трубопроводов причала ОПО. Административное дело передано в суд. Суд Центрального района г. Хабаровска своим решением приостановил насосную станцию и трубопроводы на 30 суток.

Только после этого руководство ПАО «ННК-Хабаровскнефтепродукт» изыскало средства и в срочном порядке восстановило насосную. Аналогичная ситуация произошла в этой организации и на «Площадке нефтебазы по хранению и перевалке нефти и нефтепродуктов № 6» г. Николаевск-на-Амуре, где решением суда было остановлено шесть вертикальных резервуаров.

Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности (производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, экспертиза промышленной безопасности, декларирование промышленной безопасности, страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта и др.) в поднадзорных организациях

На всех поднадзорных предприятиях, где эксплуатируются опасные производственные объекты I и II класса опасности разработаны и введены в действия Системы управления промышленной безопасностью (СУПБ), положения о производственном контроле. Разработаны декларации промышленной безопасности.

Положения Федерального закона от 21.07.1997 №116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также нормативных технических документов в области промышленной безопасности объектов нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности эксплуатирующими организациями в целом выполняются.

Организациями разрабатываются в установленном порядке «Положения о производственном контроле» (Положения). Основной ошибкой при разработке Положений является возложение полномочий по организации и осуществлению производственного контроля на несоответствующих методическим рекомендациям должностных лиц.

Сведения об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности представляются в Дальневосточное

управление Ростехнадзора в установленные сроки. Несколько предприятий, не представивших своевременно сведения, были привлечены к административной ответственности в соответствии с КоАП РФ.

Эффективность работы производственного контроля проверяется во время проводимых проверок и на основании представляемых предприятиями отчетов о деятельности производственного контроля.

Экспертизы промышленной безопасности технических устройств, используемых на опасных производственных объектах и документации, связанной с эксплуатацией опасных производственных объектов проводятся в установленные нормативно технической документацией сроки.

Все эксплуатирующие организации нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности осуществляют деятельность при наличии действующих полисов страхования ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта.

Своевременность проведения экспертиз промышленной безопасности на поднадзорных предприятиях контролируется в соответствии с представленными предприятиями графиками. Технические устройства, отработавшие эксплуатационный ресурс, своевременно проходят экспертизу промышленной безопасности.

Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий. Общая оценка состояния безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий

Практически все объекты нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности оснащены техническими средствами, приборами, а также системами, предназначенными для контроля, управления, сигнализации и противоаварийной защиты технологических процессов. Технические устройства сертифицированы. Основной проблемой, связанной с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости является технически устаревшие системы автоматического контроля либо их отсутствие на ряде не крупных опасных производственных объектах, а так же несвоевременное проведение поверки приборов.

Оценка готовности к ликвидации и локализации последствий аварий.

Основные проблемы профессиональных спасательных служб, обслуживающих поднадзорные предприятия

Профессиональные газоспасательные отряды функционируют на ООО «РН – Комсомольский НПЗ», АО « НК – Хабаровский НПЗ».

На основании ст. 12 Федерального закона № 151-ФЗ «Об аттестации аварийно- спасательных служб и статусе спасателя» профессиональные

газоспасательные отряды прошли аттестацию в центральной межведомственной аттестационной комиссии.

На остальных предприятиях созданы нештатные аварийно-спасательные формирования из состава работников, эксплуатирующих опасные объекты, а так же заключены договоры на оказание услуг по ликвидации и локализации последствий аварий со специализированными организациями.

В городе Хабаровске дислоцируются профессиональные аварийно-спасательные формирования – ФГКУ "Дальневосточный региональный поисково-спасательный отряд МЧС России" и Хабаровский центр "ЭКОСПАС", являющийся филиалом АО «Центр аварийно-спасательных и экологических операций»

Большинство организаций заключили договоры с данными отрядами по проведению аварийно-спасательных и поисково-спасательных работ, работ по поддержанию в постоянной готовности необходимых сил и средств отряда к действиям по локализации и ликвидации последствий возможных чрезвычайных ситуаций на опасных производственных объектах.

В соответствии с Положением о разработке планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах, утвержденным постановлением Правительства РФ от 26 августа 2013 года № 730 во всех организациях разработаны планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий (ПМЛА).

Согласно графикам проводятся учебные тревоги и учебно-тренировочные занятия по ПМЛА. В то же время при проведении надзорных мероприятий выявляются нарушения по этим вопросам, особенно в части организации проведения учебных тревог и учебно-тренировочных занятий.

Анализ основных показателей надзорной деятельности, в том числе проведенных проверок, выявленных нарушений, выданных предписаний, приостановок работ, административных санкций к нарушителям требований безопасности

Контрольно-профилактическая работа осуществлялась в организациях и предприятиях эксплуатирующих опасные производственные объекты Хабаровского, Приморского края, Камчатского края, Амурской области, Чукотского автономного округа и Еврейской автономной области.

В течение 12 месяцев 2020 года проведено 82 проверки, в том числе: 5 плановых, 59 внеплановых, 18 в рамках режима постоянного государственного надзора.

Выявлено 696 нарушения. Основную часть нарушений составили нарушения законодательства в области промышленной безопасности.

По результатам проверок наложено 58 административных наказаний, в том числе 3 административных приостановления деятельности, административных штрафов - 55, из них: на должностных лиц - 37, на

юридических лиц - 18, на общую сумму 4 млн. 570 тыс. рублей. В целях недопущения правонарушений вынесено 5 предостережений.

Особое внимание при обследованиях объектов нефтепродуктообеспечения уделялось проверке выполнения правил ведения опасных видов работ, ведению эксплуатационной, проектной, монтажной, конструкторской, ремонтной и иной технической документации, работ по техническому диагностированию, а также подготовке и аттестации персонала связанного с эксплуатацией ОПО. Основная масса нарушений связана с нарушениями правил промышленной безопасности при эксплуатации ОПО.

Основными нарушениями в организационно-профилактической работе являются:

использование оборудования и технических устройств, не соответствующих требованиям промышленной безопасности, несвоевременное диагностирование и проведение мероприятий по продлению срока эксплуатации зданий, сооружений и технических устройств на опасных производственных объектах;

нарушения правил и норм технической безопасности (наличие оборудования с истекшими сроками эксплуатации, неисправность контрольно-измерительных приборов и приборов автоматической защиты, нарушение сроков переосвидетельствования оборудования).

К проблемным вопросам также следует отнести: отсутствие на предприятиях видеонаблюдения, что способствует несанкционированному доступу посторонних лиц в места хранения ГСМ. Отсутствие средств автоматического газового контроля, что не исключает создание аварийных ситуаций.

Применение риск-ориентированного подхода при организации надзорной деятельности

В соответствии с методикой определения риск-ориентированного показателя всем ОПО присвоены категории риска, которые учитываются в ходе проведения надзорных мероприятий и определяют их периодичность

Организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений требований промышленной безопасности на поднадзорных объектах

Во всех организациях, согласно утвержденных планов и графиков, проводят плановые, целевые, внеплановые проверки соблюдения требований промышленной безопасности, в ходе которых выявляются нарушения установленных норм и правил. По результатам проверок разрабатываются мероприятия, направленные на устранение данных нарушений в устанавливаются сроки.

Показатели и анализ состояния лицензирования, в том числе показателей контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий. Наиболее серьезные выявленные нарушения лицензионных требований и условий, которые приводили к приостановке действия лицензий или обращению в суд по вопросу аннулирования лицензии (с примерами)

В отчетном периоде проведено 3 проверки соблюдения лицензионных требований и условий при предоставлении и переоформлении лицензий.

Поднадзорные организации проинформированы о том, что в соответствии п. 6.1. ст. 22. Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» лицензии, выданные до 01.07.2013 на виды деятельности, наименования которых изменены, подлежат переоформлению.

Нарушений лицензионных требований и условий, которые приводили к приостановке действия лицензий или обращению в суд по вопросу аннулирования лицензии не выявлены.

Внедрение систем управления промышленной безопасности и ход реализации других инновационных проектов, связанных с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий

В АО «ННК-Хабаровский НПЗ», Филиал ПАО «Компания «Сухой» «КнААЗ им. Ю.А. Гагарина», ООО «РН-Комсомольский НПЗ», ООО «Трансбункер-Ванино», ФГУ комбинат «Дружба» Росрезерва, ФГУ комбинат «Снежный» Росрезерва, ФГУ комбинат «Молодежный» Росрезерва, ФГУ комбинат «Горки» Росрезерва и др. системы управления промышленной безопасности функционируют и продолжают совершенствоваться.

2.6. Объекты металлургической и коксохимической промышленности

Характеристика поднадзорных производств и объектов

Металлургический надзор осуществляется на 13 предприятиях, имеющих в своем составе металлургические и литейные производства, расположенные на территории Хабаровского края (г. Комсомольск – на – Амуре), Еврейской автономной области (г. Биробиджан), Приморского края (г. Владивосток, Уссурийск, Дальнегорск, Арсеньев, и т.д) и Амурской области (г. Благовещенск, г. Райчихинск).

Предприятия эксплуатируют 17 опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов, из

которых 2 опасных производственных объекта 2 класса опасности и 15 опасных производственных объектов 3 класса опасности.

В составе ОПО эксплуатируются следующие технические устройства:

электродуговых печей – 10;

индукционных печей – 5;

прокатных станов – 1;

машин непрерывного литья заготовок – 2;

установок печь-ковш – 1;

плавильных пламенных печей – 3;

других агрегатов по получению цветных металлов – 8.

Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом за отчётный период, их сравнение с показателями за соответствующий отчётный период прошлого года. Суммарный материальный ущерб от аварий. Количество групповых несчастных случаев, общее число пострадавших и погибших при групповых несчастных случаях.

За период 2019-2020 годов аварий, групповых и со смертельным исходом несчастных случаев на поднадзорных предприятиях не зарегистрировано.

Сравнительный анализ распределения аварий по видам аварий с описанием тенденций. Сравнительный анализ распределения несчастных случаев со смертельным исходом по травмирующим факторам с описанием тенденций

2019 - 2020 годы аварий и несчастных случаев со смертельным исходом на поднадзорных предприятиях не зарегистрировано.

Описание обстоятельств и причин крупных аварий и групповых несчастных случаев. Анализ выполнения мероприятий, предусмотренных в актах технического расследования аварий и несчастных случаев, за отчётный период

2019 - 2020 годы аварий и несчастных случаев со смертельным исходом на поднадзорных предприятиях не зарегистрировано

Анализ причин аварий и несчастных случаев со смертельным исходом

2019 - 2020 годы аварий и несчастных случаев со смертельным исходом на поднадзорных предприятиях не зарегистрировано

Анализ деятельности эксплуатирующих организаций по повышению промышленной безопасности, включая вопросы технического перевооружения и реконструкции (модернизации) производств

Службами производственного контроля предприятий за 12 месяцев 2020 года проведено 6 проверок, в результате которых выявлено 32 нарушения требований промышленной безопасности.

Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности (производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, разработка декларации промышленной безопасности, экспертиза промышленной безопасности, страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта и др.) в поднадзорных организациях

На предприятиях, имеющих в своём составе опасные производственные объекты II класса опасности, созданы системы управления промышленной безопасностью в соответствии со ст. 11 Федерального закона № 116-ФЗ. Заявления о политике эксплуатирующих организаций в области промышленной безопасности, утверждены руководителями соответствующих организаций и размещены на сайтах эксплуатирующих организаций в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет».

В ООО «Амурсталь», Филиал ПАО «Компания «Сухой» «КнААЗ» имени Ю.А.Гагарина, ПАО «Арсеньевская авиационная компания «Прогресс» им. Н.И. Сазыкина, ООО «Приморский уголь», ООО «Дальнегорский ГОК», АО «Амуруголь» имеются Службы производственного контроля, на остальных предприятиях ответственность по осуществлению производственного контроля возложена на технических руководителей предприятий.

Предприятия, эксплуатирующие опасные производственные объекты проводят экспертизу промышленной безопасности технических устройств, зданий и сооружений в установленные законодательством сроки.

На 13 предприятиях, эксплуатирующих 17 опасных производственных объектов, в полном объёме произведено страхование риска ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного объекта.

Технические руководители, руководители структурных подразделений, специалисты инженерных служб и их заместители на предприятиях, осуществляющих деятельность по получению чёрных и цветных металлов и сплавов на их основе, имеют высшее профессиональное образование.

На всех поднадзорных предприятиях разработан и утвержден порядок организации работ повышенной опасности.

Опасная зона для нахождения людей возле металлургических агрегатов чётко обозначена.

Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий. Общая оценка состояния безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий

Состояние безопасности и противоаварийной устойчивости на поднадзорных предприятиях удовлетворяет требованиям промышленной безопасности.

Оценка готовности к ликвидации и локализации последствий аварий. Основные проблемы профессиональных спасательных служб, обслуживающих поднадзорные предприятия

На 13 предприятиях, эксплуатирующих 17 опасных производственных объектов, заключены договора на обслуживание с профессиональными аварийно - спасательными формированиями. На всех предприятиях эксплуатирующих опасные производственные объекты металлургического надзора разработаны и утверждены в установленном порядке планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах. За 12 месяцев 2020 года на поднадзорных опасных производственных объектах учебные тревоги не проводились.

Анализ основных показателей надзорной деятельности, в том числе проведенных проверок, выявленных нарушений, выданных предписаний, приостановок работ, административных санкций к нарушителям требований безопасности

За 12 месяцев 2020 года в соответствии с планом работ Дальневосточного управления Ростехнадзора металлургическим надзором предусматривалось проведение 1 внеплановая проверка исполнения ранее выданного Дальневосточным управлением Ростехнадзора предписания, в отношении АО «Амуруголь»

Показатели и анализ состояния лицензирования, в том числе показателей контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий.

Наиболее серьезные выявленные нарушения лицензионных требований и условий, которые приводили к приостановке действия лицензий или обращению в суд по вопросу аннулирования лицензии (с примерами)

За 12 месяцев 2020 года плановые и внеплановые проверки по соблюдению лицензиатом лицензионных требований и условий при переоформлении и предоставлении лицензии на осуществление лицензируемого вида деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных и

химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности не проводились.

Внедрение систем управления промышленной безопасностью и ход реализации других инновационных проектов, связанных с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий

В соответствии с законодательством на 3 предприятиях, эксплуатирующих опасные производственные объекты II класса опасности, внедрены системы управления промышленной безопасностью. Заявления о политике указанных эксплуатирующих организаций утверждены руководителями организаций и размещены на сайтах предприятий.

2.7. Объекты газораспределения и газопотребления

Характеристика поднадзорных организаций и объектов

В 2020 году Дальневосточное управление Ростехнадзора осуществляло надзор за организациями и предприятиями, эксплуатирующими опасные производственные объекты сетей газораспределения и газопотребления, в т.ч. газораспределительные организации, промышленные предприятия и иные предприятия.

Общая протяжённость наружных газопроводов составляет – 796,87 км.

Общая протяжённость подземных газопроводов – 612,45 км из них полиэтиленовые – 57,72 км.

В основном газопроводы эксплуатируются со сроками эксплуатации до 15 лет и замена или диагностирование с продлением срока безопасной эксплуатации в настоящее время не требуется.

Показатели аварийности и производственного травматизма за 2020 год. в сравнении с 2019 годом.

	2019	2020
Число аварий	0	0
Ущерб от аварий, полный, руб.	0	0
Затраты на локализацию и ликвидацию последствий аварий на ОПО, включая затраты по техническому расследованию причин аварий, руб	0	0
Экологический ущерб (урон, нанесенный объектам окружающей среды), руб.	нет	нет
Ущерб, нанесенный третьим лицам, руб.	нет	нет

Сравнительный анализ распределения несчастных случаев со смертельным исходом по травмирующим факторам за 2020 год в сравнении с 2019 годом.

	2019	2020
Н/случаи со смертельным исходом	0	0
Травмирующий фактор		
Количество пострадавших в результате несчастных случаев на производстве, чел., всего	0	0
Число групповых несчастных случаев на производстве	0	0
Количество травмированных при групповых несчастных случаях на производстве, чел., всего	0	0
Травмирующий фактор	-	-

Сравнительный анализ распределения аварий и несчастных случаев со смертельным исходом за 2020 год в сравнении с 2019 годом.

	2019	2020
Н/случаи со смертельным исходом	0	0
Травмирующий фактор	-	-
Число групповых несчастных случаев на производстве	0	0
Травмирующий фактор	-	-
Число аварий	0	0

Анализ соблюдения процедур регулирования промышленной безопасности

На всех поднадзорных предприятиях, осуществляющих эксплуатацию опасных производственных объектов, организован производственный контроль. Положения о производственном контроле разработаны, заверенные копии представлены в Дальневосточное управление Ростехнадзора.

На крупных и стабильно действующих предприятиях, эксплуатирующих объекты 2 класса опасности: АО «Газпром газораспределение Дальний Восток», АО «Биробиджаноблгаз», ОАО «Приморский газ», ОАО «Амургаз», филиалы «Хабаровская генерация» и «Хабаровская теплосетевая компания» АО «ДГК» разработаны и функционируют системы управления промышленной безопасностью.

На все объекты II класса опасности разработаны декларации промышленной безопасности. Декларации актуальны и имеют положительные заключения экспертизы промышленной безопасности.

Все предприятия, эксплуатирующие опасные производственные объекты, имеют договоры страхования риска ответственности за причинение вреда при аварии на ОПО.

На поднадзорных ОПО все технические устройства, отработавшие эксплуатационный ресурс, своевременно проходят диагностику и экспертизу промышленной безопасности.

Работники организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, аттестованы по промышленной безопасности согласно разработанным графикам, основной рабочий персонал имеет соответствующую квалификацию и прошли ежегодную проверку знаний производственных инструкций в соответствии со своей квалификацией.

Сведения от предприятий об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности представлены в срок.

Общая оценка состояния безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий и объектов

На территории, подконтрольной Дальневосточному управлению Ростехнадзора, находятся три крупные организации, эксплуатирующие сети газораспределения: АО «Газпром газораспределение Дальний Восток», АО «Приморский газ», АО «Дальневосточная генерирующая компания», состояние промышленной безопасности которых оценивается как удовлетворяющее требованиям норм и правил промышленной безопасности. В основном технические устройства и трубопроводы сетей газораспределения и газопотребления Хабаровского и Приморского края были введены в эксплуатацию в период 2005 – 2018 гг. и, соответственно, эксплуатируются с небольшим процентом износа.

На этих предприятиях своевременно проводятся экспертизы промышленной безопасности технических устройств, отработавших нормативный срок службы, реализуются программы по реконструкции опасных производственных объектов, замене и модернизации технических устройств, своевременно проводятся профилактические ремонты.

В данных организациях разработаны: планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на ОПО; планы мероприятий по вопросам гражданской обороны, предупреждения и ликвидации ЧС; паспорта антитеррористической защиты; планы действий персонала по ликвидации последствий террористических актов.

В качестве средств связи используются городская телефонная сеть, сотовая связь, рации. Территории ГНС имеют периметральное ограждение и видеонаблюдение, контрольные пожарные приборы, круглосуточную охрану.

На поднадзорных предприятиях и в организациях соблюдаются режимные мероприятия по предупреждению несанкционированного проникновения посторонних лиц на территорию ОПО и постороннего

вмешательства в ход технологических процессов. Выполнение поднадзорными предприятиями мероприятий и процедур по противодействию террористическим проявлениям и защите объектов периодически контролируются инспекторским составом совместно с органами прокуратуры, имеются планы взаимодействия постоянной готовности служб городов и в сельской местности по организации антитеррористической деятельности.

Обеспечение устойчивости функционирования газораспределительных систем и надёжной защиты жизни и здоровья граждан, имущества и охраны окружающей среды от возможных аварий на ОПО в целом отвечает требованиям промышленной безопасности.

На предприятиях разработаны планы мероприятий по обеспечению физической защиты антитеррористической устойчивости:

- усиление охраны предприятия за счет привлечения на договорной основе сил и средств вневедомственной охраны МВД;

- установка современных средств связи и видеонаблюдения за охраняемыми объектами;

- усиление пропускного режима на предприятиях;

- строгий отбор в состав ведомственных охранных подразделений личного состава;

- в выходные и праздничные дни назначаются приказом по предприятию лица, ответственные за состояние промышленной безопасности при производстве работ и охране предприятия;

- в праздничные дни выставляются дополнительные посты по охране предприятия, предусмотренные для этих целей планом охраны предприятия, утвержденным руководителем предприятия.

Оценка готовности к ликвидации и локализации последствий аварий

На всех предприятиях, эксплуатирующих опасные производственные объекты, разработаны планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на ОПО, организованы нештатные аварийно-спасательные формирования из числа работников.

АО «Газпром газораспределение Дальний Восток» имеет собственное аттестованное профессиональное аварийно-спасательное формирование на территории Приморского и Хабаровского краев.

На небольших по численности предприятиях, при отсутствии собственного НАСФ, заключены договора с профессиональными формированиями. На предприятиях в соответствии с графиками проводятся учебные тревоги и учебно-тренировочные занятия по отработке практических навыков по разработанным планам.

Анализ основных показателей надзорной деятельности

За отчётный период проведено 130 проверок поднадзорных предприятий и организаций, из них 3 плановых и 14 внеплановых, а также мероприятия по контролю, связанные с приемкой и пуском в эксплуатацию объектов и оборудования в соответствии с положениями нормативных правовых актов – 113.

В ходе надзорной деятельности выявлено 67 нарушений требований промышленной безопасности.

По результатам проверок наложено 24 административных наказаний, в том числе привлечено к ответственности в виде штрафа 15 (12 должностных лиц и 3 юридических лица), вынесено 9 предупреждений.

В адрес юридических лиц направлено 7 предостережений.

Общая сумма наложенных штрафов составила 752 тысяч рублей, административных наказаний в виде приостановления деятельности не было.

В течение 2020 года осуществлялся контроль (надзор) за объектами газораспределения и газопотребления в рамках осуществления государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технического регламента безопасности сетей газораспределения и газопотребления на этапе ввода вновь построенных или реконструируемых объектов в эксплуатацию.

В соответствии с методикой определения риск-ориентированного показателя всем ОПО присвоены категории риска, которые учитываются в ходе проведения надзорных мероприятий и определяют их периодичность.

Показатели лицензирования

Все поднадзорные организации, эксплуатирующие объекты II, III класса имеют лицензии.

За 2020 год проведено 5 внеплановых проверок в отношении: соискателя лицензии (4) согласно заявлениям о предоставлении лицензии и лицензиата (1), представившего заявление о переоформлении лицензии (в части лицензий на осуществление видов деятельности в области промышленной безопасности).

Нарушений лицензионных требований и условий, которые приводили к приостановке действия лицензий или обращению в суд по вопросу аннулирования лицензии не выявлены.

Внедрение систем управления промышленной безопасности

Система производственного контроля в поднадзорных организациях построена в соответствии с «Правилами организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте».

В АО «Газпром газораспределение Дальний Восток», АО «Биробиджаноблгаз», ОАО «Приморский газ», ОАО «Амургаз», в филиалах АО «Дальневосточная генерирующая компания» системы управления промышленной безопасности функционируют и продолжают совершенствоваться.

Службы производственного контроля на небольших предприятиях численностью до 150 чел. не организованы, но на всех предприятиях приказами руководителей назначены ответственные лица за осуществление производственного контроля, как правило, главные инженеры предприятий или начальники подразделений. К проведению контрольных проверок на предприятиях привлекаются главные специалисты, инженеры по охране труда (промышленной безопасности), а также высококвалифицированные рабочие, аттестованные в аттестационных комиссиях предприятий.

Планы проверок, предписания комиссий и мероприятия, намечаемые по результатам проведенных проверок стали носить более конкретный характер.

Проводится контроль выполнения планов мероприятий по доведению ОПО до нормативных требований промышленной безопасности, укомплектования ОПО первичными средствами пожаротушения, проведению учебных тревог, выполнения графиков ППР оборудования.

2.8. Взрывопожароопасные и химически опасные производства и объекты

Характеристика поднадзорных организаций и объектов.

Под надзором находятся организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты, в том числе: систем водоподготовки, АХУ, производства и потребления продуктов разделения воздуха, маслоэкстракционные производства, склады и базы хранения и отгрузки химически опасных и взрывоопасных веществ, спиртовые производства, химические, другие производства, связанные с обращением и хранением веществ.

Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом за отчетный период, их сравнение с показателями за соответствующий отчетный период прошлого года. Количество аварий, произошедших в результате действий третьих лиц. Суммарный материальный ущерб от аварий.

Аварий и производственного травматизма со смертельным исходом не зафиксировано.

Количество групповых несчастных случаев, общее число пострадавших и погибших при групповых несчастных случаях. Количество несчастных случаев со смертельным исходом, произошедших в результате аварий.

Групповых несчастных случаев, несчастных случаев со смертельным исходом, произошедших в результате аварий не зафиксировано.

Сравнительный анализ распределения аварий по видам аварий с описанием тенденций.

Аварий не зафиксировано.

Сравнительный анализ распределения несчастных случаев со смертельным исходом по травмирующим факторам с описанием тенденций.

Несчастных случаев со смертельным исходом не зафиксировано.

Анализ качества расследования аварий и несчастных случаев.

Аварий, несчастных случаев не зафиксировано.

Описание обстоятельств и причин крупных аварий и групповых несчастных случаев. Анализ выполнения мероприятий, предусмотренных в актах технического расследования аварий и несчастных случаев за отчетный период. Анализ обобщения причин аварий и несчастных случаев со смертельным исходом (представить в виде таблицы на основании информации, представляемой территориальными органами Ростехнадзора).

Аварий, несчастных случаев не зафиксировано.

Анализ причин аварий и несчастных случаев со смертельным исходом.

Аварий и несчастных случаев со смертельным исходом не зафиксировано.

Анализ деятельности эксплуатирующих организаций по повышению промышленной безопасности, включая вопросы технического перевооружения и реконструкции (модернизации) производств.

К тенденциям положительного характера в химической отрасли можно отнести все большее вовлечение эксплуатирующих организаций в процессы реконструкции (модернизации) действующих химически опасных производственных объектов, не отвечающих требованиям промышленной безопасности или выработавших нормативный (эксплуатационный) ресурс. Как правило, решения по реконструкции принимались по результатам проведенных специализированными организациями экспертиз промышленной безопасности зданий и сооружений, технических устройств, после чего предприятиями проводилась работа по составлению программ

приведения эксплуатируемых ОПО в соответствие с установленными требованиями безопасности.

Имеются нерешенные проблемы, негативно влияющие на состояние промышленной безопасности в химической отрасли надзора.

Недостаточными темпами проводятся мероприятия, связанные с заменой физически и морально устаревшего оборудования, укомплектованием автоматикой и средствами ПАЗ на объектах АХУ, хранения хлора и производств технических газов. Большинство организаций, эксплуатирующих объекты химической отрасли, не располагают достаточными ресурсами для проведения работ по восстановлению имеющих высокий процент износа зданий и сооружений, технологического оборудования.

Пути решения основных проблем, позволяющих повысить уровень промышленной безопасности на поднадзорных объектах, во многом зависят от решений Правительства Российской Федерации по направлению средств федерального бюджета на реализацию целевых программ развития Дальневосточного региона, привлечению инвестиций для развития отраслей промышленности, а также в оздоровление экономического положения региона в целом. Большой вклад в развитие экономики отрасли внесет реализация инвестиционных проектов на территории свободного порта Владивосток и территориях опережающего социально-экономического развития Приморского края и Хабаровского края.

Практически исчезают с поля деятельности специализированные в области химически опасных производств высококвалифицированные монтажные организации, основной причиной является их невостребованность на рынке услуг из-за отсутствия у предприятий средств на реконструкцию (модернизацию) изношенных производств. Так, прекратили деятельность подрядные организации, длительное время выполнявшие монтажные и пусконаладочные работы. Сохранившиеся мелкие организации не имеют достаточного уровня организации работ, отсутствует необходимый опыт и квалификация специалистов.

Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности (производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, разработка деклараций промышленной безопасности, экспертиза промышленной безопасности, страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта и др.) в поднадзорных организациях.

На крупных предприятиях, эксплуатирующих объекты I, II класса опасности созданы службы производственного контроля.

Остальные предприятия имеют малую численность штатных работников опасных производственных объектов. Ответственность за осуществление производственного контроля возлагается приказами руководителя на главного инженера (технического руководителя) или его

заместителя. Функции осуществления производственного контроля возлагаются на существующие отделы охраны труда и промышленной безопасности или отдельных инженеров по охране труда, производственных отделов.

На предприятиях вся информация по вопросам промышленной безопасности поступает в службы производственного контроля или к ответственному за осуществление ПК, где обрабатывается, анализируется. Работники ПК на основании анализа поступившей информации готовят проекты решений, которые принимаются на производственных совещаниях, проводимых руководством предприятия в форме утвержденных протоколов, приказов, распоряжений и других распорядительных документов. Документы по принятым решениям направляются для контроля за своевременностью их исполнения в службу ПК и ответственным исполнителям для их реализации.

Периодически на производственных совещаниях, проводимых руководителями предприятий, рассматривается реализация принятых решений по обеспечению промышленной безопасности эксплуатируемых опасных производственных объектов.

В отчетный период была продолжена работа по проведению технического диагностирования зданий, сооружений, оборудования и трубопроводов, выработавших нормативный ресурс специализированными организациями, имеющими лицензию Ростехнадзора.

Проведение работ по диагностике проводится согласно графикам экспертиз промышленной безопасности. Выполнение ряда работ сдерживается ухудшением финансового положения предприятий из-за неритмичности производственного процесса, неоднократной сменой собственника опасного производственного объекта и высокой стоимостью работ по проведению диагностирования.

Заключены договоры страхования гражданской ответственности владельцев опасных производственных объектов за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте.

Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных объектов. Общая оценка состояния безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных объектов.

На предприятиях созданы нештатные аварийно-спасательные формирования из состава работников, эксплуатирующих химически опасные объекты.

Предприятиями заключены договора с профессиональными аварийно-спасательными формированиями.

В целом в эксплуатирующих организациях сформированы нештатные формирования из числа работников ОПО, при этом эти нештатные газоспасательные формирования пока имеют недостаточный уровень подготовленности к действиям в условиях аварийных ситуаций из-за

отсутствия необходимой квалификации и недостаточной оснащенности объектов современными техническими средствами локализации аварий и СИЗ.

Предприятиями проведен анализ опасности технологических блоков, который включает в себя анализ известных аварий на подобных объектах, анализ основных факторов и возможных причин, способствующих возникновению и развитию аварий, анализ условий возникновения и развития аварий, анализ возможных сценариев развития аварий, оценку количества опасных веществ, участвующих в аварии и создании поражающих факторов, результаты расчета вероятных зон действия поражающих факторов, анализ систем, ситуационный план предприятия с указанием вероятных зон действия поражающих факторов, анализ состояния системы противоаварийной защиты. При определении основных факторов, способствующих возникновению и развитию аварии, особое внимание уделялось техническому состоянию оборудования, близости параметров технологического процесса к критическим значениям, выполнению требований проектной документации, технологических регламентов на пуск и остановку оборудования.

По результатам проведенных проверок установлено, что в большинстве организаций имеются резервы материальных и финансовых средств, компенсирующие финансовые потери организации, эксплуатирующей опасный производственный объект, на котором произошла авария; включающие в себя расходы на ликвидацию аварии; социально-экономические потери, связанные с травмированием и гибелью людей (как персонала организации, так и третьих лиц); вред, нанесенный окружающей природной среде, косвенный ущерб и потери государства от выбытия трудовых ресурсов.

Оценка готовности к локализации и ликвидации последствий аварий, основные проблемы профессиональных спасательных служб, обслуживающих поднадзорные предприятия. Основные проблемы в работе профессиональных спасательных служб, обслуживающих поднадзорные предприятия.

На поднадзорных объектах проводятся учебно-тренировочные занятия и учебные тревоги согласно утвержденных графиков. Результаты оформляются актами с фотофиксацией действий НАСФ предприятий и профессиональных формирований.

В ходе проведения выездной проверки в рамках осуществления постоянного государственного надзора в отношении: общество с ограниченной ответственностью «Амурский гидрометаллургический комбинат» (ООО «АГМК») 29.10.2020 была проведена учебная тревога по сценарию СР1 (План мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах общества с ограниченной ответственностью «Амурский гидрометаллургический

комбинат» утвержден управляющим директором 03.02.2020, согласован с профессиональным формированием 03.02.2020, с которым заключен договор) на проверяемом опасном производственном объекте - склад сырьевой цианида натрия №2.

В проведении тревоги приняли участие работники предприятия. Проведена оценка подготовленности персонала предприятия по практическим действиям согласно ПМЛЛА. Проверена доступность мест нахождения средств для спасения работников, наличие и исправность средств оповещения об аварии, готовность персонала к взаимодействию по ликвидации аварии. Действия персонала предприятия признаны удовлетворительными.

Анализ основных показателей надзорной деятельности, в том числе проведенных проверок, выявленных нарушений, выданных предписаний, приостановок работ, административных санкций к нарушителям требований безопасности.

Проведено 37 проверок, выявлено и предписано к устранению 19 нарушений требований промышленной безопасности.

К административной ответственности за 2020 год привлечено: административный штраф — 12 (9 должностных лиц (1 обжалован), 2 юридических лица), вынесено 3 предостережения.

В соответствии с приказами Дальневосточного управления Ростехнадзора согласно утвержденных графиков проведены проверки ОПО I класса в рамках осуществления постоянного государственного надзора двух видов: документарные, выездные.

В соответствии постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» плановые проверки в 2020 году почти полностью были отменены.

Применение риск-ориентированного подхода при организации надзорной деятельности на объектах угольной промышленности.

В соответствии с методикой определения риск-ориентированного показателя всем ОПО присвоены категории риска.

Организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений требований промышленной безопасности на поднадзорных объектах.

В соответствии с письмом начальника Управления государственного строительного надзора А.Н. Горлова была направлена информация об аварии оборудования для хранения и газификации кислорода при эксплуатации кислородной станции Муниципального автономного учреждения здравоохранения «Городская клиническая больница №2» (г. Челябинск).

Проведен анализ полученной информации от министерств и управлений здравоохранения ДФО на предмет наличия нарушений требований законодательства и нормативных правовых актов, относящихся к компетенции Ростехнадзора.

С целью принятия мер профилактического характера в соответствии с положениями статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» направлено предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований № 04-05/15 от 24 ноября 2020 года в адрес: Краевое государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Городская больница №2» Министерства здравоохранения Хабаровского края.

В связи с введением на территории Российской Федерации режима повышенной готовности для предупреждения распространения коронавирусной информации, учитывая сложившуюся санитарно-эпидемиологическую обстановку, введения режимов самоизоляции, дистанционной работы и приостановления проведения плановых проверок Дальневосточное управление Ростехнадзора направило письмо от 08.04.2020 №01-44/372-2284 в поднадзорные организации с рекомендательными мероприятиями в указанный период. Предприятиями были проведены комплексные проверки состояния ОПО, составлены акты. Информация была предоставлена в территориальный орган, проанализирована.

16.04.2020 за №372-2408 в поднадзорные организации был направлен Перечень типовых вопросов по контролю выполнения «Временных методических рекомендаций по обеспечению защищенности критически важных объектов в условиях распространения коронавирусной инфекции COVID-19». Предприятиями еженедельно предоставляется информация, анализируется и учитывается.

Показатели и анализ состояния декларирования опасных производственных объектов, в том числе показатели контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий. Наиболее серьезные выявленные нарушения лицензионных требований и условий, которые приводили к приостановке действия лицензий или обращению в суд по вопросу аннулирования лицензии (с примерами).

Предприятия, эксплуатирующие ОПО I, II класса опасности, имеют декларации на данные объекты. Декларации прошли экспертизу промышленной безопасности, зарегистрированы. Копии представлены в территориальный орган.

Приостановка действия лицензий или обращению в суд по вопросу аннулирования лицензии не производилась.

Проведена проверка лицензиата общество с ограниченной ответственностью «ТехноНИКОЛЬ Дальний Восток», установлено: лицензиат общество с ограниченной ответственностью «ТехноНИКОЛЬ Дальний Восток» соответствует лицензионным требованиям, установленным пунктом 5 Положения о лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности (утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 10.06.2013 №492) при осуществлении заявленного вида деятельности: эксплуатация взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности по адресу мест осуществления лицензируемого вида деятельности: Хабаровский край, Хабаровский муниципальный район, Ракитинское сельское поселение, село Ракитное, ТОСЭР Хабаровск площадка Ракитное, проезд Промышленный, строение 11, опасный производственный объект: Площадка установки по хранению жидкого кислорода, III класс опасности, рег. номер А71-02438-0001.

Внедрение систем управления промышленной безопасностью и ход реализации других инновационных проектов, связанных с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий.

На предприятиях, эксплуатирующих ОПО I, II класса опасности разработаны системы управления промышленной безопасностью. Заявления о политике эксплуатирующих организаций размещены на сайтах управляющих компаний, организаций и в местных средствах массовой информации.

Во всех организациях успешно функционируют различные модели СУПБ, представляющих собой комплекс взаимосвязанных организационных и технических мероприятий, направленных на обеспечение:

идентификации, анализа и прогнозирования риска аварий на опасных производственных объектах и связанных с такими авариями угроз;

планирования и реализации мер по снижению риска аварий на опасных

производственных объектах, в том числе при выполнении работ или оказании услуг на опасных производственных объектах сторонними организациями либо индивидуальными предпринимателями;

координации работ по предупреждению аварий и инцидентов на опасных производственных объектах;

осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности;

своевременной корректировки мер по снижению риска аварий на опасных производственных объектах;

участия работников организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, в разработке и реализации мер по снижению риска аварий на опасных производственных объектах;

информационного обеспечения осуществления деятельности в области промышленной безопасности.

Наиболее эффективная модель СУПБ внедрена и успешно функционирует в ООО "Транснефть - Порт Козьмино", где она разработана как стандарт предприятия, производственный контроль и охрана труда в ООО "Транснефть - Порт Козьмино" слиты в единую службу. Такой подход позволил повысить статус службы, исключить дублирование и переадресовку функций, руководитель службы является заместителем технического руководителя предприятия.

Объемы ввода новых мощностей, в том числе за счет строительства новых и расширения действующих предприятий, а также за счет технического перевооружения и проведения организационно-технических мероприятий.

Информация о вводе новых мощностей в Дальневосточное управление Ростехнадзора не поступала.

Осуществление информирования поднадзорных предприятий по вопросам соблюдения обязательных требований (проведение семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иное), осуществление мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, с примерами. Сведения об анализе наиболее часто встречающихся случаях нарушений обязательных требований, на основании которых выданы предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

Семинары и конференции по вопросам эксплуатации химически опасных производственных объектов не проводились.

Сведения об осуществлении мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, с приведением информации о выявленных нарушениях и принятых решениях о назначении внеплановой проверки. Результаты данных проверок.

Мероприятия в 2020 году не осуществлялись.

2.9. Производство, хранение и применение взрывчатых материалов промышленного назначения и средств инициирования

Характеристика состояния промышленной безопасности при производстве, хранении и применении взрывчатых материалов промышленного назначения и средств инициирования

Под надзором Дальневосточного управления Ростехнадзора находятся 88 организации осуществляющих производство, хранение и применение взрывчатых материалов промышленного назначения (ВМ).

Число поднадзорных объектов (технических единиц) - 228.

За 12 месяцев 2020 предприятиями, ведущими взрывные работы, израсходовано 71,864263 тыс. т. ВВ, в том числе изготовлено вблизи мест их потребления 103,048 тыс. т.

За 12 месяцев 2019 года предприятиями, ведущими взрывные работы, израсходовано 82,7 тыс. т. ВВ, в том числе изготовлено вблизи мест их потребления 46,4 тыс. т.

За 12 месяцев 2020 года выдано 249 разрешений на ведение работ со взрывчатыми материалами.

За 12 месяцев 2018 года выдано 263 разрешений на ведение работ со взрывчатыми материалами.

Оценка состояния промышленной безопасности на опасных производственных объектах

Все опасные производственные объекты (ОПО) связанные с производством, хранением, транспортированием и применением взрывчатых материалов промышленного назначения зарегистрированы в государственном реестре ОПО с присвоением соответствующего класса опасности. Организации, осуществляющие деятельность, связанную с производством, хранением, транспортированием и применением взрывчатых материалов промышленного назначения имеют лицензии на осуществления указанных видов деятельности.

В организациях, эксплуатирующих ОПО I и II класса опасности, разработаны и внедряются в установленном порядке системы управления промышленной безопасностью. Во всех организациях разработаны Положения об организации производственного контроля, проектная документация, технические устройства соответствуют предъявляемым к ним

требованиям. При проведении проверок инспекторским составом оценивается проводимая предприятиями работа по производственному контролю.

В соответствии с требованиями действующего законодательства в области страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте все предприятия, ведущие взрывные работы застрахованы в установленном законом порядке.

Руководители предприятий, ведущих взрывные работы, аттестованы в области промышленной безопасности. В соответствии со ст. 14 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.97 № 116 ФЗ на опасных производственных объектах I и II классов опасности разработаны декларации промышленной безопасности. Проектная документация, декларации промышленной безопасности, технические устройства, здания и сооружения на опасных производственных объектах в установленном законодательством Российской Федерации порядке подвергаются необходимым экспертизам. Предприятия укомплектованы квалифицированными работниками.

На объектах I класса опасности установлен режим постоянного государственного надзора.

Анализ аварийности и травматизма на ОПО

За 12 месяцев 2020 года, так же как и в аналогичном периоде 2019 года аварий и несчастных случаев со смертельным исходом в организациях осуществляющих деятельность связанную с оборотом взрывчатых материалов промышленного назначения не зафиксировано.

Утраты ВМ за 12 месяцев 2020 года не произошло (2019 год - 1 случай утраты).

Оценка выполнения мероприятий, направленных на обеспечение антитеррористической устойчивости мест хранения взрывчатых материалов

На объектах хранения взрывчатых материалов осуществляется строгий пропускной режим, обеспечено оборудование техническими средствами охраны (ограждение, освещение, связь, сигнализация), а также наличие необходимых караульных помещений, вышек, вольеров для служебных собак и т.д. в соответствии с проектной документацией. В ходе надзорной деятельности за 12 месяцев 2020 года не выявлено нарушений требований к ограждению складов ВМ.

В соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 02 ноября 2009 года № 886 склады ВМ в организациях, осуществляющих хранение ВМ, находятся под государственной охраной.

Анализ основных показателей надзорной деятельности

Основные показатели результатов контрольной и надзорной деятельности представлены в таблице 2.9.

Таблица 2.9.

Наименование показателя	2016	2017	2018	2019	2020
Число проверок	73	60	60	13	15
Число нарушений	169	160	120	48	11
Число лиц привлеченных к административной ответственности, всего. В том числе:	36	32	51	32	16
Граждан	6	3	9	7	2
Должностных лиц	17	16	32	13	6
Юридических лиц	13	13	10	12	7
Сумма наложенных штрафов (тыс. руб.)	3170	3388	3647	1899	1748

*Оценка технического состояния
и противоаварийной устойчивости объектов*

Во исполнение ст. 10 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.97 № 116 ФЗ предприятиями осуществляющие деятельность связанную с ВМ промышленного назначения имеют договоры на обслуживание с профессиональными аварийно-спасательными службами или с профессиональными аварийно-спасательными формированиями аттестованными в установленном порядке, планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах.

Работники организаций обучены действиям в случае аварии или инцидента на опасном производственном объекте.

Склады ВМ обеспечены необходимыми средствами противопожарной защиты, противопожарным водоснабжением и расчетным запасом специальных средств в соответствии с проектной документацией, системами оповещения, связи и поддержки действий в случае аварии.

Показатели и анализ состояния лицензирования

Все предприятия, осуществляющие деятельность, связанную с оборотом взрывчатых материалов промышленного назначения, имеют

соответствующие лицензии на изготовление, применение, хранение и распространение ВМ промышленного назначения.

В отчетном периоде проведена 1 внеплановая проверка в рамках предлицензионного контроля.

Действующие лицензии в течение 2020 года не приостанавливались и не аннулировались.

Основные выводы и предложения

С целью дальнейшего совершенствования надзорной деятельности инспекторского состава в области взрывного дела необходимо:

1. Рассмотреть возможность разработки единых требований к физической защите и антитеррористической устойчивости опасных производственных объектов с учётом признаков и типов ОПО.

2. Продолжение работы по сокращению объема перевозок промышленных взрывчатых веществ, создающих потенциальную возможность возникновения аварий, за счет увеличения доли производства ВВ из невзрывчатых компонентов вблизи мест ведения взрывных работ.

3. Значительные сложности в подготовке отчетной документации в части сбора информации о расходе ВМ создает отсутствие правовой основы получения этих данных.

Основными проблемами, связанными с обеспечением безопасности в области взрывного дела являются:

1. Отсутствие государственной поддержки (льготное кредитование, снижение налогов и т.д.) для создания благоприятных условий предприятиям, ведущих реконструкцию, модернизацию и внедрение передовых технологий в области взрывного дела и сохранности ВМ.

2. Инертность руководителей предприятий, ведущих взрывные работы, в вопросах перехода на использование наиболее эффективных и безопасных взрывчатых веществ, изготавливаемых из не взрывчатых компонентов и приобретающих детонационные свойства только после заряжания ими скважин.

3. Остро стоит вопрос с квалифицированными кадрами, в условиях отсутствия системы профессионального образования. Имеют место факты назначения на должности главных специалистов лиц, имеющих среднетехническое образование. Низкая квалификация инженерно-технических работников и специалистов влечет, как следствие, низкую технологическую дисциплину и многочисленные нарушения требований промышленной безопасности.

4. Практически не повышается уровень механизации взрывных работ на открытых горных разработках.

2.10. Транспортирование опасных веществ

Под надзором Дальневосточного управления Ростехнадзора находятся 50 организаций, эксплуатирующих 64 опасных производственных объекта (ОПО).

На ОПО поднадзорных предприятий осуществляется транспортирование опасных веществ:

автомобильным и железнодорожным транспортом - 44;

транспортирование автомобильным транспортом – 26;

транспортирование железнодорожным транспортом – 29.

Общая протяженность дорог необщего пользования, по которым транспортируются опасные вещества, по состоянию на 01.01.2021 года составила 597,48 км, из них 143,9 железнодорожных. Общее количество специализированных транспортных средств – 252 единицы.

За отчетный период аварий и инцидентов при эксплуатации участков транспортирования опасных веществ не зафиксировано.

За 2020 год была проведена 1 внеплановая выездная проверка по контролю за исполнением предписания, выданного по результатам проведенной ранее проверки. Нарушение было устранено.

Оценка технического состояния и противоаварийной устойчивости участков транспортирования

Техническое содержание сооружений и устройств: подъездных железнодорожных путей (в том числе, стрелочных переводов), переездов, технологических путей и проездов, искусственных сооружений, автомобильных дорог необщего пользования, обочин, откосов, разделительных полос, устройств для осмотра и ремонта транспортных средств, мест погрузки и выгрузки опасных веществ, мест подготовки транспортных средств для погрузки, сливо-наливных эстакад; техническое состояние транспортных средств, используемых при транспортировании опасных веществ: вагонов-цистерн, контейнеров, маневровых локомотивов, автомобильных цистерн, специально оборудованных грузовых автомобилей, автомобильных тягачей с прицепами и полуприцепами, измерительных приборов, сливо-наливной, контрольной и запорной арматуры, а также, применяемых тары, упаковки, знаков опасности в целом оценивается как удовлетворительное.

Всеми предприятиями (организациями) в установленные сроки направлены сведения об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности.

При осуществлении контроля проверялась:

полнота, выявляемых при проведении плановых проверок руководителями и специалистами служб производственного контроля, нарушений требований промышленной безопасности, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами, и их

фактическое устранение;

фактическое выполнение мероприятий, разработанных по результатам проведенных проверок состояния промышленной безопасности, а также мероприятий, разработанных по результатам расследования инцидентов и случаев производственного травматизма;

состояние аварийности и травматизма, наличие случаев сокрытия происшедших аварийных ситуаций, наличие актов расследования происшедших аварий, инцидентов и случаев производственного травматизма;

выполнение предписаний Службы, её территориальных органов, а также других федеральных органов исполнительной власти по вопросам промышленной безопасности.

Во всех организациях, зарегистрировавших опасные производственные объекты, разработаны планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий (ПМЛЛА), согласованные с руководителями профессиональных аварийно-спасательных служб или профессиональных аварийно-спасательных формирований, с которыми заключен договор на обслуживание опасных производственных объектов, созданы нештатные аварийно-спасательные формирования. Согласно графикам проводятся учебные тревоги и учебно-тренировочные занятия.

Имеются разработанные в установленном порядке Положения об организации и осуществлении производственного контроля. Назначены ответственные лица за осуществление производственного контроля, разработаны их должностные обязанности. Имеются планы работы ответственных лиц, годовые мероприятия по обеспечению промышленной безопасности.

Все поднадзорные объекты на отчетный период застрахованы в установленном порядке.

В целом мероприятия по антитеррористической устойчивости организаций занимающихся транспортированием опасных веществ на территории Дальневосточного управления Ростехнадзора выполняются. На всех поднадзорных предприятиях созданы собственные службы безопасности или привлечены охранные предприятия.

В целях обеспечения антитеррористической устойчивости предприятий их администрациями принят ряд мер, направленных на ужесточение режимов охраны объектов. В частности, введена строгая пропускная система на территорию предприятий.

Не допускается въезд на территории личных автотранспортных средств работников предприятий. Восстановлены ограждения территорий и установлены наблюдательные круглосуточные посты.

В отчетном периоде с федеральными органами исполнительной власти в области обеспечения транспортной безопасности и антитеррористической защищенности объектов и транспортных средств не взаимодействовали.

2.11. Взрывопожароопасные объекты хранения и переработки растительного сырья

Характеристика поднадзорных организаций и объектов.

Под надзором в Дальневосточном управлении Ростехнадзора находится 42 предприятия, эксплуатирующие 92 опасных производственных объекта хранения и переработки растительного сырья, в том числе: отдельно стоящие приемно-отпускные устройства 16, элеваторы 14, склады силосного типа 12, склады бестарного хранения муки 2, механизированные склады бестарного напольного хранения 4, отделения (участки) растаривания, взвешивания, просеивания муки, размола сахарного песка 7, подготовительные (подрабочные) (дробильные) отделения 7, приемно-очистительные (сушильно-очистительные) башни 4, отдельно стоящие сушильные участки растительного сырья 3, цеха (участки) по производству муки 2, цеха (участки) по производству комбикормов (кормовых смесей) 11, цех (участок) по производству крупы 1, цех (участок) для предварительного дозирования и смешивания комбикормового сырья 1, цех (участок) агрегатных (блочно-модульных) установок по производству муки, крупы, комбикормов 1; цеха (участки) по изготовлению изделий и деталей из древесины, древесностружечных, древесноволокнистых плит, фанеры 6, цех (участок) фасовочного отделения сахарного производства 1.

Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом за отчетный период, их сравнение с показателями за соответствующий отчетный период прошлого года. Количество аварий, произошедших в результате действий третьих лиц. Суммарный материальный ущерб от аварий.

Аварий и случаев производственного травматизма со смертельным исходом за отчетный период на опасных производственных объектах Хабаровского края, Приморского края, Амурской области, Еврейской автономной области (далее – ЕАО) и Камчатского края не произошло.

Количество несчастных случаев со смертельным исходом, произошедших в результате аварий.

Сравнительный анализ распределения аварий с описанием тенденций.

Сравнительный анализ распределения несчастных случаев со смертельным исходом по травмирующим факторам с описанием тенденций.

Анализ обобщенных причин аварий и несчастных случаев со смертельным исходом, наличие системного фактора. Динамика устранения замечаний комиссий по расследованию.

Несчастных случаев со смертельным исходом, произошедших в результате аварий за отчетный период на опасных производственных

объектах Хабаровского края, Приморского края, Амурской области, ЕАО и Камчатского края не зарегистрировано.

Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности (регистрация в государственном реестре опасных производственных объектов, получение уведомлений о начале осуществления конкретного вида деятельности, экспертиза промышленной безопасности, страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта и др.) в поднадзорных организациях.

В отчетном периоде в Хабаровском крае, Амурской области, ЕАО и Камчатского края регистрации новых опасных производственных объектов хранения и переработки зерна не было. В Приморском крае зарегистрировано 4 предприятия хранения и переработки растительного сырья из них: 2 ОПО III класса, 7 ОПО IV класса.

Уведомлений о начале осуществления конкретного вида деятельности не поступало.

Все предприятия имеют договоры обязательного страхования гражданской ответственности владельцев опасных объектов за причинение вреда потерпевшим в результате аварий на опасных объектах.

При проведении плановых проверок государственными инспекторами проверяются: сведения об организации и осуществлении производственного контроля, в том числе: результаты контрольно - профилактических проверок ОПО комиссией предприятия, выполнение мероприятий по локализации аварий и инцидентов и ликвидации их последствий, выполнение мероприятий по обеспечению промышленной безопасности, документы по подготовке и проведению учебных тревог.

Основные направления производственного контроля на ОПО предприятий в отчетном периоде: выполнение планов мероприятий по доведению опасных производственных объектов до нормативных требований промышленной безопасности, укомплектованность первичными средствами пожаротушения, исправность систем сигнализации и связи, выполнение графиков планово-предупредительного ремонта (ППР) оборудования, осуществление надзора за зданиями и сооружениями, поддержание взрывобезопасного пылевого режима.

В Хабаровском крае, Амурской области и ЕАО плановые проверки не проводились, на основании постановления правительства от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», отменено в Хабаровском крае - 3 проверки, в Амурской области – 7 проверок.

Сведения, с примерами, об эффективности (неэффективности) организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на поднадзорных предприятиях, выявляемые проблемные вопросы. Количество предприятий, не представивших сведения об организации производственного контроля, принятые меры, действенность таких мер.

В отчетном периоде во всех поднадзорных организациях Хабаровского края, Приморского края, Амурской области, ЕАО и Камчатского края организован производственный контроль на опасных производственных объектах хранения и переработки растительного сырья; разработаны «Положения о производственном контроле». По итогам отчетного года поднадзорная организация в Камчатском крае предоставила отчет о производственном контроле соблюдением требований в области промышленной безопасности за 2019 год. Поднадзорные организации Хабаровского края, ЕАО, Приморского края и Амурской области не все предоставили, отчеты о производственном контроле за соблюдением требований в области промышленной безопасности. В Хабаровском крае не предоставили отчеты о производственном контроле - 1 предприятие; в ЕАО – 2 предприятия; в Приморском крае – 3 предприятия; в Амурской области – 2 предприятия. Все предприятия не представившие отчеты о производственном контроле находятся либо в стадии ликвидации, либо в стадии банкротства.

По причине малочисленности штата в поднадзорных организациях хранения и переработки растительного сырья, службы производственного контроля не организованы. Приказами руководителей назначены ответственные лица за организацию и осуществление производственного контроля (главные инженеры, технические руководители, либо директора, или специалисты).

К проведению контрольных проверок опасных производственных объектов привлекаются главные специалисты организаций (энергетики, механики, инженеры), специалисты по охране труда (промышленной безопасности).

Контрольно - профилактические проверки соблюдения требований промышленной безопасности опасных производственных объектов проводятся комиссиями производственного контроля предприятий по утвержденным планам с оформлением актов по их результатам, а при выявлении нарушений разрабатываются мероприятия, утверждаемые руководителями организаций.

Анализ наличия (отсутствия) Технических паспортов взрывобезопасности на объектах, в том числе сведения о выполнении Плана мероприятий по доведению опасных производственных объектов до нормативных требований промышленной безопасности, являющегося неотъемлемой частью данного паспорта, а также результаты обследований (с примерами).

На всех поднадзорных предприятиях в Хабаровском крае, Амурской области, ЕАО, Приморского края и Камчатского края и разработаны паспорта взрывобезопасности.

Организован регулярный контроль специалистами организаций: по исправности средств взрывозащиты и взрывопредупреждения (с записью в специальном журнале), в том числе: технического состояния пультов управления технологическими процессами ОПО и исправность систем блокировок технологических маршрутов; исправности запасных эвакуационных выходов, дверей в тамбур - шлюзах; техническое состояние средств связи, аварийной и предупредительной сигнализации; комплектность установок для флегматизации при ликвидации аварий в силосах и бункерах, исправность систем термометрии. На всех эксплуатируемых ОПО продолжаются работы по доведению объектов до нормативных требований промышленной безопасности, а именно: устройство единичного остекления легкобрасываемых конструкций в соответствии с требованиями правил; дооснащению норий дополнительными взрыворазрядными устройствами; установке на защищаемом оборудовании реле контроля скорости, датчиков подпора и уровня, устройствами контроля сбегания ленты, магнитных заграждений на приемных устройствах сырья, средствами локализации взрыва (быстродействующими задвижками), а силосных корпусов - приборами систем дистанционного контроля температур; переоборудование аспирационных систем в соответствии с проектными документами, прошедшими экспертизу промышленной безопасности

Применение риск-ориентированного подхода при организации надзорной деятельности

В соответствии с методикой определения риск-ориентированного показателя всем ОПО III класса присвоены категории риска, которые учитываются в ходе проведения надзорных мероприятий и определяют их периодичность.

Организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений требований промышленной безопасности на поднадзорных объектах.

В ходе плановой выездной проверки ООО «Камчатская мельница» проверяться:

устав юридического лица (действующая редакция);

документы, подтверждающие наличие у поднадзорной организации на праве собственности или ином законном основании опасных производственных объектов;

документы, подтверждающие продление сроков безопасной эксплуатации установленных технических устройств на опасном производственном объекте;

договор обязательного страхования гражданской ответственности, заключенного в соответствии с законодательством Российской Федерации об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте;

разрешение на ввод в эксплуатацию опасного производственного объекта;

проектная документация на строительство, расширение, реконструкцию, техническое перевооружение, консервацию и ликвидацию опасного производственного объекта и изменения к ней;

документы по проведению диагностики, испытаниям, освидетельствованию сооружений и технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте;

документы по укомплектованности штата работников опасного производственного объекта в соответствии с установленными требованиями;

документы по допуску к работе на опасном производственном объекте лиц, удовлетворяющих соответствующим квалификационным требованиям и не имеющих медицинских противопоказаний к указанной работе;

документы по проведению подготовки и аттестации работников в области промышленной безопасности;

документы по организации и осуществлению производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности;

эксплуатационная документация, сертификаты или декларации соответствия, разрешения на применение технических устройств на опасном производственном объекте, в том числе приборов и систем контроля за производственными процессами в соответствии с установленными требованиями;

документы по предотвращению проникновения на опасный производственный объект посторонних лиц;

договор на обслуживание с профессиональными аварийно-спасательными службами или с профессиональными аварийно-спасательными формированиями или документы об аттестации собственных профессиональных аварийно-спасательных формирований, а также нештатных аварийно-спасательных формирований из числа работников юридического лица;

документы, связанные с эксплуатацией опасных производственных объектов хранения и переработки растительного сырья, в том числе:

технологические схемы и регламенты;

паспорта на аспирационные и пневматические установки;

паспорта на взрыворазрядные устройства;
планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на таких опасных производственных объектах;
технологическая документация, наличие и ведение которой регламентируется техническими регламентами, федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности, иными нормативными правовыми актами в области промышленной безопасности, отсутствующая в органах Ростехнадзора.

В отчетном периоде проведена 1 выездная плановая проверка, выявлено 14 нарушений установленных требований законодательства, федеральных норм и правил. Наложены административные штрафы на юридическое и должностное лицо, по ч. 1 ст. 9.1 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации.

В организации, поднадзорные Дальневосточному управлению Ростехнадзора, эксплуатирующие опасные производственные объекты хранения и переработки растительного сырья, по письму Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору № 08-00-08/332 от 19.08.2020 направлены письма о состоянии смертельного травматизма на взрывопожароопасных производственных объектах хранения и переработки растительного сырья за I полугодие исх. № 04-20/372-6470 от 11.09.2020, от предприятий, согласно списка рассылки, получены ответы, предприятия предоставили информацию в установленные сроки.

*Анализ состояния лицензирования, в том числе показателей контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий.
Наиболее серьезные выявленные нарушения лицензионных требований и условий, которые приводили к приостановке действия лицензий или обращению в суд по вопросу аннулирования лицензии (с примерами).*

Все поднадзорные организации Хабаровского края, ЕАО, Амурской области и Камчатского края эксплуатирующие опасные производственные объекты III класса опасности имеют лицензию на эксплуатацию взрывопожароопасных производственных объектов I, II и III классов опасности. Нарушения лицензионных требований и условий, которые приводили к приостановке действия лицензий или обращению в суд по вопросу аннулирования лицензии не было.

В Приморском крае 2 предприятия вновь зарегистрировавшие опасные производственные объекты III класса опасности в государственном реестре опасных производственных объектов получили лицензии на эксплуатацию взрывопожароопасных производственных объектов I, II и III классов опасности.

Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности поднадзорных объектов, включая оценку готовности к мероприятиям по локализации и ликвидации последствий аварий на опасном производственном объекте (с примерами).

Во всех организациях, эксплуатирующих ОПО, созданы добровольные пожарные дружины из числа работников. Утверждены графики проведения учебных тревог, организованы занятия по изучению планов ликвидации аварий и защиты персонала (ПЛА) и действиям работников ОПО в аварийных ситуациях, документально оформляются результаты проведения учебных тревог. На действующих ОПО организовано постоянное пополнение, а в необходимых случаях, замена первичных средств пожаротушения; средств индивидуальной защиты для спасения людей и ликвидации аварий, инструментов и материалов.

Наименование поднадзорных организаций, в отношении которых проведены проверки, основания их проведения. Указать, на основе проведенного анализа, наиболее часто встречающиеся случаи нарушений обязательных требований. Принятые меры, в том числе сведения о применении административных наказаний в виде приостановления деятельности объекта (с примерами).

Дальневосточным управлением Ростехнадзора за отчетный период была проведена 1 плановая выездная проверка в отношении юридического лица АО «Камчатская мельница» в соответствии с планом плановых проверок утвержденным Генеральной Прокуратурой. Отменено 9 плановых выездных проверок, в Хабаровском крае - 3 проверки, в Амурской области – 7 проверок.

Выявлено 14 нарушений, наложено 2 административных штрафа, из них 1- на юридическое лицо, на общую сумму 200 тыс. руб., 1- на должностное лицо, на общую сумму 20 тыс. руб. Приостановок деятельности не было.

Сведения о проверках, по итогам которых по фактам выявленных нарушений материалы переданы в правоохранительные органы для возбуждения уголовных дел (принятия мер прокурорского реагирования).

Плановых и внеплановых мероприятий на территории Хабаровского края, Приморского края, ЕАО, Амурской области и Камчатского края по итогам которых по фактам выявленных нарушений материалы переданы в правоохранительные органы для возбуждения уголовных дел (принятия мер прокурорского реагирования) не было.

Нарушения, выявленные в рамках контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов Таможенного союза, с примерами

На предприятиях Хабаровского края, Приморского края, ЕАО, Амурской области и Камчатского края нарушений в рамках контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов Таможенного союза, не установлено.

Осуществление информирования поднадзорных предприятий по вопросам соблюдения обязательных требований (проведение семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иное), осуществление мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, с примерами. Сведения об анализе наиболее часто встречающихся случаях нарушений обязательных требований, на основании которых выданы предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

В отчетном периоде в Дальневосточное управление Ростехнадзора писем о производственном травматизме и несчастных случаях со смертельным исходом на объектах хранения и переработки растительного сырья не поступало.

В связи с введением на территории Российской Федерации режима повышенной готовности для предупреждения распространения коронавирусной инфекции, учитывая сложившуюся санитарно-эпидемиологическую обстановку, введение режимов самоизоляции, дистанционной работы и приостановления проведения плановых проверок, Дальневосточным управлением Ростехнадзора во все поднадзорные организации были направлены рекомендации от 08.04.2020 № 01-44/372-2284. Руководителям предприятий было предложено:

при принятии решения о переводе работников на дистанционный режим работы с целью снижения риска распространения новой коронавирусной инфекции следует исходить из того, что количество работников, отвечающих за промышленную безопасность, в частности сотрудников служб производственного контроля, продолжающих физически находиться на предприятии, должно быть достаточным для обеспечения полноценного контроля за промышленной безопасностью каждого конкретного опасного производственного объекта;

силами служб производственного контроля и инженерно-технических работников предприятия в кратчайшие сроки провести комиссионные проверки состояния промышленной безопасности на опасных производственных объектах с посещением всех рабочих мест.

В случае обнаружения нарушений требований промышленной безопасности, представляющих риск аварии, угрозы жизни и здоровью персонала, согласно части 1 статьи 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных

объектов», приостанавливать эксплуатацию опасного производственного объекта самостоятельно.

Результаты проверок оформить актами для дальнейшего анализа и принятия мер службами производственного контроля. Проинформировать до 24.04.2020 Дальневосточное управление Ростехнадзора о проведенных на опасных производственных объектах проверках и разработанных исчерпывающих мерах для их дальнейшей безопасной эксплуатации.

Так же были направлены «Временные методические рекомендации по обеспечению защищенности критически важных объектов в условиях распространения коронавирусной инфекции COVID-2019» от 16.04.2020 № 372/2408, для представления результатов самооценки в электронном виде по установленной форме в территориальный орган Ростехнадзора.

Сведения об осуществлении мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, с приведением информации о выявленных нарушениях и принятых решениях о назначении внеплановой проверки. Результаты данных проверок.

Мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями не проводились.

Оснащённость поднадзорных организаций проектной документацией, а в случае ее отсутствия, указание наименований предприятий, на которых проведены (не проводятся) работы по ее восстановлению

Проектная документация имеется в следующих организациях:

ФГКУ комбинат «Амур» Росрезерва - техническая, проектная документация по ОПО сохранилась в объеме 30%.

В период 2004 -2006 г.г. ООО НФП «НОВТЭКС» разработан рабочий проект - «Мельничный элеватор ФГКУ комбинат «Амур» Росрезерва (реконструкция) г. Комсомольск - на - Амуре, ул. Красная, 3, 1 часть в составе 4-х альбомов: технологическая часть элеватора до и после реконструкции, аспирационные сети элеватора до и после реконструкции; спецификация основного технологического, транспортного и аспирационного оборудования; компоновка аспирационных установок для элеваторов №1, №2; технический паспорт взрывобезопасности ОПО; план ликвидации аварий и защиты персонала; мероприятия по предупреждению аварий и локализации их последствий; 2-я часть проекта в составе: Альбом 06015.2703 - ЭО Рабочий проект Электроосвещение, Альбом 06015.2703-А Рабочий проект Автоматизация, Альбом 06015.2703- ЭМ Силовое оборудование, Альбом 06015.2703-АСТХ. Аспирационные сети, Альбом 06015.2703-ТХ. Технологическая часть, Спецификация оборудования, изделий и материалов. Технологическая часть, Альбом 06015.2703. Зерносушилка, Сметно-финансовая документация. Автоматизированная система управления технологическим процессом мельничного элеватора

ФГКУ «Комбинат «Амур», Пояснительная записка 06015.2703-ПЗ, Генеральный план 06015.2703-ГП.), авторский надзор осуществлялся;

Филиал «Амур-Пиво» ООО «ОПХ» - имеется проектно-сметная документация на строительство объекта «Варочный цех» ОАО «Амур-ПИВО» в г. Хабаровске», разработана генеральным проектировщиком КГУП Территориальный проектный институт «Хабаровскпромпроект» (ОПО - «Подготовительное отделение» включено в состав законченного строительством объекта «Варочный цех ОАО «Амур-ПИВО»); по «Солодовенному цеху» - проектная документация сохранилась частично; рабочий проект: «Техпереворужение зернохранилища для хранения солода на территории «Амур-Пиво» в г. Хабаровске (в составе 4-х альбомов), разработан ООО «КУБАНЬСТРОЙМОНТАЖСЕРВИС» г. Краснодар.

Филиал ОАО «ПК «Балтика» - «Балтика - Хабаровск» - техническая, проектная документация «Подрабочного отделения», разработана организациями: КГУП «Территориальный проектный институт «Хабаровск - Промпроект», «Энергострой», ООО «Компания Ай Би Эль», ЗАО «Стройполисервис», имеется в полном объеме (пояснительная записка, архитектурно - строительная часть, электроснабжение, электроосвещение, сантехническая часть, автоматизация систем вентиляции, кондиционирования и противодымной защиты, пожарная сигнализация); рабочий проект «Техническое перевооружение подрабочного отделения пивопроизводства с увеличением объемов формирования партии солода и несоложенного сырья г. Хабаровск»;

ОАО «СК «Агроэнерго» - проектная документация сохранилась в неполном виде, а именно: технический проект «Комбикормовый завод мощностью 630 т/сутки с элеваторной емкостью 35,4 тыс. тонн в г. Хабаровске», выполнен «ГОСНИИСИБПРОМЗЕРНОПРОЕКТ» г. Новосибирск, том 1 Технологическая часть (Шифр 1520-ТП-4), выполнен в 1979 году; рабочие чертежи том XIX Технологическая часть «Первый пусковой комплекс» и «Второй пусковой комплекс», выполнен в 1981 году;

ОАО «Племптице завод «Хабаровский» - проектная документация сохранилась в виде разрозненных листов рабочего проекта по реконструкции цеха по производству комбикормов п. Красная речка (шифр-№1953), разработанного в 1994г. ПКИ «Промзернопроект» г. Новосибирск;

ОАО «ХЗПК» - техническая документация по сданным в эксплуатацию зданиям и сооружениям ОПО элеватора (проект, рабочие чертежи), сохранилась в разрозненном состоянии в объеме 5-10%;

ОАО «Хлебозавод №3» - проектная документация сохранилась в виде пояснительной записки проекта завода, разработанного Сибирским филиалом «Сибросгипропищепром» г. Кемерово, 1968;

ЗАО «СОЯ» - рабочий проект ЗАО «СОЯ» «Переоборудование бывшего комбикормового цеха под цех по производству жмыха и технического масла»;

АО «Октябрьский элеватор» - Рабочая документация: Гречецех мощностью 20 т/сутки в пос. Екатеринославка Амурской области, Том III,

Рабочие чертежи зданий и сооружений, книга I, Здание цеха, Часть I, Архитектурно-строительные решения, Министерство сельского хозяйства Российской Федерации Государственный проектный институт «ДАЛЬВОСТОКГИПРОПРОМСЕЛЬСТРОЙ» г. Благовещенск 1998 г.; Гречецех мощностью 20 т/сутки в пос. Екатеринославка Амурской области, Том IV, Расчеты: Книга I, Расчет металлического каркаса. (Колонны, балки, междуэтажные перекрытия). Статистический расчет сооружения. Министерство сельского хозяйства Российской Федерации Государственный проектный институт «ДАЛЬВОСТОКГИПРОПРОМСЕЛЬСТРОЙ» г. Благовещенск 1998 г.;

Рабочая документация: Гречецех мощностью 20 т/сутки в пос. Екатеринославка Амурской области, Том III, Рабочие чертежи зданий и сооружений, книга I, Здание цеха, Часть 2, Конструкции металлические, Министерство сельского хозяйства Российской Федерации Государственный проектный институт «ДАЛЬВОСТОКГИПРОПРОМСЕЛЬСТРОЙ» г. Благовещенск 1998 г.; Гречецех мощностью 20 т/сутки в пос. Екатеринославка Амурской области, Том III, Рабочие чертежи зданий и сооружений, книга I, Здание цеха, Часть 2, Конструкции металлические, Министерство сельского хозяйства Российской Федерации Государственный проектный институт «ДАЛЬВОСТОКГИПРОПРОМСЕЛЬСТРОЙ» г. Благовещенск 1998 г.; Гречецех мощностью 50 т/сутки в пос. Екатеринославка Амурской области, Том III, Рабочие чертежи зданий и сооружений, книга I, Здание цеха, Часть 2, Конструкции металлические, Министерство сельского хозяйства Российской Федерации Государственный проектный институт «ДАЛЬВОСТОКГИПРОПРОМСЕЛЬСТРОЙ» г. Благовещенск 1998 г.; Гречецех мощностью 50 т/сутки в пос. Екатеринославка Амурской области, Том IV, Расчеты: Книга I, Расчет металлического каркаса. (Колонны, балки, междуэтажные перекрытия). Статистический расчет сооружения. Министерство сельского хозяйства Российской Федерации Государственный проектный институт «ДАЛЬВОСТОКГИПРОПРОМСЕЛЬСТРОЙ» г. Благовещенск 1998 г.; Гречецех мощностью 20 т/сутки в п. Екатеринославка Амурской области Том IV расчеты книга 2 Расчет ж.б. каркаса по прочности и деформации Министерство сельского хозяйства Российской Федерации Государственный проектный институт «ДАЛЬВОСТОКГИПРОПРОМСЕЛЬСТРОЙ» г. Благовещенск 1998 г.;

Рабочая документация: Гречецех мощностью 50 т/сутки в п. Екатеринославка Амурской области Том IV расчеты книга 2 Расчет ж.б. каркаса по прочности и деформации Министерство сельского хозяйства Российской Федерации Государственный проектный институт «ДАЛЬВОСТОКГИПРОПРОМСЕЛЬСТРОЙ» г. Благовещенск 1998 г.; Гречецех мощностью 50 т/сутки в пос. Екатеринославка Амурской области, Том IV, Расчеты: Книга 3, Расчет плиты каркаса на упругом основании.. Министерство сельского хозяйства Российской Федерации Государственный

проектный институт «ДАЛЬВОСТОКГИПРОПРОМСЕЛЬСТРОЙ»
г. Благовещенск 1998 г.;

Исполком куйбышевского городского совета народных депутатов, Научно-техническое предприятие «Зерно», Заказ: 11/БФ-90, Заказчик: Благовещенский КХП Амурской области, Рабочий проект реконструкции мельницы под гречезавод производительностью 50т/сутки на Благовещенском КХП Амурской области, Часть: Архитектурно-строительная, Наименование: Сводная ведомость потребности материалов, Стадия: РП, Альбом: 16, г. Самара, 1991; Исполком горсовета народных депутатов трудящихся г. Самары научно-техническое предприятие «Зерно» Заказ: 11/БФ-90, Заказчик: Благовещенский КХП Амурской области, Рабочий проект реконструкции мельницы под гречезавод производительностью 50 т/сутки на благовещенском КХП Амурской области, Часть: сантехническая, Наименование: Спецификации оборудования, Альбом: 13, Стадия: РП, Шифр: 11/БФ-90, г. Самара, 1991; Исполком горсовета народных депутатов трудящихся г. Самары научно-техническое предприятие «Зерно» Заказ: 11/БФ-90, Заказчик: Благовещенский КХП Амурской области, Рабочий проект реконструкции мельницы под гречезавод производительностью 50 т/сутки на благовещенском КХП Амурской области, Часть: архитектурно-строительная, Наименование: Производственный корпус гречезавода, Альбом: 2, Стадия: РП, Шифр: 11/БФ-90, г. Самара, 1991; Исполком горсовета народных депутатов трудящихся г. Самары научно-техническое предприятие «Зерно» Заказ: 11/БФ-90, Заказчик: ОАО «Октябрьский элеватор», Рабочий проект реконструкции мельницы под гречезавод производительностью 50 т/сутки на ОАО «Октябрьский элеватор», Часть: электротехническая, Наименование: Производственный корпус гречезавода. Принципиальные схемы автоматизации. Силовое электрооборудование. Освещение. Альбом: 2, Стадия: РП, Шифр: 11/БФ-90, г. Самара, 1991; Исполком куйбышевского горсовета народных депутатов трудящихся, Научно-техническое предприятие «Зерно», Заказчик: Благовещенский КХП Амурской области, Рабочий проект реконструкции: Мельницы под гречезавод производительностью 50 т/сутки на Благовещенском КХП, Часть: Технологическая. Технологические решения, Монтажные чертежи. Стадия: РП, Альбом: 11/БФ-90, г. Самара, 1991.

В разрозненном состоянии имеется проектная документация объектов, эксплуатирующихся более 25 лет, либо отсутствует вовсе, утеряна, либо уничтожена при смене собственников ОПО.

Информация о проводимых (проведенных) модернизациях, строительстве, реконструкциях, капитальных ремонтах, технических перевооружениях, консервациях и ликвидации на опасных производственных объектах.

В Дальневосточное управление Ростехнадзора о проводимых (проведенных) модернизациях, строительстве, реконструкциях, капитальных

ремонтах, технических перевооружениях, консервациях и ликвидации на опасных производственных объектах Хабаровского края, Амурской области, Приморского края и ЕАО не поступало.

Информация о реализации иных проектов, в том числе инновационных, связанных с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости объектов и производств (с примерами).

Информация о реализации иных проектов, в том числе инновационных, связанных с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости объектов и производств в Дальневосточное управление Ростехнадзора не поступало.

Информация по оснащенности поднадзорных объектов средствами пожарной сигнализации, автоматическими установками пожаротушения, системами обнаружения пожара и автоматизации технологических процессов, устройствами молниезащиты (с примерами).

Все здания и сооружения ОПО оснащены устройствами молниезащиты. Для поддержания их в исправном состоянии проводятся ежегодные проверки и осмотры с участием ответственных лиц за электрохозяйство организаций. По результатам проверок оформляются акты. На основании полученных данных составляются планы ремонтов и устранения дефектов устройств молниезащиты, обнаруженных во время осмотров. Испытания молниезащиты планируются и проводятся на всех эксплуатируемых ОПО.

Анализ проведенных поднадзорными организациями работ по обеспечению требований безопасности элеваторов IV степени огнестойкости (из деревянных строительных конструкций) и выполнение Планов мероприятий по приведению данных объектов в соответствие нормативными требованиями промышленной безопасности, причины продления сроков эксплуатации.

Элеваторов из деревянных строительных конструкций на поднадзорных предприятиях нет.

Предложения по сокращению количества и/или актуализации обязательных требований.

Предложений по сокращению количества и/или актуализации обязательных требований нет.

*Общая оценка состояния промышленной
безопасности с обоснованием этой оценки*

Общая оценка состояния промышленной безопасности на поднадзорных предприятиях эксплуатирующих опасные производственные объекты хранения и переработки растительного сырья, удовлетворительно.

**2.12 Опасные производственные объекты, на которых
используется оборудование, работающее под избыточным давлением
более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115°С**

Характеристика поднадзорных производств и объектов

Под надзором Дальневосточного управления Ростехнадзора находится 445 предприятий, эксплуатирующих 1008 опасных производственных объектов, на которых эксплуатируются: паровые котлы, сосуда, работающие под избыточным давлением, трубопроводы пара и горячей воды, наполнительные кислородные и ацетиленовые станции.

Наиболее крупными предприятиями эксплуатирующими объекты котлонадзора являются:

АО «Дальневосточная генерирующая компания», эксплуатирующая оборудование, работающее под избыточным давлением до 16,0 МПа;

Акционерное общество «Газпром газораспределение Дальний Восток», эксплуатирующее оборудование, работающее под избыточным давлением 1,0 МПа.

ПАО «Камчатскэнерго», эксплуатирующее оборудование, работающее под избыточным давлением 14,0 МПа.

Все предприятия, эксплуатирующие опасные производственные объекты прошли процедуру перерегистрации с присвоением класса опасности.

В соответствии с Общими требованиями по обеспечению антитеррористической защищённости опасных производственных объектов, утвержденных приказом Ростехнадзора от 31.03.2008 № 186, в организациях эксплуатирующих оборудование, работающее под избыточным давлением, проводилась работа в части предупреждения, выявления и пресечения террористической деятельности на ОПО.

Изданы приказы «О защите от возможных террористических актов». Назначены ответственные лица за организацию и проведение проверок защищенности объектов, организована ведомственная и вневедомственная охрана опасных производственных объектов; на подъездных технологических автодорогах, ведущих к крупным промышленным объектам, установлены стационарные посты со шлагбаумами, работающими круглосуточно.

Порядок взаимодействия служб с территориальными органами исполнительной власти, ФСБ, МВД и МЧС России определён специальными приказами. Организовано систематическое обучение персонала и лиц охраны с проработкой сценариев возможных террористических актов.

В ходе проверок предприятий, эксплуатирующих взрывопожароопасные производственные объекты (котельные), установлено:

все предприятия имеют необходимые разрешительные и эксплуатационные документы;

лицензии на эксплуатацию взрывопожароопасных производственных объектов, проектную и технологическую документацию.

Состояние и количество средств пожаротушения на котельных соответствует расчётным нормам противопожарной защиты. На основании разработанных графиков на предприятиях ежеквартально проводятся учебные занятия и тревоги с персоналом котельных.

Общее состояние безопасности поднадзорных предприятий эксплуатирующих оборудование, работающее под избыточным давлением, можно оценить как удовлетворительное.

На учёте в Дальневосточном управлении Ростехнадзора из числа оборудования, работающего под избыточным давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115⁰С, по состоянию на 01.01.2021 находятся 12662 технических устройства, из них:

котлов – 1954 единицы;

сосудов работающих под избыточным давлением - 9139 единиц;

трубопроводов пара и горячей воды - 1569 единиц;

газонаполнительных станций - 37 единиц;

испытательных пунктов баллонов, имеющих клейма с шифрами для клеймения баллонов - 61 единица.

8098 технических устройств (63,9 %), состоящих на учёте в Дальневосточном управлении Ростехнадзора, выработали срок нормативной эксплуатации.

За отчетный период было поставлено на учёт 689 технических устройств. Снято с учета 233 технических устройства.

Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом за отчётный период, их сравнение за соответствующий отчётный период прошлого года

За 2020 год на поднадзорных объектах, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115⁰С, зарегистрирована 1 авария (2019 год - 0), травмированных со смертельным исходом нет.

Сравнительный анализ распределения аварий за 2020 г. в сравнении с 2019 г. приведен в таблице 2.12.1.

Таблица 2.12.1

	2019 г.	2020 г.
Число аварий	0	1
Ущерб от аварий, полный, руб.	0	30760
Затраты на локализацию и ликвидацию последствий аварий на ОПО, включая затраты по техническому расследованию причин аварий, руб.	0	30760
Экологический ущерб (урон, нанесенный объектам окружающей среды), руб.	0	0
Ущерб, нанесенный третьим лицам, руб.	0	0

Сравнительный анализ распределения несчастных случаев со смертельным исходом по травмирующим факторам за 2020 г. в сравнении с аналогичным периодом 2019 г. приведен в таблице 2.12.2.

Таблица 2.12.2

	2019 г.	2020 г.
Н/случаи со смертельным исходом	0	0
Травмирующий фактор	0	0
Количество пострадавших в результате несчастных случаев на производстве, чел., всего	0	0
Число групповых несчастных случаев на производстве	0	0
Количество травмированных при групповых несчастных случаях на производстве, чел., всего	0	0

Количество аварий, произошедших в результате действий третьих лиц.

Аварий, произошедших в результате действий третьих лиц, за отчётный период в поднадзорных организациях не зарегистрировано.

Суммарный материальный ущерб от аварий.

За отчётный период материальный ущерб от аварий в поднадзорных организациях 30760 рублей.

Количество групповых несчастных случаев, общее число пострадавших и погибших при групповых несчастных случаях.

За отчётный период групповых несчастных случаев, пострадавших и погибших при групповых несчастных случаях не зафиксировано.

Количество несчастных случаев со смертельным исходом, произошедших в результате аварий.

За отчётный период несчастных случаев со смертельным исходом, произошедших в результате аварий, не зафиксировано.

Сравнительный анализ распределения аварий по видам аварий с описанием тенденций.

За отчётный период несчастных случаев со смертельным исходом, произошедших в результате аварий, не зафиксировано.

Сравнительный анализ распределения несчастных случаев со смертельным исходом по травмирующим факторам с описанием тенденций.

Описание обстоятельств и причин крупных аварий и групповых случаев. Анализ выполнения мероприятий, предусмотренных в актах технического расследования аварий и несчастных случаев, за отчетный период. Анализ обобщенных причин аварий и несчастных случаев со смертельным исходом.

За отчётный период несчастных случаев со смертельным исходом, произошедших в результате аварий, не зафиксировано.

Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности (производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, экспертиза промышленной безопасности, страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта и др.) в поднадзорных организациях

Общее количество ОПО, эксплуатируемых организациями, предоставившими регулярную отчетность – 797.

Количество ОПО, в результате анализа регулярной отчетности которых выявлены нарушения – 17.

Количество ОПО, по результатам выявленных нарушений которых в результате анализа регулярной отчетности применены меры - 8.

Количество ОПО по результатам выявленных нарушений которых в результате анализа регулярной отчетности проведены внеплановые проверки – 0.

Основные проблемы, связанные с реализацией требований вновь введенных технических регламентов.

Основной проблемой, связанной с реализацией Технического регламента Таможенного союза «О безопасности оборудования,

работающего под избыточным давлением» (ТР ТС 032/2013) является: отсутствие оснований для планирования проверок, отсутствие чек-листов.

Основной проблемой, связанной с реализацией «Административного регламента по предоставлению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной услуги по регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов» является несогласованность регламента в части постановки на учёт технических устройств и Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением».

Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий. Общая оценка состояния безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий.

На предприятиях практически отсутствуют технические средства – тренажеры аварийных ситуаций, учебно-тренировочные полигоны, инструкции, методики и другие нормативные документы по противоаварийной устойчивости поднадзорных объектов.

8098 технических устройств (63,9 %), состоящих на учёте в Дальневосточном управлении Ростехнадзора, выработали срок нормативной эксплуатации.

Анализ основных показателей надзорной деятельности

За отчетный период было проведено 486 проверок (мероприятий по контролю) предприятий, эксплуатирующих опасные производственные объекты, на которых эксплуатируется оборудование, работающее под избыточным давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115⁰С (16 из них - внеплановые, 2 - плановых проверки, 1 – проверка с привлечением представителей Управления органами прокуратуры, 461 - мероприятие по контролю, связанное с приемкой и пуском в эксплуатацию объектов и оборудования в соответствии с положениями нормативных правовых актов, 5 – иных мероприятий, 2 проверки проведено в режиме постоянного государственного надзора), (за 2019 год – 377 проверок: 60 внеплановых; 43 – плановых; 1 - проверка с привлечением представителей Управления; 274 - мероприятия по контролю, связанные с приемкой и пуском в эксплуатацию объектов и оборудования в соответствии с положениями нормативных правовых актов; 1 - иное мероприятие, проверки в режиме постоянного государственного надзора не проводились).

Выявлено 108 нарушения, (за 2019 год – 816 нарушений).

По факту выявленных нарушений наложено 31 административное наказание: 8 предупреждений, административное приостановление деятельности не применялось, наложены 23 административных штрафа, в том числе на юридическое лицо - 12, на должностное лицо – 11, на общую сумму – 2750 тыс. руб., (за 2019 год – 83 административных наказания: 21 - предупреждение, 1 - административное приостановление деятельности, наложен 61 административный штраф, в том числе на юридическое лицо - 22, на должностное лицо – 39, на общую сумму 4836 – тыс. руб.).

Организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений требований промышленной безопасности на поднадзорных объектах.

Контрольно-надзорная деятельность в отчетном периоде была направлена на обеспечение промышленной безопасности, предупреждение аварий, инцидентов, производственного травматизма на объектах, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением, и осуществлялась путем контроля:

соблюдения поднадзорными организациями и их работниками требований промышленной безопасности, установленных федеральными законами Российской Федерации, принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации;

выполнения организациями и их работниками требований Федеральных норм и правил, устанавливающих требования промышленной безопасности к опасным производственным объектам, а также принимаемых в соответствии с ними нормативных правовых актов Ростехнадзора.

В ходе проверок предприятий, эксплуатирующих взрывопожароопасные производственные объекты (котельные и площадки с оборудованием, работающим под давлением), установлено следующее:

1. Установка, размещение и обвязка оборудования, работающего под избыточным давлением на объектах, осуществляется на основании проектной документации, разработанной специализированными проектными организациями с учетом требований законодательства в области промышленной безопасности и законодательства о градостроительной деятельности.

2. Монтаж, ремонт, наладка оборудования, работающего под избыточным давлением, выполняются в соответствии с требованиями изготовителя оборудования, указанные в руководстве (инструкции) по эксплуатации. По окончании монтажа в установленных техническим регламентом «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением» (ТР ТС 032/2013) случаях оформляется декларация соответствия оборудования.

3. Назначены приказами из числа специалистов, прошедших аттестацию в области промышленной безопасности, ответственные лица за

осуществление производственного контроля за безопасной эксплуатацией оборудования, работающего под избыточным давлением, а также ответственные лица за исправное состояние и безопасную эксплуатацию оборудования, работающего под избыточным давлением.

4. Назначено необходимое количество лиц обслуживающего персонала, не моложе восемнадцатилетнего возраста, удовлетворяющего квалификационным требованиям, не имеющего медицинских противопоказаний к указанной работе и допущенного в установленном порядке к самостоятельной работе.

5. Оборудование, работающее под избыточным давлением, поддерживается в исправном состоянии, за ним ведется наблюдение путём его осмотра, проверки действия арматуры, контрольно-измерительных приборов, предохранительных и блокировочных устройств, средств сигнализации и защиты, записываются результаты осмотра и проверки в сменный журнал.

6. Разработаны и утверждены инструкции для специалистов, ответственных за осуществление производственного контроля за безопасной эксплуатацией оборудования, работающего под избыточным давлением и ответственных за его исправное состояние и безопасную эксплуатацию, а также производственные инструкции для рабочих, обслуживающих оборудование.

7. Обеспечен порядок и периодичность аттестации в области промышленной безопасности специалистов, связанных с эксплуатацией оборудования, работающего под избыточным давлением, а также проверки знаний рабочих в объеме производственных инструкций.

8. Обеспечено проведение работ по техническому освидетельствованию, диагностированию, техническому обслуживанию и планово-предупредительному ремонту оборудования, работающего под избыточным давлением.

9. Соблюдаются требования изготовителя, установленные руководством (инструкцией) по эксплуатации, не допускается эксплуатация неисправного (неработоспособного) и не соответствующего требованиям промышленной безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением.

10. Контролируется состояние металла в процессе эксплуатации оборудования, работающего под избыточным давлением.

11. Обеспечивается проведение экспертизы промышленной безопасности оборудования по окончании срока службы.

12. Обеспечивается осмотр, обслуживание, обследование, ремонт и экспертиза промышленной безопасности зданий и сооружений, предназначенных для осуществления технологических процессов с использованием оборудования, работающего под избыточным давлением.

13. Все предприятия имеют лицензии на эксплуатацию взрывопожароопасных производственных объектов, проектную и технологическую документацию.

14. Все поднадзорные организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты, на которых имеется оборудование, работающее под избыточным давлением, осуществляют деятельность при наличии действующих полисов страхования ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта.

15. Состояние и количество средств пожаротушения на котельных соответствует расчётным нормам противопожарной защиты. На основании разработанных графиков на предприятиях ежеквартально проводятся учебные занятия и тревоги с персоналом котельных.

Общее состояние промышленной безопасности поднадзорных предприятий эксплуатирующих оборудование, работающее под давлением можно оценить как удовлетворительное.

Показатели и анализ состояния лицензирования, в том числе показателей контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий. Наиболее серьезные выявленные нарушения лицензионных требований и условий, которые приводили к приостановке действия лицензий или обращению в суд по вопросу аннулирования лицензии (с примерами).

Количество внеплановых проверок, проведенных в отношении соискателя лицензии, представившего заявление о предоставлении лицензии, или лицензиата, представившего заявление о переоформлении лицензии – 6.

Количество внеплановых проверок, проведенных в отношении лиц, получивших разрешения, лицензиатов – не проводились.

Количество рассмотренных заявлений о предоставлении разрешения, лицензии – 3.

Количество проведенных выездных проверок соискателей разрешений, лицензий – 1.

Количество проведенных выездных проверок соискателей разрешений, лицензий, по результатам которых принято решение о предоставлении разрешения, лицензии – 1.

Количество рассмотренных заявлений о переоформлении разрешений, лицензий в связи с реорганизацией юридического лица, изменения его наименования или места его нахождения – 1.

Количество рассмотренных заявлений о переоформлении разрешений, лицензий при намерении осуществлять вид деятельности по адресу, не указанному в разрешении, лицензии – 2.

Количество рассмотренных заявлений о переоформлении разрешений, лицензий при намерении внести изменения в перечень выполняемых работ, оказываемых услуг – не рассматривались.

Количество выездных проверок в отношении лиц, получивших разрешения, лицензиатов, проведенных в связи с рассмотрением заявлений о переоформлении разрешений, лицензий – не проводились.

Количество разрешений, лицензий по которым принято решение о прекращении действия разрешений, лицензий – 2.

Количество разрешений, лицензий, по которым принято решение о прекращении действия в связи с представлением лицом, получившим разрешение, лицензиатом заявления о прекращении лицензируемого вида деятельности – 2.

Общий срок рассмотрения всех поступивших в Ростехнадзор заявлений о предоставлении разрешения, лицензии – 45.

Общий срок, в течение которого были рассмотрены поступившие заявления о предоставлении (переоформлении, выдаче дубликата) разрешения, лицензии и приняты соответствующие решения о предоставлении (переоформлении, выдаче дубликата или отказе в предоставлении (переоформлении, выдаче дубликата разрешения, лицензии – 104.

Нарушений лицензионных требований и условий, которые привели к приостановке действия лицензий или обращению в суд по вопросу аннулирования лицензии в отчетном периоде не выявлено.

2.13 Объекты, на которых используются стационарно установленные грузоподъемные сооружения

Характеристика поднадзорных объектов

Под надзором Дальневосточного управления Ростехнадзора находится 1106 организаций, эксплуатирующих 9823 технических устройства, без учета лифтов, эскалаторов и платформ подъемных для инвалидов, из них:

кранов - 8167 ед.;

подъемников (вышек) - 1280 ед.;

подвесных канатных дорог - 5 ед.;

буксировочных канатных дорог - 36 ед.;

фуникулеров - 1 ед.;

строительных подъемников - 333 ед.

Основная часть организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты с применением подъемных сооружений, представляет собой малые предприятия с наличием 1 - 3 единицы поднадзорной техники, используемой для собственных нужд, реже для предоставления услуг в виде погрузо-разгрузочных работ или производства строительно-монтажных работ малого объема.

Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом за отчетный период

За 12 месяцев 2020 года на поднадзорных опасных производственных объектах, на которых используется стационарно установленные грузоподъемные механизмы и подъемные сооружения без учета лифтов,

эскалаторов и платформ подъемных для инвалидов, аварий не зарегистрировано.

Сравнительный анализ распределения аварий за 12 месяцев 2020 года в сравнении с аналогичным периодом 2019 года приведен в таблице 2.13.1.

Таблица 2.13.1

Наименование показателей	12 мес. 2019	12 мес. 2020
Число аварий	1	0
Ущерб от аварий, полный, тыс. руб.	471	0
Прямые потери от аварии, тыс. руб.	420	0
Затраты на локализацию и ликвидацию последствий аварий на ОПО, включая затраты по техническому расследованию причин аварий, тыс. руб.	51	0
Экологический ущерб (урон, нанесенный объектам окружающей среды), руб.	0	0
Ущерб, нанесенный третьим лицам, руб.	0	0

За 12 месяцев 2020 года на поднадзорных опасных производственных объектах, на которых используется стационарно установленные грузоподъемные механизмы и подъемные сооружения (без учета лифтов, эскалаторов и платформ подъемных для инвалидов) травмирован со смертельным исходом на опасных производственных объектах, на которых используются стационарно установленные грузоподъемные сооружения, 1 человек. (12 месяцев 2019 - 0).

Сравнительный анализ распределения несчастных случаев со смертельным исходом по травмирующим факторам за 12 месяцев 2020 года в сравнении с аналогичным периодом 2019 года приведен в таблице 2.13.2.

Таблица 2.13.2

Наименование показателей	12 месяцев 2019г.	12 месяцев 2020г.
Количество несчастных случаев со смертельным исходом	0	1
Количество пострадавших в результате несчастных случаев со смертельным исходом	0	1
Травмирующий фактор	0	падающие предметы
Количество пострадавших с тяжёлым исходом в результате несчастных случаев на производстве, чел., всего	0	1
Число групповых несчастных случаев на производстве	0	1
Количество травмированных при групповых несчастных случаях на производстве, чел., всего	0	2

Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности (производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, экспертиза промышленной безопасности, страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта и др.) в поднадзорных организациях

Общее количество ОПО, эксплуатируемых организациями, предоставившими регулярную отчетность – 1907.

Количество ОПО, в результате анализа регулярной отчетности которых выявлены нарушения – 67.

Количество ОПО, по результатам выявленных нарушений которых в результате анализа регулярной отчетности применены меры - 61.

Количество ОПО по результатам выявленных нарушений которых в результате анализа регулярной отчетности проведены внеплановые проверки – 0.

Основные проблемы, связанные с реализацией требований вновь введенных технических регламентов.

Основной проблемой, связанной с реализацией Административного регламента по предоставлению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной услуги по регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов является отсутствие требования указывать в сведениях, характеризующих опасный производственный объект завод-изготовитель подъёмного сооружения, необходимый для внесения в комплексную систему информатизации.

Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных объектов

Учитывая, что подавляющее большинство опасных производственных объектов получило 4 класс опасности, в отношении которых плановые проверки не проводятся, оценка, и анализ состояния промышленной безопасности практически может осуществляться только по информации, представляемой организациями в рамках производственного контроля и поступающих экспертиз промышленной безопасности.

Ограничения, наложенные Федеральными законами «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» № 294-ФЗ, в части сроков и порядка проведения проверок, «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» № 116-ФЗ, в части возможности проведения плановых проверок не позволяют объективно

оценивать и анализировать состояние промышленной безопасности в организациях эксплуатирующих опасные производственные объекты.

Соответственно, инспекторский состав не имеет возможности оперативно, исходя из анализа состояния, по месту проводить проверки технических устройств, и порядок их обслуживания и эксплуатации.

Изменения законодательства в области промышленной безопасности, распространение действия различных нормативных и нормативно-технических актов в отношении одних и тех же технических устройств дезориентируют инспекторский состав при подготовке и осуществлении полномочий по контролю и надзору, не позволяют оперативно реагировать на выявленные нарушения, включая грубые.

Постановление Правительства Российской Федерации № 407 в последней редакции, определяющее Ростехнадзор, как орган по контролю и надзору за соблюдением технического регламента «О безопасности машин и оборудования», в то же время требует проведение этого контроля только в рамках федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, а это автоматически исключает плановые проверки опасных производственных объектов 4 класса опасности, что составляет до 90 процентов проверок. Включение подъемных сооружений в состав опасных производственных объектов 4 класса опасности исключило контроль и надзор за соблюдением организациями, эксплуатирующими подъемные сооружения, требований Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности.

6281 ед. (64%) технических устройств, находящихся на учёте в Дальневосточном управлении Ростехнадзора, выработали срок нормативной эксплуатации.

В связи с изменением законодательства требует корректировки или отмены отчётная форма СО.

В целом, по управлению, состояние безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных объектов признаётся удовлетворительным.

Анализ основных показателей надзорной деятельности

За отчетный период на объектах, на которых используются стационарно установленные подъемные сооружения, проведено 275 проверок соблюдения требований промышленной безопасности (из них плановые проверки не проводились, 21 – внеплановая, проверки с привлечением представителей Управления не проводились, 253 мероприятия по контролю, связанные с приемкой и пуском в эксплуатацию объектов и оборудования в соответствии с положениями нормативных правовых актов, иных мероприятий не проводилось), (за 12 месяцев 2019 года проведено 355 проверок соблюдения требований промышленной безопасности, из них 15 плановых проверок, 103 – внеплановых, 5 - проверок с привлечением представителей Управления, 237 - мероприятий по контролю, связанных с приемкой и пуском в эксплуатацию объектов и оборудования

в соответствии с положениями нормативных правовых актов, иные мероприятия не проводились).

По факту выявленных 169 нарушений требований промышленной безопасности, наложены 96 административных наказаний, в том числе 4 административных приостановления деятельности, 63 предупреждения и 29 административных штрафов, (за 12 месяцев 2019 года выявлено 759 нарушений требований промышленной безопасности, наложены 150 административных наказаний, в том числе 5 административных приостановлений деятельности, 77 предупреждений и 68 административных штрафов).

Показатели надзорной деятельности объективно снижаются в связи с изменениями в федеральном законодательстве, определяющими порядок и сроки осуществления проверок, изменениями в федеральном законодательстве о не проведении проверок субъектов малого предпринимательства, резидентов территорий опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР).

Решающую роль в снижении основных показателей надзорной деятельности в 2020 году внесла пандемия короновирусной инфекции.

Организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений требований промышленной безопасности на поднадзорных объектах.

На основании приказов (распоряжений) руководителя Дальневосточного управления Ростехнадзора, изданного в соответствии с поручениями Правительства Российской Федерации за отчётный период проведена проверка башенных кранов.

За отчётный период проверки опасных производственных объектов, на которых эксплуатируют подъёмные сооружения, органами прокуратуры с привлечением представителей Дальневосточного управления Ростехнадзора не проводились.

Предложения по совершенствованию деятельности территориального органа

1. Учитывая сложное географическое расположение поднадзорных территорий и в связи со слабым развитием транспортной инфраструктуры необходимо восстановить систему профессионального обмена опытом в виде проведения семинаров, а также практических занятий на базе наиболее прогрессивных поднадзорных объектов с привлечением специалистов центрального аппарата Службы.

2. Обеспечить рабочие места государственных гражданских служащих современной компьютерной техникой и программным обеспечением.

3. Провести модернизацию программного обеспечения Комплексной системы информатизации Ростехнадзора (КСИ). Отсутствие программного обеспечения «Мобильный инспектор» на портативных компьютерах государственных служащих делает невозможным оформление инспекторским составом актов и предписаний в проверяемой организации, что сводит на нет основную идею подсистемы КНД КСИ.

При работе в подсистеме КНД КСИ программа автоматически формирует документы, в том числе распоряжение о проведении проверки, акт проверки и предписание.

Указанные документы не соответствуют требованиям Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»; приказа Минэкономразвития России от 30 апреля 2009 года № 141.

4. Дополнить подсистему «Лицензирование» комплексной системы информатизации Ростехнадзора возможностью создания и регистрации заявлений, оформленных с нарушением требований закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» № 99-ФЗ, а именно заявлений в которых не указаны виды работ и услуг, адрес места осуществления лицензируемого вида деятельности. Без указания видов работ и услуг и адреса места осуществления лицензируемого вида деятельности регистрация заявления не возможна.

5. Оптимизировать отчётную информацию предоставляемой государственными гражданскими служащими по контрольно-надзорной деятельности.

6. Разработать единый формат и методику заполнения форм отчетности указанных в Положении об отчетности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору.

Предложения по совершенствованию деятельности Ростехнадзора

1. Внести предложения о решении на законодательном уровне вопроса гарантированной административной защищённости лиц, ответственных за осуществление производственного контроля.

2. Внести предложения о внесении в тарифно-квалификационный справочник должности руководителей и специалистов служб производственного контроля.

3. Разработать нормативный документ по учёту технических устройств.

4. В целях осуществления дистанционного контроля за состоянием промышленной безопасности на опасных производственных объектах 4-го класса опасности предлагаем разрозненную информацию, содержащуюся в подсистемах «Реестр ТУ» и «Реестр ЗЭПБ» КСИ объединить.

В этих целях, карту заключения экспертизы промышленной безопасности в подсистеме «Реестр ЗЭПБ» дополнить полем,

привязывающим экспертизу к конкретному техническому устройству, учтенному в подсистеме «Реестр ТУ».

5. Провести модернизацию программного обеспечения Комплексной системы информатизации Ростехнадзора (КСИ) для автоматической выдачи отчетных материалов по контрольно-надзорной деятельности.

6. Для осуществления государственного регулирования промышленной безопасности, на принципе контроля за функционированием на предприятиях системы промышленной безопасности, необходимо разработать методическое пособие по разработке комплексной программы развития системы управления и критериям оценки состояния промышленной безопасности.

2.14. Предприятия оборонно-промышленного комплекса

Характеристика поднадзорных производств и объектов, сведения о строительстве новых объектов и о техническом перевооружении и реконструкции действующих объектов

Всего по Дальневосточному управлению Ростехнадзора под надзором Управления находится 1 предприятие, связанное с производством взрывчатых веществ, пороха, ракетного топлива и изделий их содержащих и 1 предприятие связанное со снаряжением и промышленной утилизацией боеприпасов, ракет и их составных частей.

За указанными эксплуатирующими организациями в государственном реестре опасных производственных объектов зарегистрировано 5 опасных производственных объектов.

Эксплуатацию ОПО I и II класса опасности осуществляют АО "ДВПО" Восход" и ФКП "Амурский патронный завод".

Наименование показателя	Всего	В том числе по субъектам РФ			
		Хабаровский край	Камчатский край	Приморский край	Амурская область
Количество поднадзорных опасных производственных объектов всего, в том числе:	5	5	0	0	0
I класса опасности	1	1	0	0	0
II класса опасности	1	1	0	0	0
III класса опасности	3	3	0	0	0
IV класса опасности	0	0	0	0	0

Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом. Анализ причин аварий и несчастных случаев со смертельным исходом

Аварий, несчастных случаев со смертельным исходом на опасных производственных объектах, случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения на предприятиях оборонно-промышленного комплекса за отчетный период не зарегистрировано.

Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности на опасных производственных объектах оборонно-промышленного комплекса. Функционирование систем управления промышленной безопасностью и производственный контроль на предприятиях оборонно-промышленного комплекса

Все опасные производственные объекты (ОПО) зарегистрированы в государственном реестре ОПО с присвоением соответствующего класса опасности. Организации, имеют соответствующие лицензии на осуществления лицензируемых видов деятельности.

В организациях, эксплуатирующих ОПО I и II класса опасности, разработаны и внедрены в установленном порядке системы управления промышленной безопасностью.

Во всех организациях разработаны Положения об организации производственного контроля, проектная документация, технические устройства соответствуют предъявляемым к ним требованиям. При проведении проверок инспекторским составом оценивается проводимая предприятиями работа по производственному контролю.

В соответствии с требованиями действующего законодательства в области страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте все предприятия, ведущие взрывные работы застрахованы в установленном законом порядке.

Руководители предприятий, аттестованы в области промышленной безопасности. В соответствии со ст. 14 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.97 № 116 ФЗ на опасных производственных объектах I и II классов опасности разработаны декларации промышленной безопасности.

Проектная документация, декларации промышленной безопасности, технические устройства, здания и сооружения на опасных производственных объектах в установленном законодательством Российской Федерации порядке подвергаются необходимым экспертизам. Предприятия укомплектованы квалифицированными работниками.

На объекте I класса опасности установлен режим постоянного государственного надзора.

Оценка готовности предприятий к локализации и ликвидации возможных аварии на объектах оборонно-промышленного комплекса. Наличие договоров с профессиональными штатными газоспасательными и аварийными службами и планов мероприятий по локализации и ликвидации аварий на поднадзорных объектах. Результаты проведения учебных тревог

Проверки защищенности опасных производственных объектов от террористических проявлений показали, что организации достаточно подготовлены для решения задач, направленных на исключение возможности террористических воздействий.

На объектах осуществляется пропускной режим, объекты оборудованы техническими средствами охраны (ограждение, освещение, связь, сигнализация, системы видеонаблюдения и т.д.), в соответствии с проектной документацией.

Показатели и анализ состояния лицензирования предприятий

Все предприятия, имеют соответствующие лицензии осуществление лицензируемых видов деятельности, лицензирование которых отнесено к компетенции Ростехнадзора.

Действующие лицензии в течение 2020 года не приостанавливались и не аннулировались.

Анализ основных показателей контрольно-надзорной и разрешительной деятельности, в том числе проведенных проверок, выявленных нарушений, выданных предписаний, наложенных административных санкций.

Контроль за устранением выявленных нарушений

За отчетный период было проведено 8 проверок (мероприятия по контролю) предприятий, оборонно-промышленного комплекса, в том числе: плановых проверок – 3;

по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки – 2;

в рамках режима постоянного государственного надзора - 7.

Выявлено 4 нарушения. По факту выявленных нарушений наложено 9 административных штрафа на сумму 1020 тыс. руб., в том числе на должностное лицо - 5, на сумму – 120 тыс. руб., на юридическое лицо 4, на сумму 900 тыс. руб.

Нарушений лицензионных требований и условий, которые привели к приостановке действия лицензий или обращению в суд по вопросу аннулирования лицензии в отчетном периоде не выявлено.

Применение риск-ориентированного подхода при организации надзорной деятельности

В соответствии с методикой определения риск-ориентированного показателя всем ОПО присвоены категории риска, которые могут учитываться в ходе проведения надзорных мероприятий и определять их периодичность.

В связи с отсутствием федеральных норм и правил в области промышленной безопасности для объектов спецхимии предлагается разработать федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности для объектов спецхимии.

3. Характеристика состояния безопасности электрических и тепловых установок и сетей

Характеристика поднадзорных предприятий, производств и объектов

Дальневосточное управление Ростехнадзора осуществляет надзор за 27557 (12 мес. 2019 - 29418) предприятием и организациями (по месту регистрации юридического лица).

Крупнейшими из поднадзорных Дальневосточному управлению Ростехнадзора организациями (юридическими лицами и их филиалами), являются:

АО «Дальневосточная генерирующая компания»;

АО «Дальневосточная распределительная сетевая компания»;

Филиалы «Бурейская ГЭС» и «Зейская ГЭС» ПАО «Федеральная гидрогенерирующая компания - РусГидро»;

Филиалы ПАО «Федеральная сетевая компания Единой энергетической системы» (ПАО «ФСК ЕЭС») - МЭС Востока, Амурское, Приморское и Хабаровское предприятия МЭС;

Филиалы ПАО «Системный оператор Единой энергетической системы» - ОДУ Востока, Амурское, Приморское и Хабаровское РДУ;

ПАО «Камчатскэнерго»;

АО «Чукотэнерго».

Под надзором (контролем) Управления находятся 129733 объекта, в том числе:

тепловых электростанций - 20;

гидроэлектростанций - 6;

газотурбинных (газопоршневых) электростанций - 10;

потребителей электрической энергии - 41028;

потребителей тепловой энергии - 12338;

котельных - 3238;

малых (технологических) электростанций - 1183.

Показатели аварийности на объектах энергетики

На объектах энергетики подконтрольных Дальневосточному управлению Ростехнадзора на территории Хабаровского, Приморского и Камчатского краев, Чукотского автономного округа, Еврейской автономной и Амурской областей, Северных Курильских островов (Парамушир, Шумшу) Северо-Курильского района Сахалинской области за 12 месяцев 2020 года уровень аварийности сохранился на уровне аналогичного периода 2019 года - произошла 1 авария, расследуемая Ростехнадзором (12 мес. 2019 года – 1) в т.ч.:

Хабаровский край - 0 (12 мес. 2019 года - 1);
Приморский край - 1 (12 мес. 2019 года - 0);
Камчатский край - 0 (12 мес. 2019 года - 0);
Амурская область - 0 (12 мес. 2019 года - 0);
Еврейская автономная область - 0 (12 мес. 2019 года - 0);
Чукотский автономный округ – 0 (12 мес. 2019 года - 0).

18.11.2020 года около 16 часов местного времени в южных районах Приморского края начался дождь и мокрый снег, переходящий в ледяной дождь с порывами ветра до 22 м/с.

С 23:39 18.11.2020 года по 17:00 20.11.2020 года происходило налипание мокрого снега на провода и их обледенение.

Всё это в совокупности с сильными порывами ветра привели к массовым отключениям в сетях 6-220 кВ в городе Владивостока, Артеме и других муниципальных образованиях южной части края.

По информации электросетевых компаний обледенение проводов достигало 10-15 см в диаметре.

20.11.2020 года в связи с ухудшением погодных условий на территории Артемовского, Владивостокского городских округов и Надеждинского муниципального района, приведших к нарушению жизнедеятельности более 148,0 тыс. человек, 16254 домов, 17 социально значимых объектов, на территории Приморского края был введен режим чрезвычайной ситуации регионального характера.

Для расследования причин аварии, связанной с массовыми отключениями объектов электроэнергетики на территории Приморского края в период прохождения циклона с 18 по 20 ноября 2020 года с отключенной нагрузкой 200 МВт и выделением отдельного энергорайона, в состав которого входят Владивостокская ТЭЦ-2 установленной мощностью 497 МВт и Восточная ТЭЦ установленной мощностью 139,46 МВт, на изолированную от ОЭС Востока работу 19.11.2020 в 12.41 (время мск), Дальневосточным управлением Ростехнадзора Приказом № ПР-372-513-о от 20.11.2020 создана комиссия.

В настоящее время проводится расследование причин аварии.

Показатели производственного травматизма со смертельным исходом на объектах энергетики

За 12 месяцев 2020 года в электро- и теплоснабжающих организациях, предприятиях, эксплуатирующих электрические и тепловые установки и сети, на производстве в электро- и теплоснабжающих организациях, предприятиях, эксплуатирующих электрические и тепловые установки и сети, на территории подконтрольных Дальневосточному управлению Ростехнадзора, при осуществлении производственной деятельности уровень травматизма со смертельным исходом сохранился на уровне 2019 года – произошло 3 несчастных случая со смертельным исходом (12 мес. 2019 года – 3), в том числе:

- Хабаровский край - 1 (12 мес. 2019 года - 0);
- Приморский край - 1 (12 мес. 2019 года - 1);
- Камчатский край - 0 (12 мес. 2019 года - 0);
- Амурская область - 1 (12 мес. 2019 года - 2);
- Еврейская автономная область - 0 (12 мес. 2019 года - 0);
- Чукотский автономный округ – 0 (12 мес. 2019 года - 0).

08.07.2020 несчастный случай со смертельным исходом произошел в ООО «Приморскуголь».

07.07.2020 года в результате аварийного отключения фидера №8 подстанции 35/6 кВ. «Восток», электромеханик специализированного участка по обслуживанию и ремонту электросетей ПЕ «Артёмовское РМУ» ООО «Приморскуголь», при ночном осмотре линии ВЛ-6кВ. фидера №8, обнаружил сорванные штыревые изоляторы на ЯКНО-6 кВ. №8.

По результатам осмотра было установлено, что необходимо произвести осмотр и ремонт в светлое время суток с отключением фидера №8 подстанции «Восток». 08.07.2020 года при производстве работ по ремонту изоляторов на ЯКНО-6 кВ. №8, электромонтер СУ по обслуживанию и ремонту электросетей Павшок Алексей Сергеевич, получил поражение электрическим током.

Комиссией по расследованию несчастного случая со смертельным исходом, созданной приказом ООО «Приморскуголь» от 10.07.2020 №124-од/Примуг, с участием представителя Дальневосточного управления Ростехнадзора, установлены причины, вызвавшие несчастный случай:

Причины, вызвавшие несчастный случай:

Основная причина - неудовлетворительная организация производства работ (код 08) выразившаяся в несоблюдении требований Положения о нарядной системе РУ «Новошахтинское» ООО «Приморскуголь» (должностное лицо из числа ИТР РУ «Новошахтинское» наряд-допуск не выдавал, контроль за исполнением требований нарядной системы инженерно-техническими работниками РУ «Новошахтинское» не осуществлялся), не выполнении организационных и технических мероприятий обеспечивающих безопасность работ в электроустановках,

недостаточном контроле за состоянием охраны труда, в том числе за выполнением исполнителями работ мер безопасности, соблюдением технологической и производственной дисциплины подчиненным персоналом.

Сопутствующие причины:

1. Нарушение порядка производства работ, обеспечивающих безопасность работ в действующих электроустановках.
2. Неприменение средств коллективной защиты, выразившееся в отсутствие на месте производства работ переносного заземления и указателя высокого напряжения.

31.08.2020 в акционерном обществе «Дальневосточная распределительная сетевая компания» (далее – АО «ДРСК») с мастером 1 гр. цеха по техническому обслуживанию и ремонту вводов 110 кВ и коммутационных аппаратов службы подстанций структурного подразделения «Центральные электрические сети» филиала АО «ДРСК» «Амурские электрические сети» Янченко А.С. произошел несчастный случай со смертельным исходом.

31.08.2020 на ПС 110/35/10 кВ «Игнатьево» двумя бригадами службы релейной защиты, автоматики и измерений и службы подстанций по двум нарядам-допускам в КРУН-10 подстанции производился монтаж и наладка цепей релейной защиты и автоматики (далее – цепей РЗА) В110-Т2, Т-2, В10-Т2, ТТ10-Т2.

После допуска бригады приступили к демонтажу контрольных кабелей цепей РЗА, после демонтажа их перепустили по новому маршруту и стали выполнять прокладку над релейными шкафами ячеек КРУН-10 кВ.

Янченко А.С., выдавший наряд-допуск на производство работ, совмещающий обязанности ответственного руководителя работ, используя приставную стеклопластиковую лестницу, приступил к подвязке проволок крепления к металлоконструкциям от ячейки № 1 в сторону ячейки № 17 КРУН-10 кВ ПС «Игнатьево». В качестве проволок крепления использовались куски кабеля длиной 30-40 см.

В 13:51:40 (по данным оперативной диспетчерской, информационно-аналитической службы), подвязывая проволоки крепления к металлоконструкциям ячейки № 16 КРУН-10 кВ ПС «Игнатьево», Янченко А.С. приблизился к находящимся под напряжением не огражденным токоведущим частям ошиновки КРУН-10 и получил электротравму. Прибывшая бригада скорой медицинской помощи констатировала смерть пострадавшего.

Комиссией по расследованию несчастного случая со смертельным исходом, созданной приказом и.о. директора филиала АО «ДРСК» «Амурские электрические сети» от 01.09.2020 № 390, с участием представителя Дальневосточного управления Ростехнадзора, проведено расследование причин несчастного случая.

Причины, вызвавшие несчастный случай: Неудовлетворительная организация производства работ.

04.12.2020 в СП «Хабаровская ТЭЦ-3» филиала «Хабаровская генерация» АО «ДГК» произошел несчастный случай со смертельным исходом. В соответствии с требованиями ст. 227 ТК РФ, Постановления Минтрудсоцразвития РФ от 24.10.2002 № 73, для расследования причин и обстоятельств несчастного случая со смертельным исходом была создана комиссия. (Приказ от 04.12.2020 № 1250)

Согласно медицинскому заключению № 06.05-1790 от 14.12.2020, выданного Краевым государственным бюджетным учреждением здравоохранения «Бюро судебно-медицинской экспертизы» причина смерти Серебрякова Д.А.- несчастный случай, связанный с источником электрического тока.

Несчастный случай произошел внутри защитного короба опорно-проходных изоляторов коронирующих электродов установки электрофильтров ЭБ-1, расположенного между полу-полями 1А и 2А. Размер люка защитного короба 60 см на 60 см, высотой 170 см. В коробе расположены опорно-проходные изоляторы, предназначенные для подвеса коронирующих электродов полу-полей 1А, 2А. Крышка люка защитного короба в момент осмотра открыта, заземляющий нож на проходном изоляторе полу-поля 1А был включен, ответная часть заземляющего ножа на изоляторе полу-поля 2А находилась рядом с пострадавшим.

Данная электроустановка относится к электроустановкам напряжением выше 1000 В. Рабочее выпрямленное напряжение установки (постоянного тока) 50 кВ.

1. Причины несчастного случая:

1.1 Необеспечение безопасных мер выполнения работ, выразившееся в изменении эксплуатационного состояния оборудования (подача напряжения) без команды начальника смены электростанции,

1.2 выполнении работ без оформления наряда-допуска, нарушение п. 3.4 Инструкции о порядке вывода в ремонт и испытания оборудования СП «Хабаровская ТЭЦ-3» И-100-02-06-2018, утвержденной главным инженером СП «Хабаровская ТЭЦ-3» В.П. Кузема 19.10.2018 г., п. 4.1 Приказа Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации от 24 июля 2013 года № 328н «Об утверждении Правил по охране труда при эксплуатации электроустановок», ст. 212 ТК РФ.

1.3 отсутствие контроля за выполнением работ работниками.

Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий и объектов

Дальневосточное управление Ростехнадзора продолжает контролировать противоаварийную устойчивость и энергобезопасность на поднадзорных предприятиях. В филиалах ПАО «Федеральная сетевая компания ЕЭС», АО «Дальневосточная генерирующая компания», АО

«Дальневосточная распределительная сетевая компания», работы в данном направлении ведутся в соответствии с планами и графиками ППР. Общая оценка состояния безопасности и противоаварийной устойчивости достаточно высокая.

Однако, основными проблемами по прежнему остаются:

большой износ электро-теплооборудования - срок эксплуатации свыше нормативного (более 25 лет);

заниженные нормы аварийного запаса на предприятиях;

несоответствие схем электроснабжения категоричности и надежности электроснабжения токоприемников у потребителей;

неудовлетворительное техническое состояние электрооборудования и электрических сетей у ряда потребителей;

отсутствие необходимого финансирования на проведение качественных ремонтов и модернизации оборудования, особенно у потребителей бюджетной сферы;

отсутствия квалифицированного персонала, что в свою очередь приводит к неудовлетворительной эксплуатации электро-теплотехнического оборудования.

По объектам муниципальной собственности и ЖКХ:

недостаточный уровень подготовки персонала, обучения и аттестации, ответственных за безопасную эксплуатацию тепловых энергоустановок теплоснабжающих организаций и потребителей тепловой энергии;

недостаточный уровень контроля качества проведения ремонтных работ, приёмки в эксплуатацию оборудования после ремонта со стороны руководителей муниципальных образований, имеют место быть случаи пуска оборудования в работу (в эксплуатацию) без соответствующего разрешения органов энергетического надзора;

низкий процент ремонта тепловой изоляции теплотрасс;

отсутствие на котельных оборудования для химической водоподготовки сетевой и подпиточной воды;

недостаточные объёмы замены ветхих теплотрасс;

отсутствие приборов учёта выработки тепловой энергии на котельных;

не проводятся технические освидетельствования основного и вспомогательного оборудования котельных;

на отопительных котельных, особенно в мелких и труднодоступных населенных пунктах, отсутствуют резервные источники бесперебойного электроснабжения.

Анализ основных показателей надзорной деятельности

На объектах, подконтрольных федеральному государственному энергетическому надзору, за 12 мес. 2020 года проведено 2179 проверок (12 мес. 2019 – 2846), при этом выявлено 5178 нарушений требований нормативных документов (12 мес. 2019 – 15438).

Наиболее типичными нарушениями являются:

отсутствие профилактических испытаний электрооборудования и заземляющих устройств;

просроченные сроки периодической проверки знаний в области электро-теплоэнергетики у работников проверяемых организаций;

недостаточное, а порой и полное отсутствие, обученного и аттестованного персонала в области электро-теплоэнергетики;

несоблюдение требований по организации работы в электро-теплоустановках.

Применено мер профилактического воздействия (предостережения) – 76 (12 мес. 2019 - 99)

Наложено 545 административных наказаний (12 мес. 2019 - 791), в том числе административное наказание в виде административного приостановления деятельности не назначалось (12 мес. 2019 - 0), наложено 503 административных штрафа (12 мес. 2019 - 770) на сумму 12616 тыс. рублей (12 мес. 2019 – 11213 тыс. руб.), в том числе на юридические лица наложено 186 административных штрафа (12 мес. 2019 - 245) на сумму 11699 тыс. рублей (12 мес. 2019 - 9678 тыс. руб.). Сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов составила 1851 тыс. рублей (12 мес. 2019 - 3633 тыс. руб.).

Ведется контроль исполнения поднадзорными организациями предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки, проведено 93 проверки (12 мес. 2019 - 409).

В 2020 году, с учетом применения модели риск-ориентированного подхода при осуществлении федерального государственного энергетического надзора, плановые проверки организаций по данному направлению были исключены Генеральной прокуратурой Российской Федерации из годового плана Дальневосточного управления Ростехнадзора проведения плановых проверок.

Управлением в период с 01.01.2020 по 17.03.2020 проводились проверки в соответствии с Поручением Правительства Российской Федерации от 30.12.2019 № ДК-П9-11542 о проведении внеплановых проверок соблюдения обязательных требований субъектами электроэнергетики, теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями и потребителями электрической энергии в 2020 году.

Во исполнение поручения Председателя Правительства Российской Федерации М.В. Мишустина о приостановлении до 01.05.2020 назначения проверок, в отношении которых применяются положения Федерального закона от 26.12.2008 № 294 «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», приказом Управлением от 20.03.2020 № Пр-372-117-о приостановлено проведение 2 проверок.

Во исполнение подпункта «а» пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил

подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» приказом Управлением от 13.04.2020 № Пр-372-150-о:

отменен приказ Дальневосточного управления Ростехнадзора от 29.01.2020 № ПР-372-45-о «Об организации проведения внеплановых выездных проверок соблюдения обязательных требований безопасности субъектами электроэнергетики, теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями и потребителями электрической энергии»;

исключено проведение внеплановых выездных проверок соблюдения обязательных требований субъектами электроэнергетики, теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями и потребителями электрической энергии при эксплуатации оборудования и сетей с учетом присвоенных категорий среднего и умеренного риска при осуществлении федерального государственного энергетического надзора, ранее запланированных к проверке в соответствии с приказом Дальневосточного управления Ростехнадзора от 29.01.2020 № ПР-372-45-о;

приказано не проводить внеплановые проверки исполнения ранее выданных предписаний, за исключением:

назначенных в целях проверки исполнения ранее выданного предписания о принятии мер, направленных на устранение нарушений, влекущих непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, проведение которых согласовано органами прокуратуры;

назначенных в целях проверки исполнения ранее выданного предписания, решение о признании которого исполненным влечет возобновление ранее приостановленного действия документа, имеющего разрешительный характер.

4. Характеристика состояния безопасности электро- и теплоснабжающих организаций и их готовности к работе в осенне-зимний период

Сведения о готовности муниципальных образований к работе в осенне-зимний период 2020-2021 годов по субъектам Российской Федерации приведены в таблице 4.1.

Таблица 4.1

Наименование показателей	Всего по Дальневосточному управлению Ростехнадзора	Хабаровский край	Амурская область	Еврейская автономная область	Приморский край	Камчатский край	Чукотский автономный округ
Число муниципальных образований, из них:	184	41	44	16	34	42	7
получившие паспорта готовности (готовые к отопительному периоду)	156	38	28	10	33	40	7
не получившие паспорта готовности (не готовые к отопительному периоду)	28	3	16	6	1	2	0
отсутствует централизованное теплоснабжение	0	0	0	0	0	0	0

Комиссиями Дальневосточного управления Ростехнадзора приняты решения о выдаче Паспортов готовности муниципальных образований к работе в осенне-зимний период 2020-2021 годов - 156 ед.

Не получили паспорта готовности к работе в отопительный период 2020-2021 годов (не готовые к отопительному периоду) всего 28 муниципальных образований.

Наилучшее положение с готовностью к работе в отопительный период 2020-2021 годов по Приморскому краю и Камчатскому краю - 97,1% и 95,2% от общего количества муниципальных образований соответственно.

Наихудшее положение с готовностью к работе в отопительный период 2020-2021 годов по Амурской области – 61,4% от общего количества муниципальных образований.

Зафиксирована одна авария на объектах энергетики.

При оценке готовности теплоснабжающих и теплосетевых организаций к отопительному периоду 2020-2021 годов, в соответствии с приказом Ростехнадзора от 08.07.2020 «О контроле хода подготовки объектов электроэнергетики и теплоснабжения к работе в осенне-зимний период 2020-2021 годов» № 267 всего запланировано 61 проверка, в том числе:

в области теплоснабжения – 32;

в области электроэнергетики – 29.

Проведено проверок всего 60 (1 проверка в области теплоснабжения отменена в связи с ликвидацией предприятия), в том числе:

в области теплоснабжения – 31 (1);

в области электроэнергетики – 29.

Выявлено нарушений требований действующего законодательства в сфере энергетики всего 2021, в том числе:

в области теплоснабжения - 894;

в области электроэнергетики - 1127.

Привлечено к административной ответственности:

юридических лиц - 13;

должностных лиц - 54.

По субъектам Российской Федерации:

Хабаровский край

В отопительный сезон 2020-2021 годов все котельные обеспечены резервным источником электроснабжения. При прохождении отопительного сезона 2020-2021 годов нарушений теплоснабжения по причине отключения электрической энергии не отмечено.

Паспорта готовности к отопительному периоду 2020-2021 годов получили 38 муниципальных образований.

Объекты особой группы электроприемников обеспечены резервным источником питания.

В период с 15.11.2020 по 15.01.2021 повторно обратились в Дальневосточное управление Ростехнадзора за получением акта готовности 3 муниципальных образования.

Отрицательные акты проверки готовности к отопительному периоду 2020-2021 годов выданы:

ГП «Рабочий поселок Многовершинный» Николаевского района Хабаровского края;

Эльбанское городское поселение Амурского муниципального района Хабаровского края;

ГП «Рабочий поселок Солнечный» Солнечного муниципального района Хабаровского края.

Основные нарушения:

ГП «Рабочий поселок Многовершинный» Николаевского района Хабаровского края.

Не в полном объеме представлены документы, в соответствии с требованиями программы проверки готовности к отопительному периоду 2020/2021 годов.

Договор на оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту оборудования и инженерных сетей, предназначенных для теплоснабжения р.п. Многовершинный, заключен с обслуживающей организацией ООО «Энергострой», 30.09.2020, в то время, как отопительный сезон в Николаевском район начат с 01.10.2020. Обслуживающая организация практически не могла подготовить оборудование к отопительному периоду.

Эльбанское городское поселение Амурского муниципального района Хабаровского края.

Не представлены документы по наличию (отсутствию) бесхозных т/с.

Не предоставлены Акты проверки готовности к прохождению отопительного периода и паспорта готовности потребителей тепловой энергии к работе в отопительный период 2020-2021 гг.

Не предоставлены документы, подтверждающие обеспечение безаварийной работы объектов теплоснабжения и надежного теплоснабжения потребителей тепловой энергии, а именно:

не проведена экспертиза промышленной безопасности котла марки КВГМ-50-150;

мазутное хозяйство на объекте «Котельная» находится в аварийном состоянии. Поставка и хранение резервного топлива невозможна;

не проведены гидравлические испытания оборудования котельной и тепловых сетей.

Городское поселение «Рабочий поселок Солнечный» Солнечного муниципального района Хабаровского края.

Отсутствует резервное топливо на котельной р.п. Солнечный.

При оценке готовности теплоснабжающих и теплосетевых организаций к отопительному периоду 2020-2021 годов всего запланировано 7 проверок, в том числе:

в области теплоснабжения - 2;

в области электроэнергетики - 5.

Проведено проверок всего 7, в том числе:

в области теплоснабжения - 2;

в области электроэнергетики - 5.

Выявлено нарушений требований действующего законодательства в сфере энергетики всего 542, в том числе:

в области теплоснабжения – 145;

в области электроэнергетики — 397.

Привлечено к административной ответственности:

юридических лиц - 2;

должностных лиц - 9.

Амурская область

Паспорта готовности получили 28 муниципальных образований.

16 муниципальных образований не получили паспорта готовности.

Количество муниципальных образований, повторно обратившихся за получением паспорта готовности к отопительному периоду 2020-2021 годов, после 15 ноября 2020 года – 3.

Муниципальные образования, получившие положительные акты готовности к отопительному сезону 2020-2021 годов – 1:

Завитинский муниципальный район.

Муниципальные образования, получившие отрицательные акты готовности к отопительному сезону 2020-2021 годов – 2:

ГО Райчихинск;

ГО Сквородино.

Основные нарушения:

нет документов, подтверждающих организацию коммерческого учета реализуемой тепловой энергии теплоснабжающей организации на котельных;

нет документов, подтверждающих соблюдение водно-химического режима на котельных.

При прохождении отопительного периода 2020-2021 годов зафиксированы незначительные технологические отказы в работе котельных и тепловых сетей.

При оценке готовности теплоснабжающих и теплосетевых организаций к отопительному периоду 2020-2021 годов всего запланировано 9 проверок, в том числе:

в области теплоснабжения - 7;

в области электроэнергетики - 2.

Проведено проверок всего 8 (1):

в области теплоснабжения – 6 (1 проверка отменена в связи с ликвидацией предприятия);

в области электроэнергетики - 2.

Выявлено нарушений требований действующего законодательства в сфере энергетики всего 156, в том числе:

в области теплоснабжения - 52;

в области электроэнергетики - 104.

Привлечено к административной ответственности:

юридических лиц - 2;

должностных лиц - 3.

Камчатский край

Не получен паспорт готовности к отопительному периоду двумя муниципальными образованиями:

Вулканское городское поселение:

Выводы комиссии указанные в Акте проверки готовности к отопительному периоду объекта: здание котельной №19-67 ЖКС № 10 филиала ФГБУ «ЦЖКУ» МО РФ по ВКС от 21.09.2020 №3 не соответствует действительности.

В нарушение п.п. 11 п. 13 Правил оценки готовности к отопительному периоду имеется факт эксплуатации предприятием филиала ФГБУ «ЦЖКУ» МО РФ по ВКС теплоэнергетического оборудования котельной № 19-67 инв. №67 в/г №19 сверх ресурса без проведения соответствующих организационно-технических мероприятий по продлению срока его эксплуатации. Экономайзеры, отработавшие расчетный срок службы, эксплуатируемые на котельной № 19-67 (п. Вулканский) не имеют заключения экспертизы промышленной безопасности о возможности и условиях их дальнейшей эксплуатации в соответствии с требованиями абз. 14 части 1 ст. 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О

промышленной безопасности опасных производственных объектов», пункта 411 ФНП «Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением».

Пионерское сельское поселение:

эксплуатирующая организация ООО «ИКС Петропавловск-Камчатский» не оформило в установленном порядке лицензию на осуществление конкретного вида деятельности в области промышленной безопасности, подлежащего лицензированию в соответствии с законодательством РФ (эксплуатация взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности);

не выполнено требование абз. 5 ч. 1 ст. 9 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.1997 № 116-ФЗ и п. 12 части 1. ст. 12 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 04.05.2011 № 99-ФЗ. Не выполнен п.п. 3 п. 13 Правил оценки готовности к отопительному периоду.

Аварийных ситуаций не зафиксировано.

Проблемные вопросы:

Основным проблемным вопросом, возникающим при прохождении осенне-зимнего периода 2020-2021 годов, является высокая вероятность повреждения воздушной линии электропередачи ВЛ-220 кВ «Мутновская ГеоЭС - ПС «Елизово» центрального Камчатского энергоузла, эксплуатируемой ПАО «Камчатскэнерго», которая проходит в экстремальных климатических условиях: гололед, налипание мокрого снега на провода и конструкции, ветры 40-50 м/сек, сход снежных лавин. Отключение ВЛ-220 кВ «Мутновская ГеоЭС - ПС «Елизово»» приводит к ограничениям электроснабжения потребителей на величину до 50 МВт на период равный времени пуска резервного оборудования Камчатских ТЭЦ. ПАО «Камчатскэнерго» принимает следующие меры по предотвращению разрушительного воздействия экстремальных факторов:

от гололеда - применяется плавка гололеда на проводах (с отключением линии на 1,5 - 2ч. в сутки);

от ветров - применяются усиленные опоры, подвешиваются грузы на гирлянды, применяется двойное крепление, ставятся распорки между проводам против их схлестывания;

от лавин - мониторинг за очагами лавин, проводится обстрел лавиноопасных участков с целью принудительного спуска снега.

Проверки выполнения ранее выданных предписаний АО «Камчатэнергосервис», АО «Корякэнерго», АО «Южные электрические сети Камчатки» не проводились, в связи с не истекшим сроком устранения нарушений.

Проведена проверка ранее выданного предписания ПАО «Камчатскэнерго» филиал «Центральные электрические сети», выдан акт от 18.12.2020 № А-РП-373-1164-03К-05, не выполненных мероприятий

(в установленный срок) не выявлено. В настоящее время проводятся проверки ранее выданного предписания АО «Камчатэнергосервис», АО «Корякэнерго», АО «Южные электрические сети Камчатки».

При оценке готовности теплоснабжающих и теплосетевых организаций к отопительному периоду 2020-2021 годов всего запланировано 4 проверки, в том числе:

в области теплоснабжения - 1;

в области электроэнергетики - 3.

Проведено проверок всего 4, в том числе:

в области теплоснабжения - 1;

в области электроэнергетики - 3.

Выявлено нарушений требований действующего законодательства в сфере энергетики всего 87, в том числе:

в области теплоснабжения - 16;

в области электроэнергетики - 71.

Привлечено к административной ответственности:

юридических лиц - 1;

должностных лиц - 3.

Приморский край

Не получило паспорт готовности к отопительному периоду 2020-2021 годов одно муниципальное образование:

Находкинский городской округ

Нарушения:

1) Отсутствие нормативного запаса топлива (дизельного топлива) на котельных Находкинского городского округа (справка от управления жилищно-коммунального хозяйства от 19.10.2020г. № 14-4-06-3555);

2) На котельной № 3.4 (ул. Красноармейская, регистрационный № ОПО А74-01106-0200) манометры, установленные на подогревателях ПСВ регистрационный № 7351, 7507, 5610, 7433 (заводской № 4346, 4214) не имеют 3-х ходовых клапана;

3) На котельной № 3.4 (ул. Красноармейская, регистрационный № ОПО А74-01106-0200) манометр, установленный на коллекторе трубопровода регистрационный № 522 не имеет 3-х ходового клапана;

4) Отсутствие информация о наличии (отсутствии) задолженности муниципального образования Находкинского городского округа за услуги теплоснабжения;

5) На котельной № 3.4 (ул. Красноармейская, регистрационный № ОПО А74-01106-0200) площадки для обслуживания, осмотра и ремонта котлов регистрационный № 4878, 5031, трубопровода пара регистрационный № 514 не имеют сплошную обшивку по низу на высоту не менее 100 мм;

6) Отсутствует информация об аттестации персонала предприятий ЖКХ по электробезопасности;

7) На котельной № 3.3 (ул. Школьная) отсутствует аварийное освещение в местах:

- фронт котлов, а также проходы между котлами, сзади котлов и над ними;
- щиты и пульты управления;
- водоуказательные и измерительные приборы;
- оборудование водоподготовки;
- площадки и лестницы котлов;
- насосные помещения;

8) При отсутствии технической документации на техническое устройство не проведена экспертиза промышленной безопасности на трубопровод пара от магистрали между котельными № 3.3 и 3.4 до здания мазутонасосного склада ГСМ ТСУ – 2 филиала «Находкинский» рег. № ОПО А74-01106-0064;

9) При отсутствии технической документации на техническое устройство не проведена экспертиза промышленной безопасности на трубопровод пара от магистрали между котельными № 3.3 и 3.4 до железнодорожной сливной эстакады склада ГСМ ТСУ – 2 филиала «Находкинский» рег. № ОПО А74-01106-0064;

10) При отсутствии технической документации на техническое устройство не проведена экспертиза промышленной безопасности на трубопровод пара от магистрали между котельными № 3.3 и 3.4 вдоль железнодорожной сливной эстакады склада ГСМ ТСУ – 2 филиала «Находкинский» рег. № ОПО А74-01106-0064.

Результат проверки – Находкинский городской округ будет готов к отопительному периоду 2020/2021 годов при условии устранения в установленный срок замечаний к требованиям по готовности, выданных комиссией.

Зафиксирована 1 авария:

18.11.2020 года около 16 часов местного времени в южных районах Приморского края начался дождь и мокрый снег, переходящий в ледяной дождь с порывами ветра до 22 м/с. С 23:39 18.11.2020 года по 17:00 20.11.2020 года происходило налипание мокрого снега на провода и их обледенение. Всё это в совокупности с сильными порывами ветра привели к массовым отключениям в сетях 6-220 кВ в городах Владивосток, Артем и других муниципальных образованиях южной части края. По информации электросетевых компаний обледенение проводов достигало 10-15 см в диаметре. 20.11.2020 года в связи с ухудшением погодных условий на территории Артемовского, Владивостокского городских округов и Надеждинского муниципального района, приведших к нарушению жизнедеятельности более 148,0 тыс. человек, 16254 домов, 17 социально значимых объектов, на территории Приморского края был введен режим чрезвычайной ситуации регионального характера.

Для расследования причин аварии, связанной с массовыми отключениями объектов электроэнергетики на территории Приморского края

в период прохождения циклона с 18 по 20 ноября 2020 года с отключенной нагрузкой 200 МВт и выделением отдельного энергорайона, в состав которого входят Владивостокская ТЭЦ-2 установленной мощностью 497 МВт и Восточная ТЭЦ установленной мощностью 139,46 МВт, на изолированную от ОЭС Востока работу 19.11.2020 в 12.41 (время мск), Дальневосточным управлением Ростехнадзора Приказом № ПР-372-513-о от 20.11.2020 создана комиссия, в настоящее время проводится расследование причин аварии.

При оценке готовности теплоснабжающих и теплосетевых организаций к отопительному периоду 2020-2021 годов всего запланировано 25 проверок, в том числе:

в области теплоснабжения - 8;

в области электроэнергетики - 17.

Проведено проверок всего 25, в том числе:

в области теплоснабжения - 8;

в области электроэнергетики - 17.

Выявлено нарушений требований действующего законодательства в сфере энергетики всего 597, в том числе:

в области теплоснабжения - 64;

в области электроэнергетики - 533.

Привлечено к административной ответственности:

юридических лиц - 7;

должностных лиц - 27.

Еврейская автономная область

Не получили паспорта готовности к отопительному периоду 2020-2021 годов 6 муниципальных образований:

В период с 15.11.2020 по 15.01.2021 повторно обратилось в Дальневосточное управление Ростехнадзора за получением акта готовности 1 муниципальное образование.

Отрицательный акт готовности получило МО «Смидовичский муниципальный район».

Основное нарушение: Отсутствует акт проверки готовности к прохождению отопительного периода и паспорт готовности теплоснабжающей организации.

Технологических нарушений и аварий на объектах электроэнергетики и предприятиях осуществляющих производство и транспортировку тепловой энергии, не зафиксировано.

Проблемные вопросы:

Отсутствие 7-суточного запаса топлива на котельных.

При оценке готовности теплоснабжающих и теплосетевых организаций к отопительному периоду 2020-2021 годов всего запланировано 9 проверок, в том числе:

в области теплоснабжения - 9;

в области электроэнергетики - 0.

Проведено проверок всего 9, в том числе:

в области теплоснабжения - 9;

в области электроэнергетики - 0.

Выявлено нарушений требований действующего законодательства в сфере энергетики всего 560, в том числе:

в области теплоснабжения - 560;

в области электроэнергетики - 0

Привлечено к административной ответственности:

юридических лиц - 1;

должностных лиц - 12.

Чукотский автономный округ

Паспорта готовности к отопительному периоду 2020-2021 годов получили все муниципальные образования Чукотского автономного округа.

Проблемные вопросы:

сложная логистическая обстановка, нет возможности обследовать все производственные участки в установленные сроки;

не укомплектованность инспекторским составом, в Провиденском и Чукотском муниципальных районах нет представителей Ростехнадзора, в Иультинском муниципальном районе один инспектор;

большой процент износа оборудования организаций ЖКХ и ТЭК;

текучесть кадров на предприятиях ЖКХ и ТЭК, невозможность проведения проверки знаний, устанавливаемых Правилами ТЭ и ОТ, на должном уровне.

При оценке готовности теплоснабжающих и теплосетевых организаций к отопительному периоду 2020-2021 годов всего запланировано 7 проверок, в том числе:

в области теплоснабжения - 5;

в области электроэнергетики - 2.

Проведено проверок всего 7, в том числе:

в области теплоснабжения - 5;

в области электроэнергетики - 2.

Выявлено нарушений требований действующего законодательства в сфере энергетики всего 79, в том числе:

в области теплоснабжения - 57;

в области электроэнергетики - 22.

Привлечено к административной ответственности:

юридических лиц - 0;

должностных лиц - 0.

5. Характеристика состояния безопасности гидротехнических сооружений на объектах промышленности и энергетики

Характеристика поднадзорных предприятий и объектов

Управление обеспечивает надзор и контроль состояния безопасности 266 комплексов ГТС (12 мес. 2019 - 266).

Дальневосточное управление Ростехнадзора осуществляет полномочия Федеральной службы по экологическому и технологическому надзору в области безопасности гидротехнических сооружений (ГТС) на территории Хабаровского, Приморского и Камчатского краев, Амурской, Еврейской автономной областей и Чукотского автономного округа.

В настоящее время в реестр ГТС Дальневосточного управления Ростехнадзора включено 266 комплексов ГТС, в том числе в Амурской области 30 ГТС, Еврейской автономной области - 17 ГТС, Приморском края – 141 ГТС, Камчатском крае – 15 ГТС, Чукотском автономном округе -11 ГТС и Хабаровском крае – 52 ГТС. Общее количество организаций, эксплуатирующих ГТС – 167, в том числе 30 предприятий промышленности, 9 предприятий энергетики и 128 предприятий, эксплуатирующие объекты водохозяйственного комплекса.

В состав поднадзорных объектов входят:

28 комплексов ГТС предприятий энергетики (6 ГЭС, 9 ГРЭС, 12 ТЭЦ, 1 АЭС);

44 комплексов ГТС предприятий промышленности;

75 комплексов ГТС, находящихся в ведении Минсельхоза;

5 комплексов ГТС, находящихся в ведении Росводресурсов (гидроузлы водохранилищного типа в Приморском крае);

114 прочих ГТС, находящихся на объектах ЖКХ и других ведомств.

В соответствии СНиП 33-01-2003 «Гидротехнические сооружения. Основные положения» комплексы ГТС распределяются по классам следующим образом:

I класс – 11 ГТС;

II класс – 28 ГТС;

III класс – 47 ГТС;

остальные 180 объектов IV класса.

Собственниками ГТС предприятий энергетики являются ПАО «РусГидро» (филиалы - Зейская и Бурейская ГЭС), ОАО «КамГЭЖ» (Каскад ГЭС на р. Толмачева), ОАО «ЮЭС Камчатки» (ГЭС Быстринская) и ОАО «Дальневосточная генерирующая компания», АО «Российский концерн по производству электрической и тепловой энергии на атомных станциях» (Билибинская АЭС).

Наиболее крупные объекты складирования отходов теплоэнергетики находятся в городах Хабаровск (ТЭЦ-1 и ТЭЦ-3) и Комсомольск-на-Амуре (ТЭЦ -2) Хабаровского края, Владивосток (ТЭЦ-2), Лучегорск (Приморская ГРЭС), Артём (Артёмовская ТЭЦ) и Партизанск (Партизанская ГРЭС)

Приморского края, Благовещенск (ТЭЦ) и Райчихинск (ГРЭС) Амурской области. Переработка отходов, за исключением Благовещенской ТЭЦ, ОП Анадырская ТЭЦ, Эгвекинотская ГРЭС не осуществляется.

Нормальный уровень безопасности имеют 7 ГТС (25 % от общего количества ГТС в энергетике). Техническое состояние поднадзорных ГТС на объектах энергетики характеризуется высокой степенью износа основных фондов. Наибольший износ отмечен на ГТС объектов энергетики, не подлежащих декларированию безопасности (Амурская ТЭЦ-1, Комсомольская ТЭЦ-2, Майская ГРЭС).

Техническое состояние ГТС Бурейской и Зейской ГЭС удовлетворительное. Уровень безопасности этих сооружений пониженный.

Эксплуатацию ГТС на объектах промышленности осуществляют 30 предприятий, в том числе 29 предприятий горнодобывающей промышленности, 1 предприятие химической промышленности (АО «ГХК «Бор»).

Показатели аварийности за отчетный период

Гидродинамических аварий и случаев травматизма при эксплуатации ГТС на поднадзорных предприятиях и организациях за отчетный период не зарегистрировано. При этом, вероятность аварий ГТС по сравнению с предыдущим периодом, увеличилась за счет физического и морального старения сооружений, уменьшения численности эксплуатационного персонала, ограничений объемов финансирования на содержание ГТС.

Наиболее высокий уровень риска аварий отмечается на объектах водохозяйственного комплекса.

На объектах энергетики мероприятия по снижению рисков аварий ГТС осуществляются в соответствии с планами, утвержденные ПАО «РусГидро» и планами реализации инвестиционных программ.

Это позволяет оперативно принимать управленческие решения по устранению выявленных нарушений в области безопасности ГТС.

Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования безопасности ГТС

Обеспечение безопасности ГТС осуществлялось на основании требований, предусмотренных Федеральным законом от 21.07.1997 № 117-ФЗ, в том числе:

законодательно установленных процедур декларирования безопасности ГТС и утверждения критериев безопасности;

контроля обеспечения эксплуатирующими организациями допустимого уровня риска аварий ГТС путем осуществления мер по обеспечению безопасности и непрерывной эксплуатации ГТС;

контроля соблюдения эксплуатирующими организациями утвержденных критериев безопасности ГТС;

надзора за безопасностью ГТС и обеспечением необходимого уровня квалификации работников, обслуживающих ГТС;

принятия мер административного воздействия в отношении физических и юридических лиц за действие (бездействие), которые повлекли за собой снижение безопасности ГТС ниже допустимого уровня.

В соответствии с графиком декларирования в 2020 году подлежат декларированию безопасности 12 комплексов ГТС, в том числе: 3 объекта энергетики, 3 комплекс ГТС объектов промышленности, 5 объектов инженерной защиты (дамб), 1 гидроузел.

Контроль за ходом разработки деклараций безопасности осуществлялся на постоянной основе.

Дальневосточным управлением Ростехнадзора за первый квартал 2020 года утверждено 7 декларации безопасности ГТС, 1 декларация безопасности ГТС возвращена на доработку.

В целом, график декларирования безопасности ГТС на 2020 год собственниками ГТС соблюдается.

Установлено, что на всех поднадзорных предприятиях промышленности и энергетики финансовое обеспечение гражданской ответственности в случае возмещения вреда, причиненного в результате аварии ГТС, предусмотрено за счет страховой суммы, определенной договорами страхования.

Управлением продолжена работа по инвентаризации и обеспечению безопасности бесхозных ГТС.

На подконтрольной территории находится 4 бесхозных ГТС, в том числе в Амурской области – 0 ГТС, Еврейской автономной области – 0 ГТС, Приморском крае – 2 ГТС, в Хабаровском крае - 2 ГТС.

Оценка показателей надзорной и разрешительной деятельности

Контроль и надзор за состоянием ГТС осуществлялся на основании плана работы Управления, приказов и распоряжений Службы.

Штатная численность инспекторов по надзору за ГТС - 8 чел., фактическая численность - 6 чел.

В течение 12 месяцев проведена 104 (12 мес. 2019 - 211) проверка соблюдения норм и правил безопасности ГТС. В соответствии с Планом проведения плановых проверок Дальневосточного управления Ростехнадзора на 2020 год, за отчетный период проведена 1 плановая проверка (12 мес. 2019 - 29).

Проведено 46 внеплановых (12 мес. 2019 - 135) проверок соблюдения норм и правил безопасности ГТС, 40 (12 мес. 2019 - 34) проверок в рамках постоянного надзора за безопасностью ГТС.

Выявлено и предписано к устранению 26 (12 мес. 2019 - 734) пунктов нарушений обязательных требований нормативных документов.

За нарушение норм и правил безопасности ГТС по к административной ответственности в виде штрафа привлечены 6 должностных лица (9 мес. 2019

– 49 должностных лица) на общую сумму 81 тыс. руб. (12 мес. 2019 - 169 тыс. руб.), юридических лиц 3 (9 мес. 2019 – 14 юридических лиц) на общую сумму 290 тыс. руб. Общая сумма наложенных штрафов 141 тыс. руб. (12 мес. 2019 - 459 тыс. руб.) Контроль и надзор за состоянием ГТС осуществлялся на основании плана работы Управления, приказов и распоряжений Службы.

По результатам обследований ГТС и заключений государственной экспертизы деклараций безопасности установлено:

нормальный уровень безопасности ГТС имеют 63 комплекса (24 % от общего количества), в том числе 13 ГТС на объектах горнодобывающей промышленности (32 % от количества ГТС в отрасли), 1 ГТС на объекте химической промышленности, 7 ГТС на объектах энергетики (40 %) и 41 ГТС на объектах водохозяйственного комплекса (20 %);

пониженный уровень безопасности ГТС имеют 130 комплексов (49 % от общего количества), в том числе 20 ГТС на объектах горнодобывающей промышленности (46 % от общего количества), 20 ГТС на объектах энергетики (71 %) и 89 ГТС на объектах водохозяйственного комплекса (46 %);

неудовлетворительный уровень безопасности имеют 73 ГТС (27 %), в том числе 9 ГТС на объектах горнодобывающей промышленности и 63 ГТС водохозяйственного комплекса.

Помимо надзорных и контрольных функций, отдел предоставлял аналитическую информацию органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в Амурское бассейновое водное управление, территориальным органам МЧС России и органам прокуратуры.

В настоящий момент на объектах ГТС находящиеся под надзором Дальневосточного управления Ростехнадзора чрезвычайных ситуаций не прогнозируется, управлением ведется постоянный мониторинг гидрологической обстановки.

6. Осуществление федерального государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства

Общий анализ надзорной деятельности

По состоянию на 31.12.2020 на территории Хабаровского, Приморского и Камчатского краев, Амурской, Еврейской автономной областей и Чукотского автономного округа состоит под государственным строительным надзором 374 объектов капитального строительства (на 12 мес. 2019 г. – 357 объектов).

В рамках надзорных мероприятий проведено 193 проверки (за 12 мес. 2019 – 285 проверок), в результате которых выявлено 508 нарушений (за 12 мес. 2019 - 520 нарушений).

Наложено 70 административных наказания (за 12 мес. 2019 – 181 наказание), на общую сумму штрафов 5730 тыс. руб. (за 12 мес. 2019 – 13200 тыс. руб.). Взыскано штрафов на сумму 4120 тыс. руб. (за 12 мес. 2019 – взыскано штрафов на сумму 7832 тыс. руб.).

Выдано заключений о соответствии на 67 объектов капитального строительства (за 12 мес. 2019 – 97 заключений).

По состоянию на 31.12.2020 в Хабаровском крае и ЕАО, Амурской области, Приморском крае Камчатском крае и Чукотском автономном округе состоит под надзором 12 саморегулируемых организаций в области архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства, государственный надзор за деятельностью саморегулируемых организаций в 2019-2020 гг. Дальневосточным управлением Ростехнадзора не осуществлялся.

Основными нарушениями, выявленными при осуществлении государственного строительного надзора являются:

- нарушение сроков и порядка оформления исполнительной документации;
- нарушение установленного порядка строительства (строительство без разрешения на строительство, эксплуатация без разрешения на ввод);
- не эффективное ведение строительного контроля застройщиком и подрядной организацией;
- нарушение требований проектной документации.

За период 12 месяцев 2020 года выявлено 18 нарушений требований в сфере охраны окружающей среды (за 12 мес. 2019 - 12 нарушений), 1 нарушение санитарно-эпидемиологических требований, (за 12 мес. 2019 - 4 нарушения), 16 нарушений требований пожарной безопасности, (за 12 мес. 2019 - 12 нарушений)

За период 12 месяцев 2020 года аварийных ситуаций при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства не выявлялось (за 12 мес. 2019 - не выявлялось).

Уменьшение основных относительных показателей по отношению к уровню соответствующего периода прошлого года обусловлено уменьшением количества проверок в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19), а так же установлением порядка внесения изменений в проектную документацию без прохождения повторной экспертизы, дающего возможность застройщику (техническому заказчику), лицу, осуществляющему строительство избегать выявления органом государственного строительного надзора нарушений требований проекта.

Постановления, приказы и распоряжения Ростехнадзора за отчетный период – исполнены.

Основные проблемы в надзорной деятельности

В процессе практической деятельности и анализа проделанной работы вскрыт ряд факторов, отрицательно влияющих на результаты надзорной деятельности и препятствующих единообразному и полному исполнению требований законодательства в области градостроительства:

необходимо усиление материально-технического обеспечения и обеспечения отдела помещениями для размещения инспекторского состава и организации хранения надзорных дел;

необходимо изменение законодательства в части осуществления проверок не в отношении конкретных юридических лиц (застройщика/технического заказчика/лица, осуществляющего строительство), а в отношении объекта капитального строительства без привязки к конкретному юридическому лицу;

необходимость согласования каждой проверки резидентов ТОР и СПВ, являющихся застройщиками объектов капитального строительства и малая продолжительность таких проверок (5 рабочих дней), создают дополнительные преграды для своевременной организации строительного надзора в полной мере (с учетом времени на убытие с объекта и оформления результатов проверки), а так же не позволяет лицам, участвующим в строительстве, предпринять меры по устранению выявленных нарушений до окончания надзорного мероприятия;

сложное географическое расположение объектов капитального строительства и отсутствие развитой инфраструктуры на поднадзорных территориях приводит к большим затратам времени на выезд и обратное прибытие инспекторского состава с объекта и как следствие - уменьшение количества проверок по отношению к количеству поднадзорных объектов.

Предложения по совершенствованию надзорной деятельности

В целях совершенствования надзорной деятельности предлагается:

1. Внести предложения о внесении изменений в законодательство в части осуществления проверок строительных объектов не в отношении конкретных юридических лиц (застройщика / технического заказчика / лица, осуществляющего строительство), а в отношении объекта капитального строительства без привязки к конкретному юридическому лицу.

2. Внести предложения об утверждении критериев, позволяющих делать вывод о влиянии на конструктивные и другие характеристики объекта капитального строительства изменений, внесенных в проектную документацию, получившую положительное заключение экспертизы (в том числе при выделении этапов строительства, реконструкции), для принятия решения о необходимости прохождения повторной экспертизы

3. Административные регламенты и руководящие документы Службы привести в соответствие с изменениями в действующем законодательстве.

4. Усилить материально-техническое обеспечение, приобрести специализированное программное обеспечение (АРМ инспектора федерального государственного строительного надзора).

7. Организация взаимодействия с аппаратом полномочного представителя Президента Российской Федерации

Взаимодействие с аппаратом полномочного представителя Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе осуществлялось в соответствии с «Положением о Дальневосточном управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Работа велась посредством участия руководства Управления в работе межведомственных комиссий, совещаний, своевременного представления в аппарат полномочного представителя информационных материалов о состоянии промышленной и энергетической безопасности на производственных объектах.

В аппарат полномочного представителя Президента Российской Федерации была предоставлены:

информация о прохождении предприятиями энергетики и жилищно-коммунального хозяйства, находящимися под надзором Дальневосточного управления Ростехнадзора, отопительного периода 2019-2020 годов;

информационно-аналитические материалы по проблемам обеспечения национальной безопасности на территории, поднадзорной Дальневосточному управлению Ростехнадзора, а также информация о состоянии надзорной деятельности и предложения по ее совершенствованию.

Руководитель Управления принял участие:

22.09.2020 в совещании в г. Хабаровске по вопросам паводковой ситуации на территории Хабаровского края под председательством заместителя председателя правительства Российской Федерации - полномочного представителя Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе;

27.11.2020 в формате закрытой видеоконференции в заседании, созданной в соответствии с поручением председателя Правительства Российской Федерации М.В. Мишустина, межведомственной рабочей группы по ликвидации последствий чрезвычайной ситуации, вызванной прохождением опасных метеорологических явлений на территории Приморского края;

04.12.2020 в формате закрытой видеоконференции в совместном заседании, Правительственной комиссии по обеспечению безопасности электроснабжения (федерального штаба) и штаба по обеспечению безопасности электроснабжения Приморского края по вопросу итогов ликвидации последствий массовых нарушений электроснабжения на территории Приморского края.

Заместитель руководителя Управления принял участие:

26.02.2020 в совещании в формате видеоконференции аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе по вопросу прохождения осенне-зимнего периода 2019-2020 годов;

22.09.2020 в совещании в г. Биробиджан по вопросам паводковой ситуации на территории Еврейской автономной области при председательстве заместителя председателя правительства Российской Федерации - полномочного представителя Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе;

27.11.2020 в формате закрытой видеоконференции в заседании, созданной в соответствии с поручением председателя Правительства Российской Федерации М.В. Мишустина, межведомственной рабочей группы по ликвидации последствий чрезвычайной ситуации, вызванной прохождением опасных метеорологических явлений на территории Приморского края.

Руководитель Управления:

входит в состав постоянно действующей рабочей группы по экологической безопасности строительства объектов на территории Дальневосточного федерального округа Межведомственной комиссии по эффективному использованию природных ресурсов и экологической безопасности в Дальневосточном федеральном округе;

согласно утвержденному графику осуществляет личный прием обращений граждан в приемной Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе.

Руководящий состав Управления привлекается в качестве консультантов по вопросам в сфере деятельности Ростехнадзора.

8. Выполнение поднадзорными организациями мероприятий по антитеррористической устойчивости объектов

Руководствуясь Федеральным законом от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» инспекторский состав Дальневосточного управления Ростехнадзора в рамках контрольно-надзорной деятельности осуществляет контроль по соблюдению юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований по обеспечению антитеррористической защищенности поднадзорных опасных производственных объектов.

Во исполнение решений протокола № 3 заседания Коллегии Ростехнадзора от 09.12.2015 года:

должностными лицами Управления усилен контроль и надзор за состоянием антитеррористической защищенности поднадзорных объектов;

инспекторский состав Управления, в пределах установленных полномочий, при проведении проверочных мероприятий участвует в мониторинге состояния антитеррористической защищенности опасных

производственных объектов, объектов электроэнергетики и гидротехнических сооружений (за исключением судоходных ГТС, а также ГТС, полномочия по осуществлению надзора за которыми переданы органам местного самоуправления), в том числе в части обеспечения охраны и контрольно-пропускного режима, учитывающего возможность возникновения риска в случае несанкционированных действий в отношении указанных объектов.

Предприятиями, эксплуатирующими поднадзорные объекты, изданы соответствующие приказы, назначены ответственные лица за организацию и обеспечение защиты поднадзорных объектов от возможных террористических актов, в планы ликвидации аварий внесены позиции по отражению нападений на охраняемый объект, разработаны мероприятия по исключению проникновения посторонних лиц на территорию поднадзорных объектов и т.д. С персоналом данных предприятий проводится работа антитеррористической направленности: занятия, инструктажи, ознакомление с планом ликвидации аварий, тренировки и др.

Инспекторский состав Управления проводит систематическую разъяснительную работу в организациях по вопросам противодействия терроризму.

Поднадзорными организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты (далее – ОПО) выполняются следующие мероприятия по антитеррористической устойчивости:

наличие на ОПО организационно-распорядительных документов по организации защиты ОПО от возможных террористических актов и назначение должностных лиц, ответственных за проведение мероприятий по защите ОПО от террористических актов;

организация охраны ОПО с помощью вневедомственной охраны Министерства внутренних дел Российской Федерации или частных охранных предприятий;

проведение мероприятий по усилению контрольно-пропускного режима и охраны ОПО;

выполнение требований положений и инструкций, регламентирующих порядок обеспечения охраны, пропускного, внутреннего режимов и безопасной работы ОПО;

выделение особо охраняемых периметров ОПО по степени террористической уязвимости и масштабов последствий терактов;

реализация мер, направленных на повышение противоаварийной и антитеррористической устойчивости ОПО;

оборудование территории ОПО периметральными системами охранной сигнализации с выводом информации на центральный пост и включением дополнительного освещения при ее срабатывании, а также системой видеоконтроля или телевизионного наблюдения за территорией ОПО и периметром с поста дежурного охранника, диспетчера;

оборудование охраняемых периметров ОПО электронными системами дистанционного наблюдения и сигнализацией проникновения;

обеспечение личного состава службы охраны ОПО переносными средствами связи и табельным оружием в соответствии с законодательством;

оборудование и оснащением специализированных площадок для досмотра автомобильного транспорта, въезжающего на территорию ОПО и выезжающего с их территории;

ведение учета поступления и расходования опасных веществ на ОПО;

исключением доступа посторонних лиц к эксплуатационной документации и во внутреннюю компьютерную сеть ОПО.

Дальневосточным управлением Ростехнадзора организовано соответствующее взаимодействие с антитеррористическими комиссиями и оперативными штабами субъектов Российской Федерации, территориальными органами ФСБ России и МВД России по вопросам участия в проведении проверок по обеспечению безопасности функционирования критически важных опасных производственных объектов, объектов электроэнергетики и гидротехнических сооружений, в части обмена информацией о готовности предприятий к ликвидации аварий на подконтрольных объектах, состоянии сохранности взрывчатых материалов (ВМ) промышленного назначения, расследовании причин аварий и несчастных случаев, утрат ВМ промышленного назначения.

Специалисты Дальневосточного управления Ростехнадзора приняли участие в совместных с прокуратурой Российской Федерации по Дальневосточному федеральному округу проверках по исполнению и соблюдению законодательства об антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса.

Должностные лица территориального органа приняли участие в семинаре в формате вебинара на тему: «О результатах деятельности территориальных управлений по технологическому надзору в области противодействию терроризму за 9 месяцев 2020 года» в соответствии с программой, утвержденной заместителем руководителя Ростехнадзора В.В. Козивкиным.

Ответственными лицами территориального органа были разработаны документы, определяющие порядок обеспечения деятельности ФП ХОВ ПОО РСЧС на региональном уровне.

В 2020 году случаев террористических актов на подконтрольных объектах не зафиксировано.

9. Проверка деятельности структурных подразделений (отделов) территориального органа

В соответствии с Приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору № 510 от 28.11.2017 г. «Об оказании методической помощи и о проверке контрольно-надзорных отделов территориальных органов Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору», Приказом Дальневосточного

управления Ростехнадзора № 634 от 25.12.2018 «Об организации проверок деятельности контрольно-надзорных отделов Дальневосточного управления Ростехнадзора» в период с 17.06.2020 по 28.06.2020 Отделом правового обеспечения Дальневосточного управления Ростехнадзора проведена проверка соблюдения требований законодательства РФ должностными лицами контрольно-надзорных отделов при осуществлении контрольно-надзорных мероприятий за 12 месяцев 2020 г.

Проверка контрольно-надзорных отделов Дальневосточного управления Ростехнадзора проводилась на территориях: город Хабаровск, Хабаровский край, Еврейская автономная область, Камчатский край, Амурская область и Чукотский автономный округ, всего проверено 18 отделов.

По итогам проверки составлена сводная справка, выявлено 128 нарушений.

Типовыми из них являются: нарушение сроков составления протоколов об административных нарушениях (ст.28.5 КоАП РФ), нарушение сроков рассмотрения дел об административных нарушениях (ст.29.6 КоАП РФ), без обоснования отсутствия вины (ст.2.1, 2.4 КоАП РФ) привлечение к административной ответственности по итогам проверок только должностных лиц или юридических лиц, по итогам рассмотрения административных дел нарушения ст. 29.13 КоАП РФ не вносятся представления, об устранении причин и условий способствующих совершению правонарушения.

Уведомление о проведении процессуальных действий в отношении должностных лиц с нарушением требований ст. 25.15 КоАП направлялись не по месту регистрации, а по месту работы. В административных протоколах формально перечисляются выявленные нарушения без обоснования вины лиц (ст.2.1, 2.4 КоАП РФ). В материалах проверок отсутствует подтверждение вручения копии распоряжения руководителю проверяемого юридического лица в первый день проверки (ч. 3 ст. 14 294-ФЗ). Работа отделов в целом признана удовлетворительной.

Акты проверок изучены контрольно-надзорными отделами, в отделах проведена техническая учеба, протоколы представлены в отдел правового обеспечения Управления.

10. Работа с кадрами

Штатная численность Дальневосточного управления Ростехнадзора по состоянию на 31.12.2020 составляет 292 единицы должностей государственной гражданской службы, из которых фактически укомплектованы 240 единиц (82,2 % от штата), в том числе занятых непосредственно в надзорной деятельности по штату 186 и 142 человека фактически, из них:

в сфере промышленной безопасности по штату 94, по факту – 72;
государственный энергетический надзор по штату 70, по факту – 52;

надзор за гидротехническими сооружениями по штату 8, по факту – 6; государственный строительный надзор по штату 14, по факту – 12.

В течение 2020 года на государственную гражданскую службу принят 21 человек, включая 10 - по конкурсу, 2 - из кадрового резерва, 2 - по допуску к работе со сведениями составляющими государственную тайну, 7 - на младшие группы должностей. Кроме того, в 4 квартале 2020 по срочному контракту назначен заместитель руководителя.

Для сравнения, в течение 2019 года на государственную гражданскую службу было принято 35 человек, уволено - 29 государственных гражданских служащих, в 2018 году было принято 24 человека и уволено 33.

В 2020 году освобождены от должности федеральной государственной гражданской службы 31 человек. Основной причиной увольнения стала собственная инициатива гражданских служащих (3 единицы по достижению предельного возраста).

Текущее состояние кадров в 2020 году составила 13 % (31 человек), что на 1 процент больше, чем в 2019 году (12 %), в 2018 году составила 15 %. Наиболее сильно подвержены текучести кадров подразделения, осуществляющие контрольно-надзорные функции, в том числе: 2 начальника отдела, 1 заместитель начальника отдела, 19 служащих инспекторского состава (в том числе 3 по достижению предельного возраста). Также уволено по собственному желанию 8 обеспечивающих специалистов и 1 ведущий специалист-эксперт.

Причинами текучести кадров являются такие обстоятельства как:

1) В связи с вакантными должностями в отделах Управления, весь объем работы распределяется между действующими государственными служащими, на которых возлагается дополнительная нагрузка по работе, как в составлении отчетности, так и нахождение в «непрерывных» командировках.

2) Низкий уровень оплаты труда влияет на то, что опытные специалисты, средней возрастной категории и профильным образованием, предпочитают иную высокооплачиваемую работу (уровень денежного содержания федеральных государственных гражданских служащих довольно низкий, по сравнению с гражданскими служащими субъекта Российской Федерации и специалистами предприятий).

3) Большое количество запретов и ограничений, высокий уровень ответственности и требований, связанных с прохождением государственной гражданской службы.

Следует отметить, что в Дальневосточном управлении сохраняется гендерный баланс.

В 2020 году 46% составляют женщины (111 чел.) и 54% - мужчины (129 чел.). По сравнению с аналогичным периодом прошлых лет этот баланс несколько изменился.

В 2019 году 48,4% составляют женщины (121 чел.) и 51,6% - мужчины (129 чел.).

В 2018 году было 46,2% женщин (104 чел.) и 53,8% мужчин (129 чел.).

Из 240 государственных гражданских служащих высшее образование имеют 233 человек (97%), что является высоким показателем.

Среднее профессиональное образование имеют 7 служащих (3%) (государственные гражданские служащие замещающие должности обеспечивающих специалистов).

В 2020 году доля служащих возрастной категории свыше 60 лет составляет 14%, что на 3 % больше чем в 2019 году, доля государственных гражданских служащих возрастной категории от 31 до 40 лет составляет 58 единиц (24 %).

На 31.12.2019 количество служащих возрастной категории свыше 60 лет составляет 34 человека, от 51-60 лет – 65 человек, от 41-50 лет – 66 человек, от 31-40 лет – 58 человек, до 30 лет – 17 человека.

Немаловажно отметить, что важную роль играет «омоложение» кадрового состава. В современном мире с быстрым развитием информационно – коммуникативных технологий, введением новых требований по работе с программными продуктами, освоение новых программ с легкостью дается молодым специалистам, которые более мобильны и приспособлены к нововведениям современного мира.

Таким образом, сбалансированность кадрового состава позволяет готовить достойную, квалифицированную смену из молодых специалистов, способных заменить гражданских служащих, достигших пенсионного возраста. Это показывает, что возрастной состав сбалансирован, а также свидетельствует об относительном сохранении преемственности в управлении.

Следует отметить, что стаж работы в органах надзора свыше 15 лет имеют 87 гражданских служащих, от 10-15 лет – 55, от 5-10 лет – 43, от 1-5 лет – 44, меньше 1 года – 11 государственных гражданских служащих соответственно.

Количество служащих со стажем работы в органах надзора менее 1 года в 2020 году по сравнению с 2019 осталось неизменно и в сравнении с 2018 годом уменьшилось на 7 служащих.

Наибольшее количество служащих Дальневосточного управления Ростехнадзора во все анализируемые годы имеют стаж работы в органах надзора от 10 до 15 лет и свыше 15 лет, что говорит об укомплектованности штата профессиональными кадрами, которые способны быть наставниками и передавать свой опыт и знания младшему поколению.

За 2020 год 20 государственных гражданских служащих прошли повышение квалификации, в том числе 4 человека впервые поступившие на государственную гражданскую службу.

В 2020 году в отношении должностных лиц, относящиеся к категории руководители в количестве 6 и относящиеся к категории специалисты в количестве 15 служащих были проведены служебные проверки, привлечены к дисциплинарной ответственности в форме замечания – 17 человек (3 служащих категории руководители, 14 категории специалисты).

В 2019 году в отношении должностных лиц, относящиеся к должности руководители в количестве 6 и относящиеся к должности специалистов в количестве 20 служащих были проведены служебные проверки, привлечены к дисциплинарной ответственности в форме замечания – 7 человек (3 служащих категории руководители), 1 – выговор (категория специалисты).

В 2018 году должностные лица, относящиеся к должности руководитель, в количестве 6 и относящиеся к должности специалистов в количестве 26 служащих были привлечены к дисциплинарной ответственности в форме замечания, 1 - о неполном должностном соответствии.

В Дальневосточном управлении Ростехнадзора, в целях профилактики коррупционных правонарушений и во исполнение плана противодействия коррупции Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, организован комплекс мероприятий, направленный на работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений. Данный комплекс включает в себя проведение разъяснительной работы по вопросам законодательства в области противодействия коррупции и воспитания негативного отношения к коррупции.

В управлении создана комиссия по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов.

Ежегодно на официальном сайте Управления размещаются справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера государственных гражданских служащих.

Систематически на официальном сайте управления в разделе «Противодействие коррупции» обновляется информация, касающаяся данной темы. Периодически проводятся онлайн-опросы по оценке работы подразделения по противодействию коррупции.

Также в Дальневосточном управлении Ростехнадзора имеется информационный стенд, содержащей нормативные правовые и иные акты в сфере противодействия коррупции, информация по профилактике коррупционных правонарушений, обзор судебной практики, размещена информация о «телефоне доверия», по которому можно сообщить о фактах коррупции.

На совещаниях, проводимых в управлении, систематически обсуждается информация о практике привлечения к ответственности за совершение коррупционных правонарушений и преступлений коррупционной направленности государственных гражданских служащих при осуществлении ими контрольно-надзорных полномочий, доводится информация о неотвратимости наказания за совершение коррупционного правонарушения с указанием примеров уголовной ответственности.

В Управлении проводятся семинары с государственными гражданскими служащими с целью выработки негативного отношения к любым видам коррупционного проявления со стороны государственных

гражданских служащих Ростехнадзора и исключения возможности возникновения таких проявлений.

Должностные лица, ответственные за профилактику коррупционных и иных правонарушений, систематически проходят обучение. Ежеквартально делается анализ проводимой антикоррупционной работы.

Так, в 2020 году должностными лицами отдела кадров и спецработы, ответственными за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений проводилась работа по сбору и сравнительному анализу справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (далее - Справки), предоставляемых государственными гражданскими служащими на себя и членов их семей за 2019 год, от 218 государственных гражданских служащих было принято 488 справок (в том числе от супругов и несовершеннолетних детей - 270). Все Справки подготовлены с использованием СПО «Справки БК».

На основании проведенного анализа выявлены случаи предоставления государственными гражданскими служащими неполных и (или) недостоверных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

В отношении четырех государственных гражданских служащих проведены проверки в соответствии с подпунктом «б» пункта 7 Положения о проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21.09.2009 № 1065. Четырем госслужащим за выявленные нарушения наложено взыскание в виде замечания, семнадцати государственным гражданским служащим, допустившим незначительные ошибки при заполнении Справок и давшим разумные пояснения, вручены информационные письма о недопущении ошибок такого рода при последующих представлениях Справок. При сравнительном анализе справок поданных за 2018 и 2019 годы можно отметить, что число незначительных нарушений значительно снизилось (41 и 17 соответственно).

Государственные гражданские служащие, в отношении которых могло бы быть принято решение об осуществлении контроля за расходами, отсутствуют.

11. Финансовое обеспечение деятельности

Финансирование деятельности Управления в 2020 году осуществляется на основании бюджетной сметы, бюджетных заявок, расходных расписаний, уведомлений. На 2020 год Управлению доведены лимиты бюджетных обязательств в объеме 290 185 003,99 рублей. Исполнение расходной части бюджета по отношению к доведенным лимитам по состоянию на 01.01.2021

составило 99,11%. Наибольший удельный вес в расходах составили расходы на:

выплату заработной платы и уплату страховых взносов 251 304 547,00 рублей (87,4 %);

оплата прочих выплат (командировочные расходы) - 4 943 922,08 рублей (1,7 %);

прочая закупка товаров, работ и услуг - 28 859 254,59 рублей (10,0 %), из них:

оплата услуг связи - 3 291 898,28 рублей (1,1 %);

оплата услуг по содержанию имущества – 9 568 695,33 рублей (3,3 %);

оплата коммунальных услуг – 6 017 943,15 рублей (2,1 %);

приобретение материальных запасов и основных средств – 8 089 861,91 рублей (2,8 %).

Общая стоимость имущества на балансе Управления по состоянию на 1 января 2021 года составила 92 103 673,83 рублей, сумма начисленной амортизации – 3 356 737,93 рублей. Жилые помещения не учитываются.

Общая сумма поступлений в федеральный бюджет по администрируемым доходам составила 36 194 907,65 рублей, в том числе по субъектам Российской Федерации:

по Хабаровскому краю – 18 218 061,09 рублей;

по Приморскому краю – 7 217 513,02 рублей;

по Камчатскому краю – 5 499 100,00 рублей;

по Амурской области - 3 298 933,54 рублей;

по Чукотскому автономному округу – 1 961 300,00 рублей.

Общая сумма поступлений по администрируемым доходам в бюджеты всех уровней составила 42 513 065,28 рублей, в том числе по субъектам Российской Федерации:

по Хабаровскому краю – 20 513 985,22 рублей;

по Приморскому краю – 8 151 471,71 рублей;

по Камчатскому краю – 6 848 194,81 рублей;

по Амурской области - 4 914 113,54 рублей;

по Чукотскому автономному округу – 2 085 300,00 рублей.

Прогноз поступлений в федеральный бюджет на 2020 год составил 58 844 621,40 рублей. Исполнение федерального бюджета по доходам за 2020 год составило 36 194 907,65 рублей, что ниже прогнозных значений на 22 649 913,75 рублей (65,5 %).

Правовые основания, источники поступлений по закрепленным кодам доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации установлены приказами Ростехнадзора от 26 августа 2019 года № 333 «Об осуществлении Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов федерального бюджета», от 26 августа 2019 года № 334 «Об осуществлении территориальными органами Федеральной службы по экологическому, технологическому и

атомному надзору бюджетных полномочий администраторов доходов бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов».

12. Информационное обеспечение деятельности и технические средства

В Управление создан и поддерживается официальный сайт.

Эксплуатируется Комплексная система информатизации Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору» (далее - КСИ).

Созданы компьютерные классы для проведения аттестации руководителей и специалистов организаций, поднадзорных Ростехнадзору, а также для проведения проверки знаний правил безопасности в сфере электроэнергетики и теплоснабжения.

Аттестация проводится с использованием Единого портала тестирования.

Внедрены подсистемы ГИИС «Электронный бюджет».

Проводятся еженедельные видеоконференции с применением сервиса видеоконференций TrueConf Service Free (№ 78 в едином реестре российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных).

Работает доступ к ведомственной сети передачи данных.

Используется информационно-правовая система «Кодекс».

Работает система IP-телефонии в г. Хабаровске.

В настоящий момент, в результате устаревания компьютерной и оргтехники и отсутствия закупок, обеспеченность компьютерной и оргтехникой техникой составляет порядка 40%.

Предложения по совершенствованию информационного и технического обеспечения деятельности:

провести централизованные закупки компьютерной и оргтехники;

произвести централизованные закупки программного обеспечения.

13. Общие выводы и предложения

Оценка выполнения показателей деятельности

В общей сложности Управление за отчетный период проведено 4468 проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (12 мес. 2019 года – 5488 проверок), из них плановых проверок 59 (12 мес. 2019 года – 433 проверки), в процентном соотношении – 1,3% и 7,8 % от общего количества проведенных проверок соответственно.

Внеплановые проверки, всего - 4409 (12 мес. 2019 года – 5055) проводились по следующим основаниям:

по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки – 264 проверок (12 мес. 2019 года – 957);

по заявлениям (обращениям) физических и юридических лиц, по информации органов государственной власти, местного самоуправления,

средств массовой информации о возникновении угрозы (причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера) – всего 40 проверок (12 мес. 2019 года– 55) из них:

о возникновении угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера – 33 (12 мес. 2019 года– 53);

о причинении вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера – 7, (12 мес. 2019 года– 2);

на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданных в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации – 202 (12 мес. 2019 года– 467);

на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданных в соответствии с требованиями органов прокуратуры – 1 проверка (12 мес. 2019 года– 3);

по иным основаниям, установленным законодательством Российской Федерации – 579 проверок (12 мес. 2019 года– 668).

мероприятия по контролю, инициированных обращением заявителя, который выступает в качестве объекта контроля (надзора) – 3323 (12 мес. 2019 года– 2905).

Основной формой проведения проверок были выездные проверки (более 79 % от общего количества проведенных проверок) (12 мес. 2019 года– 97%).

Основные проблемы и факторы риска

Общими проблемами и факторами риска, оказывающими влияние на состояние промышленной и энергетической безопасности, остаются:

высокая степень износа основных производственных фондов, оборудования и технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах;

низкий уровень производственной и технологической дисциплины;

нехватка квалифицированных специалистов, низкий уровень подготовки и переподготовки специалистов, недостаточный уровень знаний работниками требований промышленной и энергетической безопасности;

недостаточное выделение финансовых средств на выполнение мероприятий, направленных на улучшение состояния промышленной и энергетической безопасности, на подготовку и переподготовку кадров, на привлечение квалифицированных специалистов и работников, создание привлекательных условий труда.

На крупных производственных объектах и комплексах на стадии проектирования не проработана безопасная и управляемая процедура запуска в эксплуатацию особо опасных производственных объектов и комплексов и вывод их на проектную мощность.

Предложения по совершенствованию деятельности территориального органа

1. Учитывая сложное географическое расположение поднадзорных территорий и в связи со слабым развитием транспортной инфраструктуры необходимо восстановить систему профессионального обмена опытом в виде проведения семинаров, а также практических занятий на базе наиболее прогрессивных поднадзорных объектов с привлечением специалистов центрального аппарата Службы.

2. Обеспечить рабочие места государственных гражданских служащих современной компьютерной техникой и программным обеспечением.

3. Оптимизировать отчётную информацию предоставляемой государственными гражданскими служащими по контрольно-надзорной деятельности.

4. Разработать единый формат и методику заполнения форм отчетности указанных в Положении об отчетности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору.

Предложения по совершенствованию деятельности Ростехнадзора

1. Внести предложения о решении на законодательном уровне вопроса гарантированной административной защищённости лиц, ответственных за осуществление производственного контроля.

2. Внести предложения о внесении в тарифно-квалификационный справочник и профессиональные стандарты должности руководителей и специалистов служб производственного контроля.

3. Внести предложения о подготовке рабочих профессий для работы на опасных производственных объектах, связанных с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения в профессиональных технических училищах или в учебных центрах и комбинатах (пунктах) предприятий, прошедших обязательную аккредитацию.

4. Внести предложения по совершенствованию законодательной и нормативной базы в области безопасности ГТС, в том числе:

разработать методические рекомендации по технической инвентаризации ГТС;

разработать и внедрить универсальные электронные карты предприятий.

5. Продолжить техническую инвентаризацию ГТС и направить в Правительство Российской Федерации предложения по разработке федеральной целевой программы обеспечения безопасности ГТС.

6. Разработать нормативный документ по учёту технических устройств.

Внести в Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности "Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения" дополнение в части порядка постановки на учет ПС.

7. Внести предложения о разработке ФНП для объектов хранения токсичных и высокотоксичных веществ. Практически отсутствует законодательная база при проверке сырьевых складов хранения токсичных и высокотоксичных веществ.

8. Привести в соответствие законодательную базу: по приёмке объектов газораспределения и газопотребления; по идентификации объектов газораспределения и газопотребления; по порядку проведения пусконаладочных работ на объектах газопотребления.

9. В целях улучшения практики деятельности территориальных органов Ростехнадзора в сферах электроэнергетики и теплоснабжения и полноты в правовом регулировании общественных отношений разработать и утвердить в установленном порядке Порядок проведения технического освидетельствования энергетического оборудования.

10. Утвердить понятие «Бытовая электроустановка» в нормативно-технической документации.

11. С целью обеспечения снижения нагрузки на предприятия горнодобывающей промышленности в части подготовки и согласования проектной документации предлагается вывести объекты ведения горных работ из под действия Градостроительного кодекса Российской Федерации, если на таких объектах не предусматривается строительство капитальных зданий и сооружений.

12. Предлагается дифференцировать объекты ведения горных работ с целью получения лицензии на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III класса опасности- обязательность получения данной лицензии определить только для угольных шахт, угольных разрезов и подземных рудников I класса опасности, так как на этих объектах действительно возможно возникновение взрывопожароопасных ситуаций, не связанных с применением взрывчатых материалов промышленного назначения.

13. Утвердить в каждом регионе перечень объектов особого социального значения (домов инвалидов, детских домов с постоянным проживанием и др.), а также мест с массовым пребыванием людей (торгово – развлекательные комплексы, стадионы сезонные базы отдыха, детские лагеря и т.д.) для проведения ежегодных контрольно-надзорных мероприятий в

рамках государственного энергетического надзора на этих объектах вне зависимости от категории риска.

14. Внести предложения об изменении в законодательство в части осуществления проверок строительных объектов не в отношении конкретных юридических лиц (застройщика / технического заказчика / лица, осуществляющего строительство), а в отношении объекта капитального строительства без привязки к конкретному юридическому лицу.

15. Пересмотреть Порядок организации работ по выдаче разрешений на допуск в эксплуатацию энергоустановок в связи с изменением законодательства, а также конкретизировать понятие временное разрешение с определением оснований и периодичности его продления.

16. Для декларирования безопасности дамб IV класса необходимо упростить состав деклараций, сделать ее разработку и экспертизу бесплатной, так как бюджет у муниципального образования не имеет возможности значительных расходов на разработку деклараций.

17. Внести предложение по разработке ФНП для опасных производственных объектов сбора и хранения древесно-стружечных, древесноволокнистых и пылевых отходов .

18. Привести в соответствие законодательную базу и устранить разночтения в правилах охраны магистральных трубопроводов и правилах охраны магистральных газопроводов.

19. В целях улучшения деятельности территориальных органов Ростехнадзора в сфере электроэнергетики и выполнения требований пункта 39.1 Правил по охране труда при эксплуатации электроустановок, утвержденных приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 15.12.2020 № 903н предлагаем разработать и утвердить порядок регистрации испытательных установок (электролабораторий).

20. В связи с введением электронной системы документооборота внести изменения в инструкцию по делопроизводству.

Руководитель

А.В. Панов

15.01.2021